



MINISTERUL MEDIULUI  
AL REPUBLICII MOLDOVA



**Стратегия  
в области  
окружающей  
среды на  
2024-2030 годы**



Этот документ был разработан и напечатан при поддержке проекта «Зеленая юстиция для защищенной среды и устойчивых сообществ в Республике Молдова», реализованный EcoContact при поддержке Швеции



# Содержание

<b>Глава I</b>	Введение . . . . .	6
<b>Глава II</b>	Анализ ситуации . . . . .	9
2.1.	Управление и соблюдение требований окружающей среды . . . . .	9
2.1.1.	Нормативно-правовая база и политика в области окружающей среды . . . . .	10
2.1.2.	Система оценки окружающей среды . . . . .	11
2.1.3.	Институциональная экологическая база . . . . .	13
2.1.4.	Система обеспечения соответствия экологическому законодательству . . . . .	16
2.1.5.	Система обеспечения соблюдения законодательства в области охраны окружающей среды . . . . .	21
2.1.6.	Информирование общественности, повышение осведомленности и экологическое просвещение . . . . .	24
2.2.	Устойчивое управление природными ресурсами . . . . .	25
2.2.1.	Управление водными ресурсами . . . . .	25
2.2.2.	Управление почвенными ресурсами и полезными минеральными ресурсами . . . . .	29
2.2.3.	Управление биологическими ресурсами . . . . .	32
2.3.	Качество атмосферного воздуха . . . . .	37
2.4.	Управление химическими веществами . . . . .	41
2.5.	Управление отходами . . . . .	44
2.6.	Изменение климата . . . . .	48
2.6.1.	Выбросы парниковых газов . . . . .	48
2.6.2.	Уязвимость секторов экономики к изменению климата . . . . .	51
2.6.3.	Стихийные бедствия, экстремальные погодные явления и готовность к реагированию . . . . .	54
2.7.	Устойчивое развитие и зеленая экономика . . . . .	56
<b>Глава III</b>	Видение и цели . . . . .	59
3.1.	Видение Стратегии и стратегические цели . . . . .	59
3.2.	Общие цели и приоритетные направления . . . . .	59
<b>Глава IV</b>	Воздействие . . . . .	94
<b>Глава V</b>	Показатели мониторинга и оценки . . . . .	97
<b>Глава VI</b>	Риски внедрения . . . . .	118
<b>Глава VII</b>	Ответственные учреждения . . . . .	122
<b>Глава VIII</b>	Процедуры отчетности . . . . .	123





## ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

# ПОСТАНОВЛЕНИЕ

об утверждении Стратегии в области  
окружающей среды на 2024-2030 годы

№ 409 от 12.06.2024

(в силу 30.07.2024)

Мониторул Официал ал Р. Молдова № 325-328 ст. 650 от 30.07.2024

\* \* \*

На основании пункта i) статьи 4, пункта а) статьи 5 и пункта h) статьи 6 Закона № 136/2017 о Правительстве (Официальный монитор Республики Молдова, 2017 г., № 252, ст.412), с последующими изменениями, а также подпункта (1) статьи 8 Закона № 1515/1993 об охране окружающей среды (Монитор Парламента Республики Молдова, 1993 г., № 10, ст.283), с последующими изменениями, Правительство

### **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить Стратегию в области окружающей среды на 2024-2030 годы (прилагается).
2. Министерствам и государственным учреждениям, ответственным за реализацию целей Стратегии в области окружающей среды на 2024-2030 годы ежегодно до 1 марта представлять Министерству окружающей среды информацию о ходе выполнения установленных показателей.
3. Министерству окружающей среды представлять Правительству:
  - 1) промежуточный отчет об оценке внедрения указанной Стратегии в первом полугодии 2027 года;
  - 2) итоговый отчет об оценке внедрения указанной Стратегии в первом полугодии 2031 года.
4. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на Министерство окружающей среды.
5. Настоящее постановление вступает в силу с даты опубликования в Официальном мониторе Республики Молдова.

**ПРЕМЬЕР-МИНИСТР**

**Дорин РЕЧАН**

Контрасигнует:  
Министр окружающей среды  
№ 409. Кишинэу, 12 июня 2024 г.

**Серджиу Лазаренку**

## СТРАТЕГИЯ В ОБЛАСТИ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ на 2024-2030 годы

### Глава I

#### ВВЕДЕНИЕ

Качество и состояние окружающей среды является основополагающим фактором здоровья, экономики и благосостояния страны. По этой причине охрана окружающей среды приобрела глобальное значение и заняла одно из первых мест в списке приоритетов, непосредственно влияя как на условия жизни и здоровье населения, так и на экономическое развитие за счет устойчивого использования ресурсов. Обеспечение чистой окружающей среды является непреложным условием реализации основных прав человека, как это закреплено в Конституции Республики Молдова. Политика и национальная нормативно-правовая база в области окружающей среды направлены на защиту естественной среды обитания, поддержание чистоты воздуха и воды, обеспечение надлежащей утилизации отходов, совершенствование управления опасными химическими веществами и содействие переходу к устойчивой экономике. Поэтому необходимо обеспечить преемственность мер, предусмотренных Стратегией в области окружающей среды на 2014-2023 годы, утвержденной Постановлением Правительства № 301/2014, по созданию эффективной системы менеджмента в области окружающей среды, что будет способствовать повышению качества факторов окружающей среды и обеспечению права населения на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду. С другой стороны, изменения в приоритетах политики в области окружающей среды, установленные как на национальном, так и на международном уровне, также требуют их переноса в документы национальной политики и обеспечения их внедрения.

Таким образом, Стратегия в области окружающей среды на 2024-2030 годы (в дальнейшем - Стратегия) призвана стать отраслевой стратегией в области окружающей среды, изменения климата и природных ресурсов, включающей национальные цели и приоритеты до 2030 года в следующих подобластях окружающей среды: надлежащее управление в области окружающей среды, предотвращение загрязнения окружающей среды, охрана атмосферного воздуха, устойчивое управление и охрана водных ресурсов, почвенных ресурсов, полезных минеральных ресурсов, биоразнообразия и природные экосистемы (леса, водно-болотные угодья, охраняемые государством природные территории и др.), комплексное управление отходами и химическими веществами, биозащита, комплексный мониторинг окружающей среды, смягчение последствий изменения климата и адаптация к ним и др.

Стратегия включает в себя цели и направления деятельности, способствующие внедрению целей и приоритетов окружающей среды, изложенных в:

*Глобальной повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года с ее 17 целями устойчивого развития, включая цель 10: «Обеспечение здоровой и безопасной окружающей среды» Национальной стратегии развития «Европейская Молдова 2030»;*



*Программе деятельности Правительства «Процветающая, безопасная европейская Молдова», которая предусматривает в главе “Окружающая среда” следующие приоритетные политики: ускорение внедрения европейских стандартов окружающей среды, продвижение инноваций и инвестиций в соответствии с Зеленым пактом для Европы; интеграция принципов устойчивого развития и адаптации к изменению климата во все сектора национальной экономики, включая экономическую политику, политику закупок и субсидий; создание системы интегрированного управления качеством воды, почвы и воздуха, сокращение выбросов загрязняющих веществ в атмосферу и парниковых газов по сравнению с базовым 1990 годом, обеспечение применения принципа “загрязнитель платит”, применение расширенной ответственности производителя и ответственности за нанесение ущерба окружающей среде; запуск и создание интегрированных систем управления отходами путем развития необходимой инфраструктуры и услуг для сокращения количества складываемых отходов, повышения уровня переработки, регионализации услуг и сокращения потребления природных ресурсов; разработка и реализация национальных проектов по восстановлению водных объектов, особенно стратегических; восстановление и расширение лесных массивов; восстановление и расширение государственных охраняемых природных территорий и т.д.;*

*Международных договорах в области окружающей среды, стороной которых Республика Молдова является;*

*Повестке дня ассоциации Республики Молдова и Европейского Союза 2021-2027 года и Соглашении об ассоциации между Республикой Молдова, с одной стороны, и Европейским Союзом и Европейским сообществом по атомной энергии и их государствами-членами, с другой стороны (в дальнейшем – Соглашение об ассоциации РМ-ЕС), глава “Окружающая среда” и глава “Климатическая политика”;*

*Зеленом пакте для Европы (2019), который направлен на сокращение выбросов парниковых газов, разделение экономического роста и использования природных ресурсов, инклюзивную политику окружающей среды, а также такие инициативы, как Стратегия Европейского Союза по сохранению биоразнообразия до 2030 года, новый План действий по созданию циркулярной экономики, Стратегия по продвижению устойчивости в химической промышленности и План действий по нулевому загрязнению окружающей среды;*

*Парижском соглашении (2015) на основании Рамочной конвенции ООН об изменении климата, которое направлено на усиление глобального ответа на угрозу изменения климата, в том числе путем удержания роста средней глобальной температуры на уровне значительно ниже 2°C выше доиндустриального уровня и продолжения усилий по ограничению роста температуры до 1,5°C выше доиндустриального уровня;*

*8-й Европейской программе действий по окружающей среде с шестью тематическими приоритетными целями, направленными на:*

- 1) быстрое сокращение чистых выбросов парниковых газов не менее чем на 55% к 2030 году по сравнению с уровнем 1990 года и достижение климатической нейтральности к 2050 году;*
- 2) повышение адаптационного потенциала, в том числе с помощью экосистемных подходов, повышение устойчивости и улучшение адаптации, снижение уязвимости*

- окружающей среды, общества и всех секторов экономики к изменению климата, улучшение профилактики погодных и климатических бедствий и готовности к ним;
- 3) ускорение перехода к климатически нейтральной, чистой, ресурсоэффективной и восстановительной экономике на справедливой и инклюзивной основе;
  - 4) достижение цели сокращения загрязнения окружающей среды, свободной от опасных веществ, включая воздух, воду и почву, и защиты здоровья и благополучия граждан от экологических рисков и воздействий;
  - 5) защиту, сохранение, восстановление биоразнообразия и улучшение природного капитала, воздуха, воды, почвы и лесных экосистем;
  - 6) содействие устойчивости окружающей среды и снижение нагрузки на окружающую среду и климат в связи с производством и потреблением, в частности, в области энергетики, промышленного развития, зданий и инфраструктуры, мобильности и продовольственной системы.

Таким образом, цель Стратегии состоит в гарантировании безопасных условий для окружающей среды и жизни на национальном уровне, применяя все необходимые инструменты, способствующие организации человеческой и экономической деятельности таким образом, чтобы она осуществлялась с максимальной ответственностью перед окружающей средой и обществом, соблюдая все принципы политики окружающей среды, с тем чтобы выбросы в атмосферу, сбросы в поверхностные воды, отходы, образующиеся в результате хозяйственной и муниципальной деятельности, химические вещества надлежащим образом регулировались, чтобы они не становились источниками загрязнения воздуха, воды и почвы, воздействуя на здоровье населения и состояние биоразнообразия.

Для обеспечения внедрения конкретных целей и направлений действий Отраслевой стратегии в области окружающей среды, изменения климата и природных ресурсов будут разработаны программы и планы действий по каждой из областей окружающей среды: охрана воздуха, управление отходами, управление химическими веществами, эксплуатация и сохранение почвы, рациональное использование недр, сохранение природы и биоразнообразия, лесовосстановление, управление и улучшение качества воды, адаптация к изменению климата и т.д. Отметим, что уже разработаны и утверждены некоторые программы с планами действий, такие как: Национальная программа по внедрению Протокола по проблемам воды и здоровья в Республике Молдова на 2016-2025 годы, утвержденная Постановлением Правительства № 1063/2016; Национальная программа адаптации к изменению климата до 2030 года, утвержденная Постановлением Правительства № 624/2023, Программа развития с низким уровнем выбросов Республики Молдова до 2030 года, утвержденная Постановлением Правительства № 659/2023, Программа устойчивого управления химическими веществами на 2023-2030 годы, утвержденная Постановлением Правительства № 816/2023; Национальная программа по управлению отходами на 2023-2027 годы, утвержденная Постановлением Правительства № 972/2023. В процессе разработки находятся Программа продвижения зеленой и циркулярной экономики на 2024-2028 годы, Программа по биоразнообразию на 2024-2030 годы и Программа по устойчивому использованию минеральных ресурсов.



## Глава II

### АНАЛИЗ СИТУАЦИИ

Цели национальной политики в области окружающей среды основаны на соблюдении современных принципов комплексного природопользования и устойчивого развития, принципов европейской политики в области окружающей среды, включая Зеленый пакт для Европы, таких как: принцип предосторожности, принципы предотвращения и сокращения загрязнения у источника, принцип «загрязнитель платит» и принцип ответственности за окружающую среду, а также на реализации задач и действий, требуемых гармонизацией нормативно-правовой базы и институциональными реформами в соответствии с законодательством Сообщества. Интеграция экологических аспектов в отраслевую политику, включая транспорт, энергетику, сельское хозяйство, продвижение «зеленой» экономики и циркулярной экономики, обеспечение частно-государственного партнерства в сегменте окружающей среды являются приоритетами развития общества, направленными на повышение качества окружающей среды и устойчивое развитие.

В настоящее время Республика Молдова сталкивается с рядом проблем окружающей среды, связанных с изменением климата, чрезмерным потреблением и производством, а также различными формами загрязнения.

Анализ ситуации в секторе окружающей среды подчеркивает проблемы в области охраны окружающей среды, устойчивого управления природными ресурсами, изменения климата и причины их возникновения, включая описание возможных последствий и воздействия на основные уязвимые группы, такие как лица, подверженные бедности, дискриминации, имеющие ограниченный доступ или не имеющие доступа к основным услугам или природным ресурсам, к преимуществам местного развития, подверженные повышенному риску изменения климата, и позволяет выделить следующее:

#### **2.1. Управление и соблюдение требований окружающей среды**

Система управления и соблюдения требований окружающей среды, применяемая в настоящее время в Республике Молдова, состоит из нескольких взаимосвязанных элементов, таких как оценка окружающей среды, разрешение на выбросы загрязняющих веществ и использование природных ресурсов, мониторинг качества окружающей среды, отчетность о выбросах в атмосферу, воду, почву, количестве отходов и т.д., контроль за соблюдением требований окружающей среды и, наконец, информирование общественности и органов власти и просвещение в области окружающей среды.

Качество управления и соблюдения требований окружающей среды будет повышаться только тогда, когда все эти элементы будут полностью функциональны, взаимосвязаны и иметь одинаковый подход.

### 2.1.1. Нормативно-правовая база и политика в области окружающей среды

*Нормативная база окружающей среды.* Подписав Соглашение об ассоциации РМ–ЕС, наша страна обязалась перенести в национальное законодательство положения директив и регламентов ЕС, включенных в главу «Окружающая среда» и главу «Климатическая политика», и обеспечить их выполнение. К настоящему времени достигнут значительный прогресс в выполнении взятых на себя обязательств, в частности, принято и внедрено горизонтальное законодательство в области окружающей среды, включая нормативные акты в области оценки воздействия на окружающую среду и стратегической оценки окружающей среды, обеспечения доступа общественности к информации в области окружающей среды, обеспечения участия общественности в принятии решений в области окружающей среды.<sup>1</sup> Что касается конкретного законодательства по компонентам окружающей среды, то наблюдается осязаемый прогресс в переносе актов ЕС в национальное законодательство по комплексному управлению водными ресурсами, отходами, химическими веществами, качеством атмосферного воздуха, охране природы и сохранению биоразнообразия, управлению генетически модифицированными организмами, промышленными выбросами и т.д.<sup>2</sup> По некоторым из этих направлений уже разработана вторичная нормативная база, реализующая принятое законодательство, а в области управления отходами и химическими веществами процесс их разработки и утверждения продолжается. С другой стороны, в некоторых актах, принятых до Соглашения об ассоциации ЕС и Молдовы, существует ряд недостатков, несоответствий, двусмысленных положений, диспропорций и пробелов, устаревших и неактуальных положений, включая коллизии норм, которые могут препятствовать их четкому, последовательному и единообразному применению, и необходимо принять срочные меры по гармонизации и корректировке. В то же время, динамичный процесс развития и изменения европейского законодательства, новая Повестка дня Ассоциации Республика Молдова - Европейский Союз 2024-2027 гг. требуют продолжения деятельности по совершенствованию национальной нормативной базы окружающей среды и ее гармонизации с новыми изменениями законодательства ЕС. Также необходимо активизировать усилия по обеспечению полного внедрения и соблюдения нормативной базы окружающей среды всеми заинтересованными сторонами.

Что касается основы политик, то в ходе внедрения Стратегии в области окружающей среды на 2014-2023 годы было утверждено несколько документов по политике в области окружающей среды (стратегий, программ и планов действий<sup>3</sup>), направленных на улучшение качества окружающей среды и жизни населения, защиту и эффективное

1 Закон № 86/2014 об оценке воздействия на окружающую среду; Закон № 11/2017 о стратегической оценке окружающей среды; Положение о доступе общественности к информации в области окружающей среды, утвержденное Постановлением Правительства № 1467/2016.

2 Закон о воде № 272/2011; Закон № 209/2016 об отходах; Закон № 277/2018 о химических веществах; Закон № 98/2022 о качестве атмосферного воздуха; Закон № 152/2022 о регулировании и контроле генетически модифицированных организмов; Закон № 227/2018 о промышленных выбросах и др.

3 Стратегия развития с низким уровнем выбросов Республики Молдова до 2030 года, утвержденная Постановлением Правительства № 1470/2016; Стратегия адаптации к изменению климата в Республике Молдова до 2020 года, утвержденная Постановлением Правительства № 1009/2014; Стратегия биологического разнообразия Республики Молдова на 2015-2020 годы, утвержденная Постановлением Правительства № 274/2015; Стратегия управления отходами на 2013-2027 годы, утвержденная Постановлением Правительства № 248/2013; Национальная программа по внедрению Протокола по проблемам воды и здоровья в Республике Молдова на 2016-2025 годы, утвержденная Постановлением Правительства № 1063/2016; Программа поэтапного отказа от галогенированных гидрохлорфторуглеродов на 2016-2040 годы и План действий по ее внедрению на 2016-2020 годы, утвержденные Постановлением Правительства № 856/2016; План управления бассейновым округом рек Дунай-Прут и Черного моря, утвержденный Постановлением Правительства ПП № 955/2018, План управления бассейновым округом реки Днестр, утвержденный Постановлением Правительства № 814/2017; Закон № 68/2017 об утверждении Национальной стратегии по управлению радиоактивными отходами на 2017-2026 годы и План действий по ее внедрению, и др.

и устойчивое управление природными ресурсами. В настоящее время большинство этих документов уже истекли или не могут быть реализованы, а некоторые оценки ex-post показали низкий уровень их исполнения и выявили ряд проблем и вызовов, с которыми сталкиваются заинтересованные стороны, участвующие в их реализации, включая: амбициозные запланированные действия, недостаточное финансирование действий, неэффективную координацию и мониторинг процесса реализации со стороны центральных и местных органов управления, деловой среды, научных кругов и гражданского общества, отсутствие административного и институционального потенциала в данной области и т.д.

Поэтому разработка новой основы политик в области окружающей среды в отношении всех компонентов окружающей среды и обновление документов политик и планирования должны быть в числе приоритетных задач Министерства окружающей среды.

Обеспечение прозрачности принятия решений и консультации являются основными элементами процесса принятия решений, регулируемые, в том числе Законом № 239/2008 о прозрачности процесса принятия решений. Природоохранные органы предоставляют через свои официальные веб-сайты доступ к проектам нормативных актов и документам политик, находящимся в процессе разработки, а для обеспечения прозрачности принятия решений созданы специальные разделы. Гражданское общество, деловая среда и научные круги также постоянно вовлечены в процесс принятия решений в области окружающей среды путем участия в общественных консультациях, в рабочих группах, организованных для разработки и реализации нормативных актов и политики в области окружающей среды. Несмотря на эти усилия, представители частного сектора и гражданского общества считают, что проекты решений, публикуемые на официальных веб-сайтах органов по охране окружающей среды, недостаточны и что процесс принятия решений должен быть более прозрачным, хотя ежегодные отчеты о прозрачности процесса принятия решений показывают низкий интерес и незначительный вклад в процесс принятия решений, а также очень мало комментариев и рекомендаций по обсуждаемым вопросам, за исключением проектов актов, имеющих большое значение. Таким образом, обеспечение доступа к информации в области окружающей среды, участие общественности в принятии решений в области окружающей среды и доступ к правосудию являются важными и решающими для обеспечения успеха эффективного управления в области окружающей среды и должны быть подкреплены планом мер, которые должны быть выполнены в этих целях, как того требует Орхусская конвенция, стороной которой Республика Молдова является.

### **2.1.2. Система оценки окружающей среды**

Проведение стратегической оценки в области окружающей среды призвано обеспечить высокий уровень охраны окружающей среды и помочь учесть соображения в области окружающей среды при разработке проектов документов политик и планирования для снижения их воздействия на окружающую среду. Стратегическая оценка обеспечивает, чтобы экологические последствия решений учитывались до их принятия, что позволит предотвратить негативное воздействие планируемой деятельности в будущем, а также предложить альтернативные

варианты в ситуациях, когда выявлено потенциально значительное воздействие на окружающую среду или здоровье человека.

Несмотря на то, что нормативная база по оценке воздействия на окружающую среду (в дальнейшем – ОВОС) утверждена и внедрена с 2014 года, а количество заявок, поданных для определения необходимости проведения ОВОС, растет с каждым годом, за последние годы процедуру ОВОС прошли лишь немногие виды экономической деятельности, инициированные с потенциально значимым воздействием на окружающую среду. Это обусловлено несовершенством Закона № 86/2014 об оценке воздействия на окружающую среду, который, устанавливая высокие значения для производственных мощностей или объектов, привел к тому, что большинство видов экономической деятельности были освобождены от необходимости проведения ОВОС, руководствуясь устаревшей процедурой, применяемой до сих пор, каковой является экологическая экспертиза. Другим аспектом является отсутствие методики расчета стоимости процедуры ОВОС и нехватка человеческих ресурсов для проведения такой процедуры, которая может длиться около года. Эта ситуация объясняет значительную разницу между количеством заявок, поданных на определение необходимости проведения ОВОС, и количеством выданных природоохранных разрешений, которое очень мало, как показано в таблице 1.

Таблица 1

**Оценка воздействия на окружающую среду в Республике Молдова (2015-2023 гг.)**

Название выданных документов	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Рассмотрение предыдущих запросов на оценку	116	106	100	56	80	191	336	309	603
Решения об отсутствии необходимости в ОВОС	60	57	56	26	63	153	250	250	422
Выданные природоохранные разрешения	0	4	2	4	1	0	1	2	4 (+25 упрощенных природоохранных разрешений*)

\* В связи с изменениями, внесенными в 2023 году в Закон № 86/2014 об оценке воздействия на окружающую среду.

**Источник:** Ежегодные отчеты о деятельности Агентства окружающей среды

Также наблюдается низкий уровень применения процедуры стратегической оценки окружающей среды, особенно в отношении документов политик или документов градостроительства и обустройства территории. В то же время документы политик, подготовленные центральными органами власти, подлежат процедуре стратегической экологической оценки, как указано в таблице 2 (например, экологическое заключение, выданное на проект Программы развития с низким уровнем выбросов Республики Молдова до 2030 года).

**Стратегическая экологическая оценка  
в Республике Молдова (2019-2023 годы)**

Название выданных документов	Министерство окружающей среды					Агентство окружающей среды				
	2019	2020	2021	2022	2023	2019	2020	2021	2022	2023
Запросы об определении необходимости стратегической экологической оценки для проектов планов или программ	2	2	2	1	1	12	20	69	65	139
Определение области применения					2					
Выданные ранее заключения об оценке	1	2	1	1	1	10	20	51	45	40
Экологические заключения	0	0			1	0	0	0	1	0

**Источник:** Отчеты о деятельности Министерства окружающей среды и Агентства окружающей среды

В целях оптимизации процедур оценки воздействия на окружающую среду и стратегической экологической оценки в 2022 году были внесены изменения в Закон № 86/2014 об оценке воздействия на окружающую среду и Закон № 11/2017 о стратегической экологической оценке, направленные в том числе на снижение значений параметров деятельности, подлежащей оценке воздействия на окружающую среду, признание утратившим силу Закона № 851/1996 об экологической экспертизе и включение оценки биоразнообразия в качестве составной части в процедуры оценки. Таким образом, необходимо привести весь процесс экологической оценки в соответствие с утвержденными новыми нормативными положениями, в том числе путем разработки и утверждения руководств и инструкций по поддержке применения новых подходов к оценке воздействия на окружающую среду путем развития и укрепления потенциала сторон, участвующих в реализации этих инструментов. Кроме того, новые поправки к Закону № 86/2014 об оценке воздействия на окружающую среду и Закону № 11/2017 о стратегической экологической оценке предусматривают создание механизма контроля качества. С этой целью будут созданы Специализированные комиссии, которые будут оценивать качество как самих процедур, так и подготовленной документации, и будут выдавать заключение, имеющее рекомендательный характер и учитываемое компетентным органом в процессе принятия решений.

### **2.1.3. Институциональная экологическая база**

Качество публичного управления в области охраны окружающей среды оказывает значительное влияние на результаты реализации экологической политики, на качество предоставляемых в этой области государственных услуг, которые связаны с уровнем доверия населения к государственному управлению, благоприятным деловым климатом и уровнем благосостояния общества.



Основными институциональными субъектами в области окружающей среды в Республике Молдова являются: Министерство окружающей среды – с функциями разработки и координации экологической политики, подведомственные административные органы и учрежденные им публичные учреждения, такие как:

- 1) Агентство окружающей среды – с функциями внедрения политики в области окружающей среды, оценки и регулирования (посредством выдачи разрешений) деятельности, оказывающей воздействие на окружающую среду, мониторинга качества компонентов окружающей среды и информации. Агентство окружающей среды располагает Экологической референс-лабораторией (в дальнейшем – ЭРЛ) и двумя региональными подразделениями на севере и юге страны;
- 2) Инспекция по охране окружающей среды (в дальнейшем – ИООС) – с функциями контроля за деятельностью, оказывающей воздействие на окружающую среду, за порядком соблюдения положений нормативных и разрешительных актов, за применением санкций за правонарушения. Инспекция имеет подразделения в каждом районе страны;
- 3) Агентство “Moldsilva” – с функциями внедрения политики в области лесного и охотничьего хозяйства, обеспечения защиты и охраны лесов и фауны, поддержания и сохранения биоразнообразия; функции выполняются при поддержке 24 лесохозяйственных предприятий и государственных научно-исследовательских учреждений;
- 4) Агентство “Apele Moldovei” – с функциями внедрения государственной политики в области управления водными ресурсами;
- 5) Агентство по геологии и минеральным ресурсам – с функциями внедрения государственной политики в области геологического изучения, рационального использования и охраны недр, обеспечения исследований, учета и регулирования использования минеральных ресурсов;
- 6) Национальное агентство по регулированию ядерной и радиологической деятельности – с функциями по реализации государственной политики в области ядерной и радиологической деятельности, регулирует использование объектов с источниками ионизирующего излучения и обеспечивает контроль и надзор за радиоактивной деятельностью;
- 7) Государственная гидрометеорологическая служба – с функциями проведения наблюдений за гидрометеорологическими и агрометеорологическими условиями, метеорологического, гидрологического и экологического прогнозирования, предупреждения об опасных гидрометеорологических явлениях;
- 8) Государственное учреждение “Национальное бюро по внедрению проектов в области окружающей среды” – с функциями внедрения проектов финансового и технического, внешнего и внутреннего содействия в области охраны окружающей среды и использования природных ресурсов.

В результате функционального анализа органов власти, подчиненных Министерству окружающей среды, было выявлено, что институциональная структура в области охраны окружающей среды претерпела многочисленные изменения и передачу полномочий в последние годы, что обусловило возникновение нормативных, функциональных, институциональных и административных проблем в их деятельности, с выявлением несоответствующих функций, функций, дублирующих



друг друга, и функций, выполняемых фрагментарно, что порождает неэффективность и коррупционные риски, что в конечном итоге приводит к невозможности надлежащего осуществления экологической политики.

Поэтому необходимо пересмотреть и обновить организационную и функциональную структуру природоохранных учреждений, чтобы обеспечить:

- 1) повышение эффективности работы природоохранных учреждений за счет исключения функций, которые дублируют или не являются актуальными и современными и не соответствуют вновь утвержденной нормативной базе;
- 2) снижение потенциального конфликта интересов путем четкого разделения основных видов функций управления в области окружающей среды (разработка политики, выдача разрешений, мониторинг и отчетность, контроль, управление природными ресурсами) между соответствующими государственными органами и учреждениями;
- 3) выявление недостающих, но неотъемлемых функций для полного выполнения задач и обязательств в области окружающей среды, включая новые функции, которые должны быть реализованы в соответствии с новой нормативной базой, утвержденной после внедрения Соглашения об ассоциации РМ – ЕС.

Не менее важной проблемой в этом отношении является несоответствие между существующей экологической институциональной структурой и положениями и законодательными требованиями в этой области. Например, Закон № 277/2018 о химических веществах предусматривает создание Агентства, обеспечивающего реализацию политики в области управления химическими веществами, а Закон № 209/2016 об отходах предусматривает создание Центра по управлению опасными отходами – учреждений, которые до сих пор не были созданы. Аналогичным образом, до сих пор не существует органа, обеспечивающего управление и администрирование охраняемых государством природных территорий. Функции экологического мониторинга и управления экологической информацией рассредоточены по всем существующим природоохранным структурам, что затрудняет доступ к экологическим данным и информации, а также процесс отчетности по международным договорам. Административные органы в системе охраны окружающей среды сталкиваются с нехваткой персонала, необходимого для реализации вновь принятого законодательства в области окружающей среды<sup>4</sup>, которое устанавливает дополнительные обязанности и задачи для этих учреждений.

Наконец, что не менее важно, законодательство в области окружающей среды предусматривает ряд задач и обязанностей для местных органов власти в отношении планирования, управления и защиты зеленых насаждений и охраняемых природных территорий, управления отходами и создания условий для отдельного сбора отходов, включая опасные отходы, что не осуществляется на местном уровне из-за тех же институциональных и инфраструктурных проблем.

---

<sup>4</sup> Закон № 108/2020 о контроле опасности возникновения крупных аварий, вызываемых опасными веществами; Закон № 98/2022 о качестве атмосферного воздуха; Закон № 227/2022 о промышленных выбросах; Закон № 152/2022 о регулировании и контроле генетически модифицированных организмов и др.

#### **2.1.4. Система обеспечения соответствия экологическому законодательству**

Функционирующая система обеспечения соблюдения законодательства в области охраны окружающей среды предполагает обеспечение выполнения промышленными предприятиями, коммунальными службами, землевладельцами и другими субъектами своих экологических обязательств, вытекающих из специфики деятельности, которую они осуществляют. Обязательства могут быть в виде запретов, установленных нормативными актами, экологических разрешений, общеобязательных правил и других мер, установленных для охраны окружающей среды.

На практике механизмы обеспечения соблюдения законодательства в области окружающей среды предполагают использование трех широких категорий вмешательства:

- 1) *содействие соблюдению* – осуществляется органами охраны окружающей среды с помощью таких средств, как информация, руководство, «часто задаваемые вопросы» и услуги технической помощи;
- 2) *мониторинг соответствия* – осуществляется органами экологического мониторинга и контроля посредством регулярной отчетности, инспекций в области окружающей среды и других видов контроля для оценки уровня соответствия и выявления несоответствий;
- 3) *обеспечение соблюдения положений нормативных актов* – осуществляется в административном, уголовном и гражданском порядке с целью пресечения, сдерживания и наказания за несоответствующее поведение, а также для получения компенсации, если она имеет место, и для стимулирования соблюдения требований.

Республике Молдова необходимо обеспечить эффективное внедрение трех категорий вмешательства, чтобы повлиять на поведение физических и юридических лиц с целью соблюдения законодательства в области окружающей среды и обязательств по охране окружающей среды для снижения негативного воздействия на состояние воды, воздуха, биоразнообразия, здоровья человека и экономики в результате их деятельности.

*Система экологических разрешений* состоит из заключений, соглашений, разрешений и авторизаций, выдаваемых Агентством окружающей среды и другими соответствующими органами на ведение экономической деятельности, оказывающей воздействие на различные компоненты окружающей среды, такие как воздух, специальное водопользование, сброс сточных вод, утилизация отходов, использование объектов животного и растительного мира, полезных минеральных веществ и т. д.

За последние несколько лет был достигнут значительный прогресс в упорядочении системы выдачи разрешений. Был создан орган, отвечающий за выдачу экологических разрешений, - Агентство окружающей среды, а процесс подачи заявок и получения разрешений был переведен в цифровой формат и началось использование решений по принципу «одного окна». Прогресс в рассмотрении и выдаче экологических разрешений отражен в таблице 3.

**Количество природоохранных разрешений, выданных  
Агентством окружающей среды, 2019-2023 годы**

№ п/п	Используемая информационная система	Тип разрешительного документа	Количество выданных документов				
			2019	2020	2021	2022	2023
1.	Автоматизированная информационная система управления и выдачи разрешительных документов - АИС УВРД	Экологическое разрешение на специальное водопользование	101	142	160	104	241
2.		Разрешение на выброс загрязняющих веществ в атмосферу от стационарных источников загрязнения	647	879	745	996	892
3.		Разрешение на импорт, экспорт или реэкспорт озоноразрушающих веществ, продуктов и оборудования, содержащих такие вещества	5	4	3	2	3
4.		Разрешение на вырубку леса и лесной растительности за пределами леса	640	962	939	1957	1904
5.		Разрешение на сбор дикорастущих растений, включая природные лекарственные растения	28	27	30	40	50
6.		Разрешение на приобретение животных, не являющихся объектами охоты и рыболовства (улитки, лягушки, ящерицы, змеи)	0	1	0	1	0
7.		Разрешение/ сертификат CITES (Конвенция о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения)	107	93	119	89	107
8.		Разрешение на экспорт растений	61	66	95	52	46
9.		Разрешение на экспорт диких животных	3	3	1	1	0
10.		Разрешение на импорт диких животных и/или растений	54	47	55	15	1/0
11.		Природоохранное разрешение	1	0	1	2	
12.		Заключение государственного экологического эксперта	96	122	145	136	
13.		Годовой сертификат распределения квот коммерческого рыболовства	0	0	0	0	0

14.	Автоматизированная информационная система "Управление отходами" (АИС УО)	Уведомление о трансграничной перевозке отходов	46	83	227	328	206
15.	Автоматизированная информационная система "Управление отходами" (АИС УО)	Природоохранное разрешение на обращение с отходами	31	60	52	185	126
16.	Информационная система e-Pescuit	Лицензия на спортивное, любительское и рекреационное рыболовство	23707	31832	30744	34456	40640

**Источник:** Ежегодные отчеты о деятельности Агентства окружающей среды

Вместе с тем, необходимы меры по оптимизации и рационализации процедур выдачи природоохранных разрешений, устранению проблем, возникающих при применении решений «одного окна» и информационных систем при подаче и выдаче разрешений, процедурных проблем и нормативных пробелов, а также по повышению качества выдаваемых разрешений.

Среди других проблемных вопросов можно выделить отсутствие дифференцированного подхода к выдаче разрешений в зависимости от потенциала загрязнения предприятий, а также отсутствие четких стандартов и рекомендаций как для органов, выдающих природоохранные разрешения, так и для органов, осуществляющих экологический контроль, и экономических субъектов по использованию наилучших доступных технологий (НДТ) и наилучшей экологической практики (НЭП) для улучшения производственного процесса и обеспечения качества окружающей среды. В настоящее время разрешительные процедуры не учитывают размер экономических субъектов и их потенциал загрязнения, поэтому можно было бы применять дифференцированный подход в зависимости от уровня экологического риска, исходящего от экономических субъектов.

*Контроль за соблюдением законодательства в области окружающей среды* осуществляется с помощью ряда инструментов и механизмов, таких как: плановые и специальные проверки на основе оценки рисков, экологический мониторинг, осуществляемый ЭРЛ Агентства окружающей среды, самоконтроль предприятий, а также оповещение общественности с помощью институциональных горячих линий и петиций.

Контроль за соблюдением экологических требований в предпринимательской деятельности осуществляется ИООС и ее территориальными инспекциями в соответствии с Законом № 131/2012 о государственном контроле и Постановлением Правительства № 963/2018 об утверждении Методологии государственного контроля предпринимательской деятельности на основе анализа рисков в областях, относящихся к компетенции Инспекции по охране окружающей среды, на основании ежегодно утверждаемого Плана государственного контроля в области охраны окружающей среды. Только около половины проводимых ежегодно проверок являются плановыми, другая половина – внеплановые, осуществляемые на основании обращений физических или юридических лиц, органов публичной власти, прокуратуры, Министерства внутренних дел, а также Агентства окружающей среды в рамках проведения процедуры выдачи разрешений или экономических субъектов или обращений экономических субъектов. Сводная информация о проведенных проверках представлена в таблице 4.

## Сводка проверок, проведенных ИООС в 2019-2023 гг.

№ п/п	Показатели	2019	2020	2021	2022	2023
1.	Количество проведенных проверок предпринимательской деятельности, из них:	3274	2081	3516		
	- запланированных,	1722	64	1701	2076	1692
	- внеплановых, в том числе по просьбе Агентства окружающей среды, в рамках процедуры выдачи разрешений	1552	1417	1815	2388	2268
2.	Другие проверки, рейды, анти-браконьерские рейды	4295	4388	4848	5735	6162
3.	Количество составленных протоколов	6087	5177	6358	6140	6201
4.	Сумма начисленных штрафов, тыс. леев	6616,5	6353,4	7359,1	12536350	16292878
5.	Сумма уплаченных штрафов, тыс. леев	3111,0	2996,2	3518,7	5658200	7207684

**Источник:** <https://controale.gov.md/rapoarte>, Ежегодники ИООС

ИООС должна обеспечить эффективность и постоянное развитие системы экологического контроля, в том числе путем пересмотра и совершенствования методики оценки рисков, планирования проверок на основе оценки рисков, с акцентом на плановые, а не внеплановые проверки. Некоторые области методики оценки рисков для планирования проверок нуждаются в оптимизации, в том числе установление общих категорий риска и минимальной частоты проверок. Необходимы руководящие документы по планированию инспекций на основе оценки рисков для каждой области окружающей среды, в частности для инспекции деятельности по добыче полезных минеральных веществ.

Необходимо решить и другие проблемы системы экологической инспекции, такие как нехватка оборудования, специальных транспортных, технологических средств, мобильных оперативных лабораторий с возможностью экспресс-анализа для выявления нарушений и установления санкций.

В настоящее время мониторинг качества окружающей среды осуществляется ЭРЛ Агентства окружающей среды для таких компонентов окружающей среды, как: поверхностные воды, сточные воды, сбрасываемые в водовыпуски, воздух, почва, отходы, радиоактивность окружающей среды и т.д., на основе ежегодно утверждаемых программ мониторинга. В Республике Молдова автоматизированная система мониторинга качества окружающей среды не разработана, поэтому программы мониторинга определяют станции мониторинга и точки, из которых отбираются пробы вручную, частоту отбора проб и контролируемые загрязняющие вещества для каждого компонента.

ЭРЛ получила сертификат ISO 17025 и аккредитацию только на 14 экологических показателей (параметров), процесс аккредитации которых является трудным, дорогостоящим и сложным. В ЭРЛ не хватает сотрудников для выполнения программ мониторинга, а отсутствие автоматизации приводит к необходимости привлекать больше людей для ручного отбора проб. Сеть мониторинга сильно устарела, а государственный бюджет не выделяет необходимых средств на ее развитие и автоматизацию. В результате ЭРЛ контролирует менее половины из 45 приоритетных веществ, включенных в Директиву 2000/60/ЕС - рамки общественной политики в области воды<sup>5</sup>, а мониторинг других экологических аспектов, включая отходы и химические вещества, практически не ведется. Ожидается, что области аккредитованного анализа и сертификации будут расширяться благодаря соответствующему оборудованию, накопленному опыту и разработанной документации.

Таким образом, автоматизация системы мониторинга качества окружающей среды является одним из приоритетов системы экологического контроля, что диктуется также положениями недавно утвержденной нормативной базы, например, Законом № 98/2022 о качестве атмосферного воздуха, который устанавливает создание новой системы мониторинга качества воздуха в соответствии с положениями европейских директив в этой области. Этот процесс нуждается в финансовой поддержке из государственного бюджета, что обуславливает развитие платных общественных услуг, предлагаемых РЭЛ Агентства окружающей среды, с целью накопления финансовых ресурсов, необходимых для развития. Также целесообразно активизировать сотрудничество с аналогичными лабораториями в странах ЕС, чтобы перенять передовой лабораторный опыт и при необходимости заключать контракты на их услуги.

Экономические субъекты в Республике Молдова обязаны обеспечить процесс самоконтроля и вести учет выбросов загрязняющих веществ в воду, воздух, почву, учет образовавшихся и переданных отходов, учет использованных природных ресурсов и ежегодно предоставлять данные о них в Агентство окружающей среды.

При поддержке партнеров по развитию Министерству окружающей среды удалось сделать значительные шаги в направлении оптимизации и перевода в цифровой формат деловой отчетности по экологическим данным, для чего было разработано несколько специализированных информационных систем. Наиболее значительный прогресс был достигнут в отчетности по управлению отходами, как показано в таблице 5, которая в течение последних 4 лет ведется в электронном виде через Автоматизированную информационную систему «Управление отходами» (АИС «УО»), заменяя статистические отчеты на бумажных носителях.

Таблица 5

#### Сводка отчетности в АИС «УО», 2020-2022 годы

№ п/п	Показатели	2020	2021	2022
1.	Количество экономических агентов, представивших данные через АИС «УО»	319	520	728
2.	Количество представленных отчетов в области управления отходами	332	583	805

**Источник:** <https://siamd.gov.md>

<sup>5</sup> Директива - 2000/60 - EN - EUR-Lex (europa.eu)



Данные, полученные из АИС «УО», показывают, что количество отчитывающихся предприятий в сфере промышленного производства, сельского хозяйства и муниципальных предприятий или санитарных служб растет год от года, что свидетельствует о прогрессе в достижении поставленной цели по постепенному увеличению числа экономических агентов, использующих цифровые решения в процессе отчетности, а также повышению уровня их соответствия в этом отношении.

В других сферах отчетности, таких как: выбросы в атмосферу, сбросы сточных вод в окружающую среду, специальное использование воды, полезные ископаемые и т.д., процесс отчетности по-прежнему осуществляется на бумажных носителях, хотя существуют цифровые механизмы, такие как автоматизированная информационная система «Регистр выбросов и переноса загрязнителей» (РВПЗ) [www.retp.gov.md](http://www.retp.gov.md), автоматизированная информационная система «Государственный водный кадастр» <https://csa.gov.md/>, Автоматизированная информационная система «Государственный геологический реестр», но они либо не полностью функционируют, либо не полностью используются. Необходимо внедрить эти информационные системы и разработать рекомендации для экономических субъектов по их более удобному применению.

Несмотря на то, что оцифровка услуг принесла прямую пользу регистрации и представлению экологических данных, нехватка кадров, недостаточное лабораторное оборудование и пробелы в работе систем самоконтроля и отчетности свидетельствуют о том, что существующий режим экологического мониторинга все еще неэффективен, что благоприятствует ситуациям, когда несоблюдение законодательства в области охраны окружающей среды выявляется несвоевременно или не выявляется вовсе.

#### **2.1.5. Система обеспечения соблюдения законодательства в области охраны окружающей среды**

В Республике Молдова используются различные механизмы реагирования в случае несоблюдения законодательства в области охраны окружающей среды, такие как: устные и письменные предупреждения, штрафы и уголовные санкции, включая отзыв разрешений и прекращение деятельности, штрафы и даже тюремное заключение. Существует также система возмещения экологического ущерба от осуществляемой деятельности, выявленных нарушений и правонарушений, а также платежей за загрязнение окружающей среды и платы за пользование природными ресурсами в случае разрешенной деятельности.

ИООС – главный орган, отвечающий за принятие мер в случае несоблюдения законодательства в области охраны окружающей среды и применение санкций в результате проверок, рейдов по борьбе с браконьерством и незаконной эксплуатацией природных ресурсов. Инспекторы выявляют нарушения и сообщают о них, представляют соответствующие отчеты, оценивают ущерб, причиненный окружающей среде, применяют санкции и передают дела в суд вместе с выводами и рекомендациями по корректирующим мерам. Информация о штрафах, наложенных ИООС за последние 5 лет, представлена в таблице 6. Кроме того, по всей «цепочке экологического соответствия» инспекторы сотрудничают с представителями Таможенной службы, офицерами полиции и прокурорами для сбора доказательств и привлечения к ответственности.

**Информация о штрафах, наложенных ИООС  
в период 2019-2023 годов, тыс. леев**

Области, в которых были выявлены нарушения законодательства в области охраны окружающей среды	Наложённые штрафы					Подсчитанные убытки				
	2019	2020	2021	2022	2023	2019	2020	2021	2022	2023
Вода	1114,0	1274,2	1228,0	1537250	2495800	41174,7	4269,2	13571,1	43461	85524
Воздух	443,7	301,5	511,4	751900	960253	25,3	10,5	0,0	6382	5833
Отходы/химикаты	1684,7	1341,4	1765,0	2948750	4959250	2,2	0,7	2,9	3449	49698
Флора	1918,6	1998,5	2141,1	2366775	5958275	1626,2	3588,9	8680,6	2612037	7090366
Фауна (охотничьи и рыбные ресурсы)	664,3	724,2	862,1	904400	909950	502,4	252,4	342,1	474848	650944
Почва/недра	791,2	713,6	851,5	1036500	886550	60225,4	13922,0	749027,4	2231983	562937
<b>Итого</b>	<b>6616,5</b>	<b>6353,4</b>	<b>7359,1</b>	<b>9545575</b>	<b>16170078</b>	<b>103556,2</b>	<b>22043,7</b>	<b>771624,1</b>	<b>5372150</b>	<b>8445302</b>

**Источник:** Информация, представленная ИООС в Отчете об аудите соответствия выдачи разрешительных актов и администрирования экологических сборов, штрафов и платежей, утвержденном Постановлением Счетной палаты № 28/2022

Важно отметить, что режим санкций за несоблюдение законодательства в области охраны окружающей среды содержит ряд недостатков, требующих улучшения. Санкции, применяемые за несоблюдение законодательства в области охраны окружающей среды, недостаточно суровы, не полностью отражают и не соразмерны нанесенному экологическому ущербу, не стимулируют поощрение соблюдения законодательства, даже несмотря на то, что в течение последних нескольких лет были внесены изменения в Уголовный кодекс Республики Молдова № 985/2002 и Кодекс о правонарушениях Республики Молдова № 218/2008 с целью ужесточения системы экологических санкций. Кроме того, экологические штрафы слишком малы и не стимулируют экономических агентов и компании к снижению уровня загрязнения, выполнению и соблюдению экологических требований, что влечет за собой гораздо большие затраты, чем сумма наложенных штрафов.

*Экологические платежи* (плата за определенное использование природных ресурсов, плата за загрязнение в пределах допустимых норм и за превышение допустимых норм, штрафы за нарушение законодательства в области охраны окружающей среды и штрафы за возмещение экологического ущерба) по-прежнему представлены в виде очень низких фиксированных сумм, как показано в таблице 7, которые не корректируются с учетом динамики потребительских цен за длительные периоды времени и не индексируются на уровень инфляции.

**Информация об экологических платежах  
за период 2019-2023 годов, тыс. леев**

	<b>Виды экологических платежей</b>	<b>2019</b>	<b>2020</b>	<b>2021</b>	<b>2022</b>	<b>2023</b>
<b>Сбор за пользование природными ресурсами</b>						
1.	Сбор за воду	26027,9	27792,0	26731,3		
2.	Сбор за добычу полезных минеральных веществ	17672,3	17693,8	28339,6		
3.	Сбор за отпущенную древесину за фут	359,2	416,0	200,6		
4.	Сбор за проведение геологоразведочных работ	49,5	62,8	0		
5.	Сбор за эксплуатацию подземных сооружений в целях осуществления предпринимательской деятельности, не связанной с добычей полезных минеральных веществ	7,3	10,2	0		
6.	Сбор за использование недр	0	0	4,8		
<b>Платежи за загрязнение окружающей среды</b>						
7.	Налог на товары, которые в процессе использования вызывают загрязнение окружающей среды	254610,7	296010,9	362936,5		
8.	Платежи за загрязнение окружающей среды	1605,4	2362,2	2059,0		
<b>Штрафы, возмещение ущерба</b>						
9.	Взысканные штрафы	3111,0	2996,2	3518,7	5658200	
10.	Возмещенный ущерб	1455,7	2996,1	1651,0	2149215	

**Источник:** Информация, представленная ИООС в отчете об аудите соответствия выдачи разрешительных актов и администрирования экологических сборов, штрафов и платежей, утвержденном решением Счетной палаты № 28/2022

Методики расчета экологических платежей, методические рекомендации по оценке экологического ущерба устарели, не отвечают современным требованиям в стране и не учитывают влияние выбросов на окружающую среду, масштабы ущерба от использования природных ресурсов и реальные финансовые затраты на компенсацию экологического ущерба. Также существует дифференцированный подход городов и районов к размеру платежей за одни и те же виды загрязнения, что не стимулирует отказ от загрязняющих технологий, а создает условия для размещения экологически вредных объектов в районах с более низкими платежами за загрязнение. А экологические штрафы слишком малы, чтобы стимулировать компании к снижению загрязнения, соблюдению и выполнению экологических требований – меры, которые стоят гораздо дороже, чем наложенные штрафы. Поэтому изменения в применении экологических платежей должны быть осуществлены как можно скорее и должны

быть направлены на стимулирование соблюдения и исполнения экологических требований.

### **2.1.6. Информирование общественности, повышение осведомленности и экологическое просвещение**

Эффективность экологической политики основывается на данных, показателях, информации и оценках, связанных с выполнением законодательства в области охраны окружающей среды, а также на результатах научных исследований в этой области. Значительный прогресс был достигнут в укреплении этой базы знаний, информировании и повышении осведомленности общественности, а также в укреплении доверия политиков и общественности к научно обоснованному подходу к экологическим данным и информации. Это способствовало более глубокому пониманию экологических и общественных проблем.

Продвижение и понимание потребностей в охране окружающей среды и устойчивом развитии является приоритетом для Республики Молдова. Для повышения осведомленности об охране окружающей среды и стимулирования соблюдения экологических требований используются различные инструменты, в том числе официальные веб-сайты органов по охране окружающей среды, информационные кампании, обучающие мероприятия по экологическим нормам, коммуникационные платформы и адресные письма. Так, на официальных сайтах государственных органов публикуется информация о процессе принятия решений, о планах и отчетах о деятельности, о разрешительных процедурах, планах проверок, принятых мерах по охране окружающей среды и т. д.

Вместе с тем, для получения качественной экологической информации необходимо оптимизировать и переработать поток информации, публикуемой на веб-страницах, чтобы ее было легко найти и получить к ней доступ с точки зрения пользователей, а также постоянно улучшать количество и качество информации, публикуемой на веб-страницах органов власти.

Также наблюдается недостаточная осведомленность о существующих экологических нормах и институтах, участвующих в обеспечении этого процесса. Необходимо использовать цифровые возможности для лучшего информирования общественности о текущем состоянии окружающей среды на местном и национальном уровне, стимулируя тем самым изменение поведения населения.

Независимые отчеты показывают, что такие важные стандарты, как прозрачность, участие общественности и доступ к правосудию по вопросам окружающей среды, изложенные в Орхусской конвенции о доступе к информации, правосудию и участию общественности в процессе принятия решений по вопросам окружающей среды, ратифицированной Постановлением Правительства № 346/1999, еще не полностью достигнуты в Республике Молдова. Дальнейшие усилия в этих областях принесут пользу гражданам, предприятиям и административным органам.

## **2.2. Устойчивое управление природными ресурсами**

Нерациональное использование и чрезмерная эксплуатация природных ресурсов способствуют возникновению дефицита средств или ресурсов, таких как пахотные земли, вода, флора и фауна, лесные ресурсы, полезные минеральные ресурсы, охотничьи и рыбные ресурсы. В результате растущих потребностей населения в последнее десятилетие водные ресурсы испытывают все большее давление, а водоохраные зоны и полосы рек и водных бассейнов за последние столетия претерпели значительные изменения в результате деятельности человека. Это привело к таким экологическим и экосистемным изменениям, как загрязнение воды и эвтрофикация (или повышенное содержание питательных веществ), потеря биоразнообразия, ухудшение ландшафта и эрозия почвы. Чаще всего это обусловлено случаями непрозрачного распределения прав на использование ресурсов, связанными с нарушениями требований изданных нормативно-разрешительных актов, недостаточными механизмами контроля и скромными санкциями, предусмотренными законодательной базой. В целом, способность Республики Молдова к восстановлению природных ресурсов отстает от темпов эксплуатации и загрязнения, вызванных деятельностью человека.

### **2.2.1. Управление водными ресурсами**

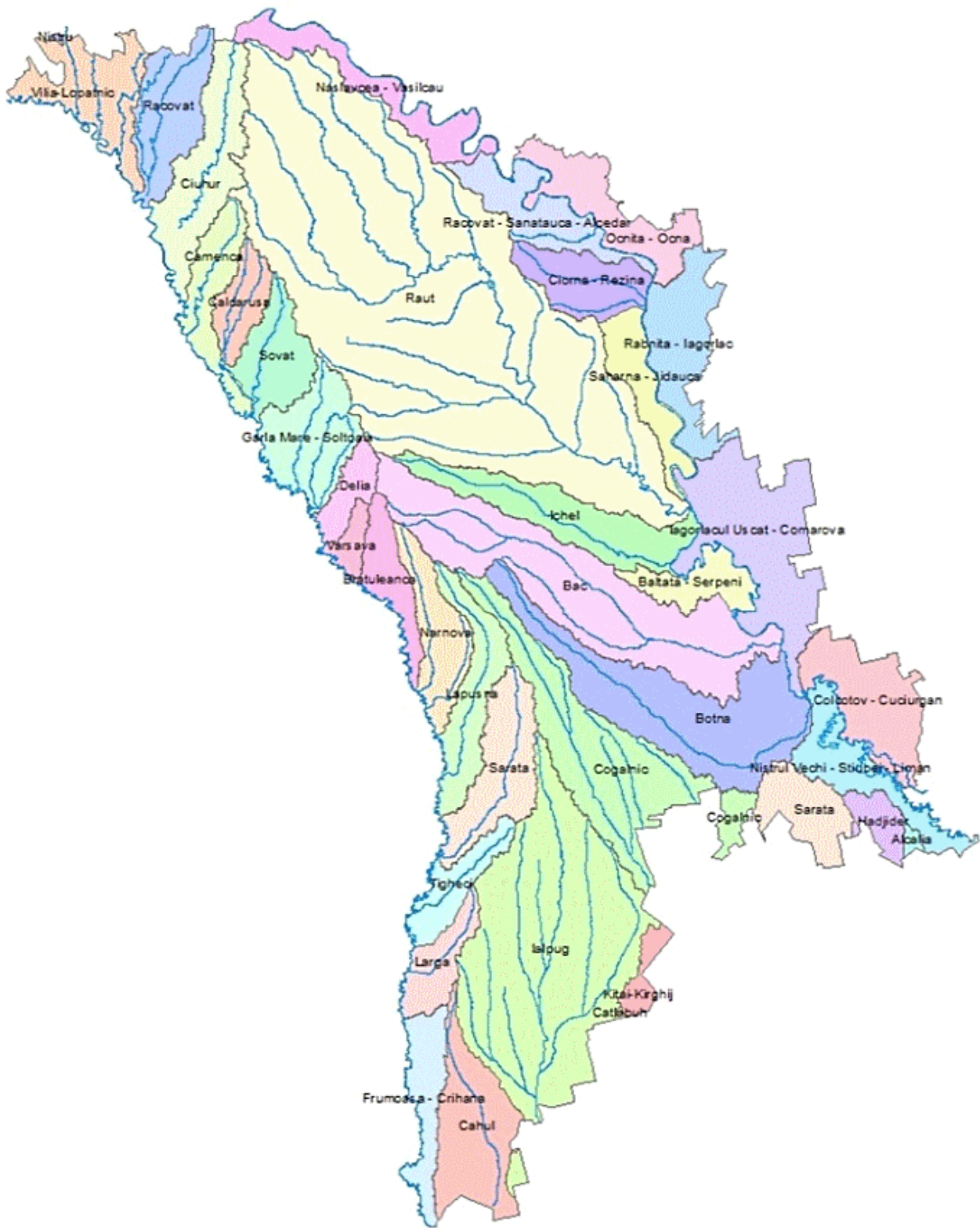
Устойчивое управление водными ресурсами становится все более актуальной задачей, имеющей жизненно важное значение для экономического развития, охраны окружающей среды и социальной интеграции Республики Молдова, играя существенную роль в повышении социального и экономического благосостояния на справедливой основе, без ущерба для устойчивости экосистем.

Водные ресурсы Республики Молдова представлены 3 621 рекой и ручьем протяженностью более 16 тыс. км, 4 126 естественными озерами и искусственными водоемами площадью 40 878 га, расположенными и построенными на их водотоках и в их руслах, подземными водами из более 5 002 артезианских скважин (из них 2 315 неиспользуемых и 2 687 используемых; 1 711 для питьевой воды, 681 для бытового использования, 47 для сельскохозяйственного использования, 232 для промышленного использования) и около 166 542 колодцев и родников, питаемых подземными водами.

Важнейшими водными артериями являются реки Днестр и Прут, которые являются трансграничными реками длиной 660 км и 695 км соответственно на территории Республики Молдова и общей площадью бассейна 19 070 км<sup>2</sup>.

Сеть водосборных бассейнов в пределах двух округов, показанная на рисунке 1, обеспечивает регулирование и сброс поверхностного стока, питьевое и техническое водоснабжение, орошение, судоходство и другие виды использования.





**Рисунок 1.** Карта водосборных бассейнов в Республике Молдова  
(Источник: Агентство водных ресурсов Молдовы)



Республика Молдова в значительной степени зависит от поверхностных водных ресурсов. Большинство секторов экономики зависят от воды, поэтому там, где водные ресурсы ограничены, возникает проблема водопользования. Так, для покрытия национальных потребностей в воде ежегодно забирается около 850 км<sup>3</sup> воды. Соответственно, 85% этого объема воды добывается из поверхностных вод, в основном из двух основных гидрографических бассейнов - Днестра (83%) и Прута (1,8%), и только 15% - из подземных вод. Из общего объема забираемой воды наибольший объем забирают предприятия по производству и поставке электрической и тепловой энергии (более 65%), за ними следуют предприятия по предоставлению услуг водоснабжения (около 20%), затем сельское хозяйство, которое забирает 10% воды для орошения земель. Около 7-8% от общего объема забираемой воды теряется при транспортировке из-за утечек, потерь воды из открытых каналов и изношенной/устаревшей инфраструктуры (32% потерянной воды поступает через водопроводную сеть). Этот объем составляет от 57 до 71 млн м<sup>3</sup> воды. Однако из-за отсутствия адекватной системы мониторинга, учета и контроля за использованием водных ресурсов со стороны ответственных органов (в частности, за самозабором), из-за несанкционированной эксплуатации объектов водозабора, а также из-за непредставления или искажения данных о количестве забранной воды, эти данные могут иметь очень высокий уровень неопределенности. Предполагается, что общий годовой забор воды, особенно из подземных вод, гораздо выше, что создает препятствия для достоверной оценки нагрузки экономической деятельности на водные ресурсы.

Специфической и актуальной проблемой для водных ресурсов является очень низкий уровень повторного использования (рециркуляции) используемой воды. В Республике Молдова объем повторно используемой воды очень низок и составляет около 14 млн м<sup>3</sup> воды, в основном в энергетическом секторе (93%), который является практически единственным сектором, неоднократно использующим воду, особенно для охлаждения, в своих технологических процессах. Учитывая, что водные ресурсы имеют тенденцию к исчерпанию, а их доступность влияет на качество жизни населения и возможности экономического развития страны, повторное использование воды становится безопасной альтернативой.

Что касается качества поверхностных вод, то по данным непрерывного мониторинга, проведенного Лабораторией качества воды Агентства окружающей среды на 54 участках мониторинга, расположенных на 27 реках, 6 водохранилищах и 2 естественных озерах в обоих бассейновых округах (Днестр, Прут, Дунай и Черное море), установлено, что на 46,3% участков уровень загрязнения воды по определенным гидрохимическим параметрам определен как уровень V класса (очень загрязненный) и только на 1,9% участков - II класса (хороший), согласно таблице 8.

Таблица 8

**Процентное распределение по классам качества поверхностных вод на 54 участках мониторинга**

Классы качества	%
I	0
II	1,9
III	31,5
IV	20,3
V	46,3

**Источник.** ЭРЛ Агентства окружающей среды

Оценка результатов систематических наблюдений за качеством воды крупных рек на территории Республики Молдова не претерпела существенных изменений и находится в пределах качества от I (очень хорошего) до III (умеренно загрязненного) класса по содержанию в воде растворенного кислорода и от II (хорошего) до IV (загрязненного) класса по содержанию аммонийного азота, причем наиболее загрязненный участок находится на реке Днестр у села Сэнэтэука.

Лабораторные исследования воды малых рек, включенных в национальную сеть мониторинга, характеризуются высокой степенью загрязнения биогенными элементами (наиболее загрязненные реки - Киргиж-Китай и Бык на 2 участках - с. Гура-Быкулуй и мун. Кишинэу, в нижнем течении), с высоким уровнем биохимического потребления кислорода (БПК<sub>5</sub>) и показателями минерализации, а также низким уровнем содержания растворенного кислорода в воде (р. Рэут - мун. Бэлць, нижнее течение; р. Икел - с. Гоян; р. Бык - г. Стрэшень, мун. Кишинев, вниз по течению (г. Сынджера), с. Гура-Быкулуй), начиная от II класса (хороший) до V класса (очень загрязненный).

Состояние загрязненности воды искусственных и естественных водоемов, входящих в оба бассейновых округа, показывает, что содержание контролируемых показателей находится в пределах качества от I класса (очень хорошее) до III класса (умеренно загрязненное), за исключением участков бассейнов в южном регионе страны, где качество воды по показателям минерального фосфора, общего фосфора и нитритного азота соответствует V классу (очень загрязненное) - оз. Конгаз и Тараклия.

Ситуация усугубляется состоянием очистных сооружений в Республике Молдова. По данным ИООС, в 2021 году из общего числа 270 установок только 126 установок имели проектную документацию, 101 установка (37,1%) имела нормативы ограниченно допустимого сброса, 160 установок (59,2%) имели недостаточную очистку и 9 систем (3,4%) не функционировали.

Оценка качества подземных вод и эксплуатируемых коллекторов, проведенная Государственным предприятием «Гидрогеологическая экспедиция Молдовы – ЕНГеоМ» в 182 мониторинговых скважинах (из которых 122 находятся в нерегулируемом режиме и 60 - в слабо нерегулируемом), определила тенденции изменения химических и физических компонентов подземных вод, вызванные влиянием природных и техногенных факторов. Можно констатировать, что подземные воды имеют не очень хорошее химическое состояние, характеризующееся неравномерным распределением макро- и микроэлементов и высокой склонностью к минерализации и истощению.

Множество скважин, пробуренных и эксплуатируемых незаконно, без соблюдения санитарно-гигиенических требований, чрезмерное использование средств защиты растений в сельском хозяйстве, неадекватная утилизация отходов, недостаточная очистка сточных вод – все это способствует повышению уровня загрязнения поверхностных и подземных вод, и необходимы меры по обеспечению их охраны и рационального использования во избежание истощения и загрязнения.

## 2.2.2. Управление почвенными ресурсами и полезными минеральными ресурсами

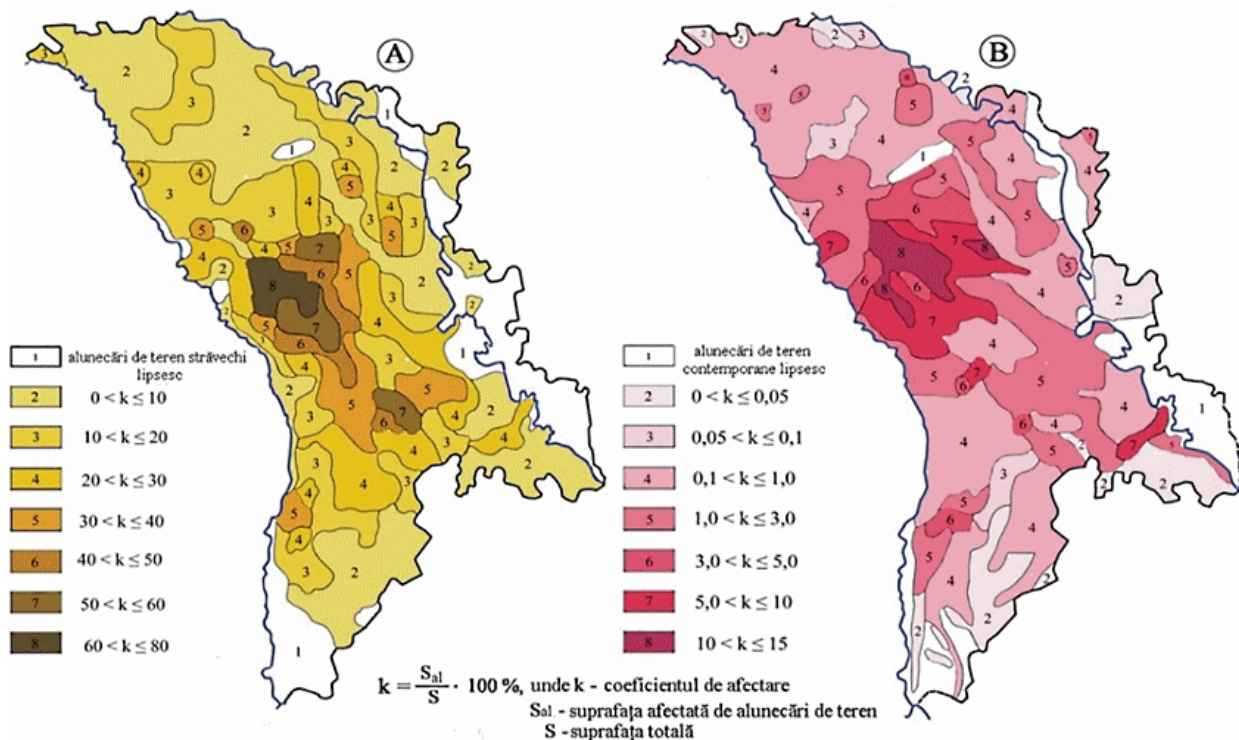
Почвенные ресурсы Республики Молдова исторически чрезмерно осваивались. Высокий продуктивный потенциал черноземов и относительно простой процесс их освоения (корчевания) способствовали развитию сельского хозяйства. В настоящее время из общей земельной площади страны в 3 384 938 га, по данным Земельного кадастра 2022 года<sup>6</sup>, 2 260 715 га являются сельскохозяйственными угодьями. Пахотные земли составляют 1 797 181 га, виноградники и сады занимают 206 028 га, пастбища - 181 108 га.

Непрекращающаяся деградация почв вызвана плохим, несбалансированным и неадекватным управлением почвенными ресурсами, использованием ненадлежащих методов ведения сельского хозяйства, чрезмерным применением удобрений и средств защиты растений в сельском хозяйстве. Ежегодно большие площади почвы теряются из-за эрозии, разрушения верхнего слоя почвы, опустынивания, вызванного чрезмерной сельскохозяйственной деятельностью, и изменения климата. В то же время вмешательство человека в сельскохозяйственное производство в последние годы внесло негативный вклад в естественную изменчивость свойств почвы. Почвы, подверженные поверхностной эрозии, по данным научных учреждений области (Институт почвоведения и агрохимии им. Н. Димо), занимают около 981560 га, в том числе: слабоэродированные 558170 га, среднеэродированные - 288070 га и сильноэродированные 135320 га. Площадь эродированных земель за последние 40 лет увеличилась, ежегодно прогрессируя.

Систематическое освоение и обработка почвы способствовали активизации разрушительных процессов эрозии, дефляции и оползней. Республика Молдова находится в зоне негативного воздействия из-за интенсивного развития оползневых процессов. Общая степень поражения территории Республики Молдова древними оползнями составляет 21,2% (7312 км<sup>2</sup>). Современные оползни затронули 2,7 % территории страны (более 17 тыс. оползней).

По результатам анализа собранной информации было установлено, что более 47% населенных пунктов страны частично или полностью подвержены риску оползней. На рисунке 2 показаны районы, подверженные риску.

<sup>6</sup> [https://www.legis.md/cautare/getResults?doc\\_id=131752&lang=ro](https://www.legis.md/cautare/getResults?doc_id=131752&lang=ro)



**Рисунок 2.** Схема поражения территории Республики Молдова в результате древних (А) и современных (Б) оползней

Сохраняется проблема локального загрязнения почв пестицидами и стойкими органическими загрязнителями, особенно в районе бывших и действующих складов сельскохозяйственной химии (минеральных удобрений, пестицидов и т.д.) и станций приготовления растворов средств защиты растений.

Загрязнение почвы нефтепродуктами происходит по всей территории страны, основными источниками являются топливные склады и станции, автомойки и автосервисы, а также случайные загрязнения.

Постепенная деградация почвы в результате эрозии, потери органического вещества, засоления или разрушения структуры почвы передается другим компонентам экосистемы - водным ресурсам, растительному покрову, фауне и почвенным микроорганизмам.

В государственном балансе запасов полезных минеральных веществ по состоянию на 1 января 2023 года имеются месторождения 19 видов полезных минеральных веществ, из которых 17 видов месторождений нерудных полезных минеральных веществ, 1 месторождение нефти (Вэлень) и 1 месторождение горючего газа (Викторовка).

Всего на государственном балансе находится 431 индивидуальное месторождение полезных минеральных веществ, из которых 48 являются комплексными (имеют от 2 до 5 видов полезных минеральных веществ), таким образом количество месторождений, включенных в баланс по видам полезных минеральных веществ, составляет 490, которые по степени промышленного освоения распределяются следующим образом:

- ▶ эксплуатируемые – 193;
- ▶ готовые к освоению – 29;

- ▶ разведанный резерв – 243;
- ▶ не предусмотренные для освоения – 25.

Общий объем добычи полезных неметаллических минеральных веществ в 2022 году составил 987,5 тыс. тонн и 4231,7 тыс. м<sup>3</sup>. Объем добычи нефти в 2022 году составит 4,652 тыс. тонн, а топливного газа - 0,092 млн м<sup>3</sup>.

Общие данные по объемам добычи полезных минеральных веществ и нефти в 2022 году приведены в таблице 9.

Таблица 9

**Общие данные о движении запасов полезных минеральных веществ в 2022 году**

№ п/п	Название полезного минерального вещества	Единица измерения	Количество месторождений	Количество эксплуатируемых месторождений	Количество резервов непогашенных остатков по категориям А+В+С <sub>1</sub> на 01.01.2023	Объем извлечения в 2022 году
1.	Нефть	тыс. т.	1	1	611,5	4,652
2.	Газ горючий	млн м <sup>3</sup>	1	1	341,8	0,092
3.	Цементное сырье:	тыс. т.	4	1		
	• известняк				205286,2	493,4
	• глина				54605,7	110,2
4.	Гипс	-//-	2	1	47584,4	270,2
5.	Формовочные материалы:	-//-	4	2		
	• песок				9125,3	113,7
	• глина				5438	-
6.	Стекольное сырье	-//-	3	-	17611,8	-
7.	Кремнеземистый известняк	-//-	1	1	1952,5	-
8.	Глина бентонитовая	-//-	2	1	5934,5	-
9.	Камень природный облицовочный:	тыс. м <sup>3</sup>	4	2		
	• песчаник				4884,9	-
	• известняк				2242,9	-
10.	Известняк для сахарной промышленности	тыс. т.	5	2	36425	-
11.	Известняк пильный для блоков	тыс. м <sup>3</sup>	55	35	394070,0	14,8
12.	Песок для силикатных изделий	-//-	7	3	51609,2	35,5
13.	Кремнистое сырье (трепел)	-//-	7	3	10429,5	-

14.	Керамзитное сырье:	-//-	15	4		
	• глина				43006,7	-
	• аргиллит				17297,5	0,4
15.	Известняк для производства извести	тыс. т.	11	3	9328	-
16.	Камень строительный:	тыс. м <sup>3</sup>	95	53		
	• известняк				479888,1	1854,9
	• песчаник				7324,8	3,6
	• гранит				22019,9	110,3
17.	Песчано-гравийные породы	-//-	152	67	361215,5	2070,8
18.	Кирпично-черепичное сырье:	-//-	112	12		
	• глина, суглинок				183989,1	94,6
	• песок-отощитель				6511,9	2,6
19.	Керамическое сырье (глина, суглинок)	-//-	9	1	3685,6	-

**Источник:** Агентство по геологии и минеральным ресурсам [www.agrm.gov.md](http://www.agrm.gov.md)

### 2.2.3. Управление биологическими ресурсами

Биологическое разнообразие и те блага, которые оно приносит людям, являются основополагающим фактором обеспечения благосостояния человечества.

*Разнообразие видов флоры* относительно богато и включает 5 568 видов растений (из них 2 044 вида высших растений и 3 524 вида низших растений), с рядом третичных и четвертичных реликтовых видов, в то время как несколько очень редких видов составляют субэндемичный элемент. Здесь насчитывается 1 842 вида сосудистых растений и около 4 600 видов низших растений и грибов. В зависимости от флористического богатства экосистемы образуют следующую последовательность: лесные (около 850 видов), луговые (около 650 видов), степные (около 600 видов), петрофитные (около 250 видов), водные и болотные (около 160 видов). Здесь произрастает более 30 видов древесных растений, которые являются важными источниками средств к существованию для сельского населения, около 200 видов лекарственных растений, а около 700 видов дикорастущих растений являются кормовыми, которые служат пищей для диких животных и домашнего скота. Природные экосистемы обеспечивают условия для обитания 1 357 видов грибов, в том числе 557 видов макрофитов, населяющих лесные экосистемы. Только 70 видов из общего числа грибов являются съедобными.



Разнообразие видов дикой фауны, населяющей страну, также относительно богато. В Республике Молдова фауна позвоночных включает: 70 видов млекопитающих, 281 вид птиц, 14 видов рептилий, 14 видов амфибий и 70 видов рыб. Беспозвоночная фауна насчитывает около 15 000 видов, включая 13 000 видов насекомых. Среди них 55 понто-каспийских реликтовых видов (из них 10 % эндемичны для бассейна Черного моря) и 219 видов из 3-го издания Красной книги. Многие виды животных полностью вымерли в Республике Молдова за последние столетия. Хотя наибольшее разнообразие позвоночных животных наблюдается в лесах (172 вида), 153 (89 %) из них встречаются в лесах, связанных с лугами. Деятельность человека (сбор растений, грибов, лесохозяйственные мероприятия, загрязнение окружающей среды и т.д.) и сокращение доступных источников пищи (суслики, другие мелкие грызуны) продолжают негативно влиять на крупные виды хищных птиц, такие как большой пятнистый орел (*Aquila clanga*), малый пятнистый орел (*Aquila pomarina*), балобан (*Falco cherrug*) и др.

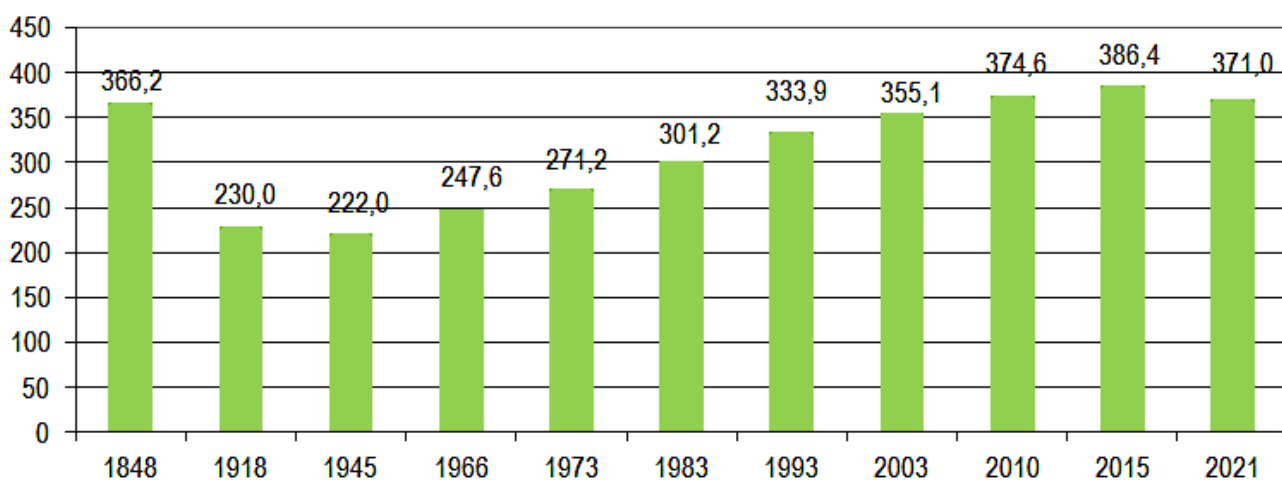
Основными природными экосистемами являются: лесные (11,2%), луговые (10%), степные (1,9%), водные (2,85%) и петрофитные.<sup>77</sup> По флористическому составу наиболее богатыми экосистемами являются лесные (более 850 видов), затем степные (более 600 видов), луговые (около 650 видов), петрофитные (около 250 видов), водные и болотные (около 160 видов). Республика Молдова находится в зоне повышенной уязвимости к изменению климата. Сценарии на следующее столетие прогнозируют смещение продольного градиента на север, т.е. ожидается проникновение новых видов, характерных для южных районов. Состояние природных экосистем ухудшится, поэтому в южной части страны будут наблюдаться экстремальные климатические условия (высокие температуры, низкое количество осадков) и усилятся процессы аридизации (опустынивания).

Лесные экосистемы занимают 365 тыс. га (11,4% территории страны), в них преобладают лиственные породы (97,8%), а хвойные представлены в ограниченном количестве (2,2%). Основными деревьями, составляющими леса северной части Республики Молдова, являются дуб черешчатый (*Quercus robur*) и вишня птичья (*Cerasus avium*). В лесах центральной Молдовы основными деревьями являются бук (*Fagus sylvatica*), дуб скальный (*Quercus petraea*) и дуб черешчатый (*Quercus robur*), вишня птичья (*Cerasum avium*) и дуб скальный (*Quercus petraea*). В южной части страны существуют лесные сообщества, состоящие из дуба пушистого (*Quercus pubescens*) и дуба черешчатого (*Quercus robur*). В пределах страны дуб пушистый встречается на северной границе своего ареала. Азонально, в бассейнах рек Днестр и Прут, а также в верховьях некоторых малых рек, развиваются участки с низинными лесными сообществами (прибрежные рощи) из тополя белого (*Populus alba*) и ивы белой (*Salix alba*). Важно отметить, что буковые леса на территории Республики Молдова находятся на восточном пределе своего распространения. Центральные-европейские мезофитные леса на севере и в центре страны находятся на юго-восточном пределе своего естественного ареала, и благодаря взаимодействию абиотических, биотических и антропогенных факторов они ограничивают свой естественный ареал. Около 1140 видов сосудистых растений (которые составляют более 50% от общего числа видов растений в Республике Молдова) представлены на землях, покрытых лесами. Леса населяют 172 вида наземных позвоночных животных (47,8 % от их общего числа)

77 Республика Молдова: 6-й Национальный доклад о биологическом разнообразии, 2019).

и многочисленные беспозвоночные, разнообразие которых еще мало изучено. Большая часть фаунистического разнообразия представлена в лесных экосистемах Центральные Кодр, где компактные участки леса служат местом обитания и укрытия.

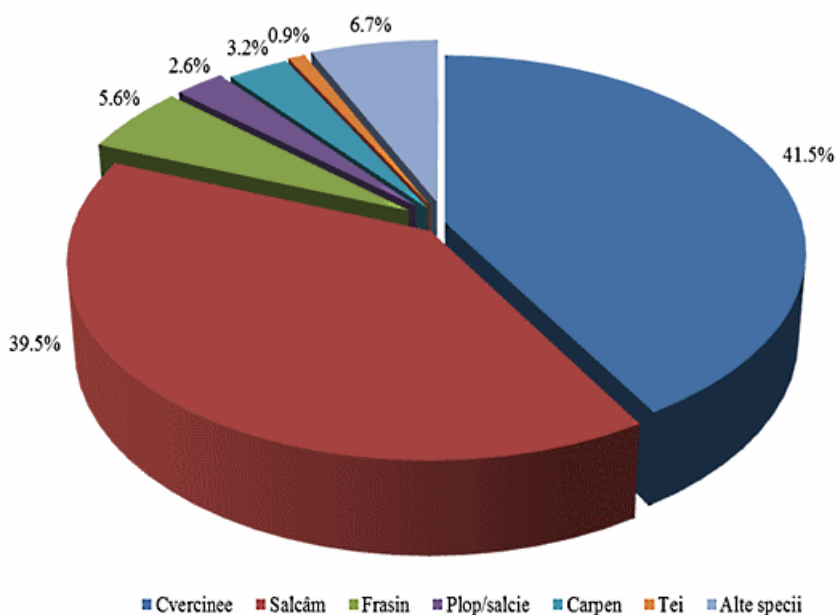
Леса являются самыми богатыми с точки зрения биоразнообразия. Лесные экосистемы увеличились за последние годы на 8 тыс. га, достигнув 13,4% от общей площади страны, а национальная цель в соответствии с Национальной стратегией развития «Европейская Молдова 2030», утвержденной Законом № 315/2022, составляет 16,3% к 2030 году. Динамика площадей, покрытых лесами, за период 1848-2021 гг. представлена на рисунке 3.



**Рисунок 3.** Динамика площади, покрытой лесами в Республике Молдова (тыс. га)

**Источник:** Агентство “Moldsilva”/ICAS

В лесном фонде выделено 28 типов экосистем. В составе лесов Молдовы, как показано на рисунке 4, преобладают лиственные породы (97,8 %), в том числе дуб - 39,6 %, ясень - 4,6 %, граб - 2,6 %, акация - 36,1 %, тополь - 1,6 % и т. д., а смолистые породы составляют всего 2,2 %.



**Рисунок 4.** Доля групп лесных древесных пород в поглощении ПГ, Кадастр ПГ, %.

**Источник:** Обновленный третий двухгодичный доклад Республики Молдова, 2021 год

Из-за посадки акаций (более 40% лесов) первоначальный состав лесных экосистем был изменен. Для лесных местообитаний характерно около 500 видов растений, из которых 172 являются редкими, а 103 вида охраняются государством. В лесных экосистемах встречается около 40 реликтовых видов растений. В лесных экосистемах обитает 172 вида наземных позвоночных, что составляет 47,8 % от общего числа видов позвоночных в Республике Молдова.

Лесная биомасса остается наиболее предпочтительным энергоресурсом для населения Республики Молдова, и спрос на дрова не снижается, подтвердившись во время энергетического кризиса холодного сезона 2023 года.

Биоразнообразие лесов находится под растущей угрозой на национальном уровне из-за обезлесения, фрагментации, изменения климата и других стрессовых факторов. Биоразнообразие естественных лесов в Республике Молдова также находится под серьезным давлением различных видов деятельности человека. Неадекватное управление лесами в течение последнего столетия привело к сокращению лесных генетических ресурсов в лесах страны.

В Республике Молдова насчитывается 313 охраняемых территорий, 158 мест произрастания вековых деревьев (всего 429 деревьев) и 472 редких вида флоры и фауны. Общая площадь фонда природных территорий, охраняемых государством, составляет 210 695,87 га (2106,96 км<sup>2</sup>) или 5,8 % (2018 г.) от общей территории страны и значительно меньше, чем в большинстве европейских стран.

Относительно небольшая доля природных территорий, охраняемых государством, не обеспечивает эффективного сохранения биологического разнообразия, как того требуют международные договоры в этой области. Поэтому в рамках борьбы с угрозами биоразнообразию была создана Национальная экологическая сеть, охватывающая 11.113 км<sup>2</sup>. Национальная экологическая сеть подчеркивает важность ландшафтного подхода как механизма сохранения экологических процессов и закономерностей.

Согласно Национальной стратегии развития «Европейская Молдова 2030» (в дальнейшем – НСР), цель по расширению сети охраняемых территорий установлена на уровне 8,0% к 2025 году и 10,0% территории страны к 2030 году.

В настоящее время общая площадь водоемов, используемых для рыбоводства в Республике Молдова, составляет 20 507 га. Ихтиофауна Республики Молдова очень разнообразна, включая множество эндемичных и реликтовых видов, обитающих в бассейнах рек Днестр и Дунай (в том числе в реке Прут, притоке Дуная). Ихтиофауна реки Прут представлена 56 видами и подвидами рыб, относящихся к 14 семействам. Таким образом, во всем бассейне реки Прут (в границах Республики Молдова) выявлено 56 видов рыб; в экосистеме озера Белеу - 45 видов, в бассейнах Манты - 39 видов, в водохранилище Костешть-Стынка - 31 вид рыб. В разные годы ихтиофауна водных экосистем Республики Молдова варьирует от 75 до 130 видов.

Доля пресноводных рыбных ресурсов и продукции отечественного происхождения, поставляемых на рынок, невелика (0,3-1,7 %) по сравнению с общим объемом поставляемой рыбопродукции. Количество рыбы из рыбоводческих хозяйств республики за последние десять лет увеличилось в 1,7 раза и в настоящее время

составляет 10 668 тонн/год. Согласно ежегодным отчетам ИООС, в реке Прут наблюдается значительное снижение уловов рыбы. В крупнейших водохранилищах, Костешть-Стынка (река Прут) и Дубэсарь (река Днестр), производство рыбы ниже их потенциальных возможностей. На деградацию рыбных запасов в природных экосистемах Республики Молдова влияет ряд антропогенных факторов, которые значительно изменили условия воспроизводства, развития и питания рыб, среди которых наиболее важными являются: регулирование стока воды путем строительства Дубоссарской плотины (1956), Новоднестровской (1981) на Днестре и Костешть-Стынка (1976) на Пруте; осушение бассейнов в руслах Днестра и Прута; отсутствие мер по улучшению управления рыболовством; преобладание гидроэнергетической деятельности над охраной природных экосистем; чрезмерная добыча песка из рек Днестр и Прут; ирригация и использование воды для промышленных и бытовых целей; загрязнение окружающей среды пестицидами, гербицидами и другими веществами, используемыми в сельском хозяйстве; неэффективная эксплуатация рыбных ресурсов, незаконный и промышленный лов рыбы и др.

Стоимость экосистемных услуг в сфере туризма, лесного хозяйства, сельского хозяйства, рыболовства, водоснабжения, адаптации к изменению климата и смягчения последствий стихийных бедствий ежегодно оценивается экспертами примерно в 30% ВВП, причем основными бенефициарами являются государственный и частный секторы. Однако использование этих услуг требует увеличения государственных инвестиций и принятия политических мер для получения этих потенциальных доходов.

Биобезопасность является приоритетом для Республики Молдова, и ее повышение позволит снизить прямые угрозы для биоразнообразия. Необходимо выработать согласованный подход к развитию институциональных рамок для обнаружения, уничтожения, контроля и эффективного управления генетически модифицированными организмами, которые могут представлять угрозу для биоразнообразия.

Угрозы биоразнообразию, деградации и фрагментации природных сред обитания в Республике Молдова обусловлены абиотическими (изменение климата), биотическими (насекомые, болезни) и антропогенными факторами (вырубка лесов, охота и т.д.).

Продолжающийся процесс деградации природных экосистем оказывает значительное влияние на разнообразие видов растений и животных, приводя к сокращению их популяций. Сокращение площади лесов, незаконные рубки, браконьерство, осушение и высыхание водных биотопов, заполнение озер и водохранилищ, фрагментация и/или деградация наземных биотопов, продолжительные засухи и другие стихийные бедствия, связанные с изменением климата, отсутствие эффективного управления лесными экосистемами и охотничьим хозяйством, отсутствие адекватных экосистемных мер адаптации – все это представляет собой угрозу для сохранения биологического разнообразия и устойчивого использования природных ресурсов.

Важным показателем в этом отношении является количество редких и исчезающих видов, включенных в издания Красной книги Республики Молдова: первое издание (1978 года) – 55 видов; второе издание (2002 года) - 242 вида; третье издание (2015 года) - 427 уязвимых, исчезающих и находящихся под критической угрозой исчезновения видов.

### 2.3. Качество атмосферного воздуха

Атмосфера является одной из самых хрупких подсистем окружающей среды из-за ее ограниченной способности поглощать и нейтрализовать вещества, выбрасываемые в результате деятельности человека, а атмосферный воздух - один из самых сложных для контроля экологических факторов, поскольку загрязняющие вещества, попадая в атмосферу, быстро рассеиваются и не могут быть уловлены.

Состояние атмосферы характеризуется: загрязнением различными загрязняющими веществами, качеством атмосферных осадков, состоянием атмосферного озона, динамикой выбросов парниковых газов и некоторыми проявлениями изменения климата.

Загрязнение воздуха оказывает негативное воздействие на здоровье человека и окружающую среду. Кроме того, загрязняющие воздух вещества, выброшенные в одной стране, легко переносятся в атмосфере на большие расстояния, поэтому на качество воздуха в других странах могут серьезно влиять выбросы из других стран. По данным Всемирной организации здравоохранения, около 70% городского населения дышит загрязненным воздухом, и только около 10% всего населения Земли дышит воздухом приемлемого качества.

Плохое качество воздуха также имеет значительные экономические последствия, приводя к увеличению медицинских расходов, снижению производительности труда и нанесению ущерба почве, сельскохозяйственным культурам, лесам, озерам и рекам. Хотя загрязнение воздуха часто ассоциируется с пиками и эпизодами загрязнения, длительное воздействие меньших доз представляет собой еще более серьезную угрозу для здоровья человека и природы.

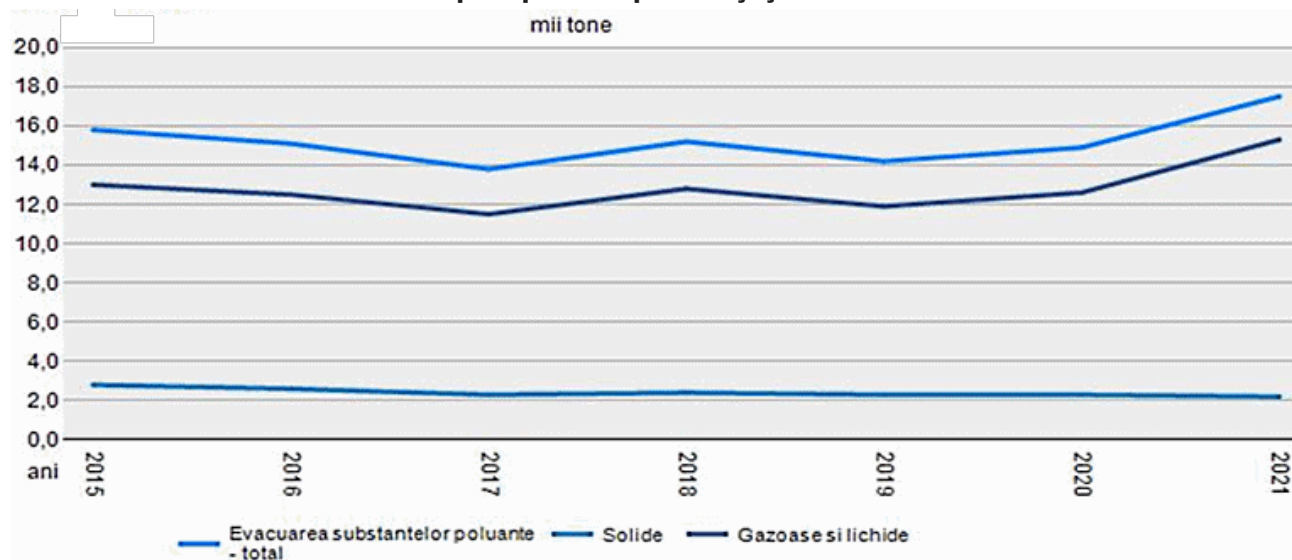
В Республике Молдова за качеством воздуха ежедневно следят 17 станций мониторинга. Системой мониторинга охвачены только муниципии Кишинэу, Бэлць, Бендер, Тирасполь и Рыбница как крупнейшие промышленные центры. В 2022 году при поддержке Правительства Федеративной Республики Германия была установлена первая автоматизированная станция мониторинга дорожного движения в муниципии Кишинэу. Две другие автоматические станции мониторинга расположены в Резине (Матеуць) и Леова - трансграничная станция мониторинга загрязнения, где проводятся наблюдения за качеством атмосферного воздуха в соответствии с Совместной программой мониторинга и оценки дальнего переноса загрязнителей в Европе. Система мониторинга качества воздуха устарела, и данные, полученные в процессе мониторинга/инвентаризации, не отражают реальной ситуации в секторе.

Однако эти данные свидетельствуют о том, что основными источниками загрязнения воздуха в Республике Молдова являются: стационарные (неподвижные) источники, к которым относятся тепловые электростанции (ТЭС) и котельные, действующие промышленные предприятия (сбросы загрязняющих веществ представлены на рисунке 5); передвижные источники, к которым относятся автомобильный, железнодорожный, воздушный и речной транспорт (сбросы и выбросы загрязняющих веществ представлены на рисунках 6 и 7), сельскохозяйственная техника и трансграничный перенос загрязняющих веществ. Загрязняющими веществами из



этих источников являются: оксиды углерода, формальдегид; диоксид серы, диоксид азота и оксиды азота, твердые частицы, свинец, бензол, оксид углерода, мышьяк, кадмий, никель и бензо(а)пирен.

### Evacuarea substanțelor poluante de la sursele staționare ale agenților economici, pe tipuri de poluanți și ani.

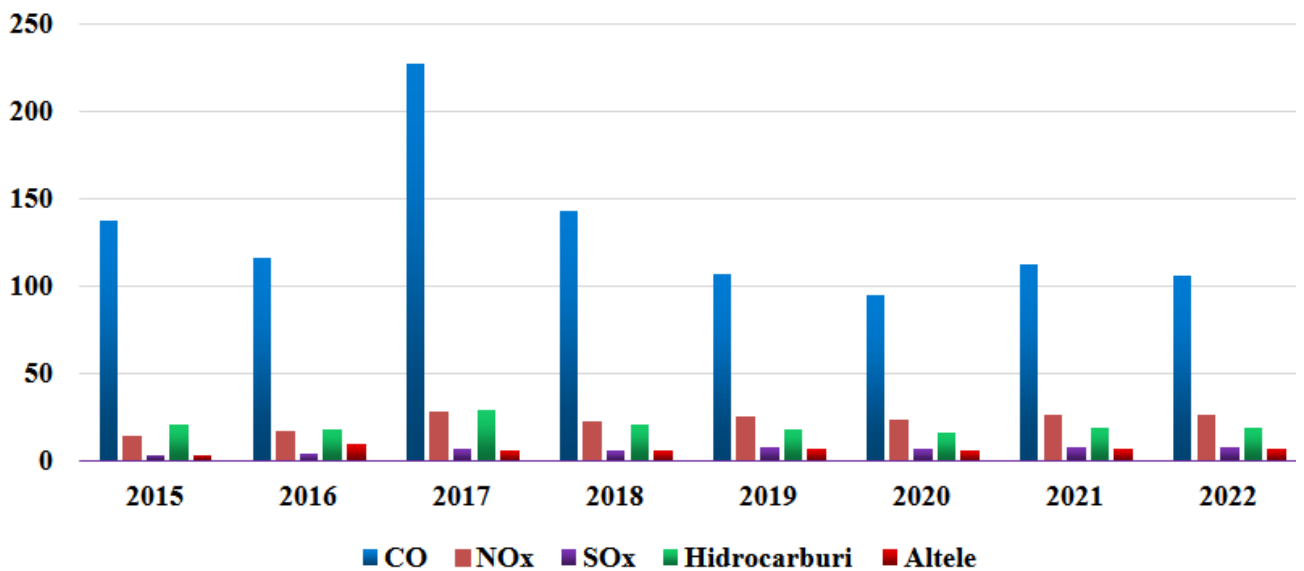


**Рисунок 5.** Загрязняющие вещества от стационарных источников экономических агентов, выбрасываемые в атмосферный воздух, тыс. тонн, за 2015-2021 гг.

**Источник.** Национальное бюро статистики

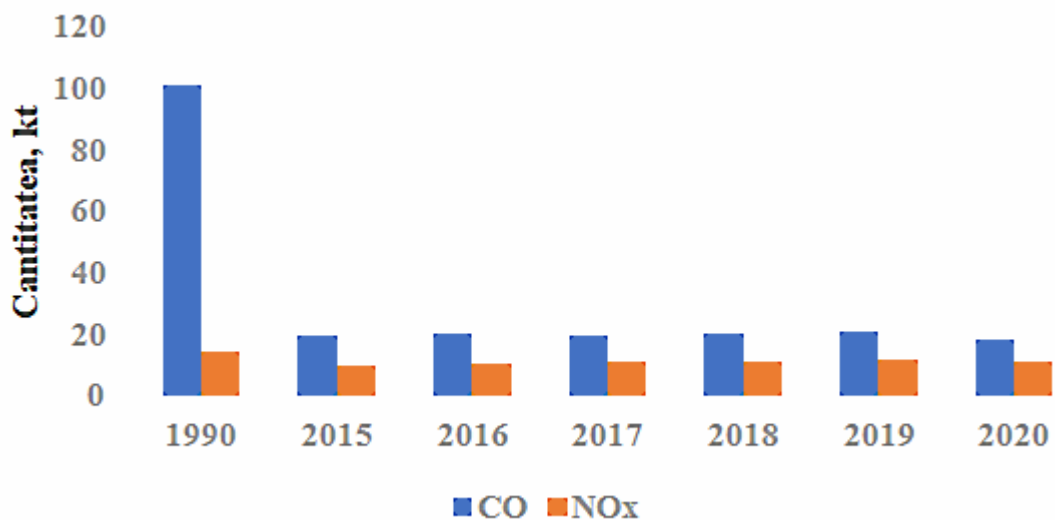
Источники выбросов загрязняющих веществ в атмосферу неравномерны по всей территории страны, причем выбросы в городах выше, чем в сельской местности, так как в городах сосредоточены крупные промышленные предприятия. Крупнейшими источниками выбросов загрязняющих веществ в атмосферу являются: Днестровская ТЭЦ, Кишиневская ТЭЦ-1 и ТЭЦ2, ЦЭТ Северно-Бельцкая ТЭЦ, Резинский цементный завод «Лафарж» и Рыбницкий металлургический завод, Комбинат строительных материалов «Макон А.О.», а также 3 252 действующие котельные, которые работают на устаревшем и морально изношенном оборудовании.

Выбросы от передвижных источников (которые составляют 86,2% от общего объема вредных веществ, выбрасываемых в атмосферу) содержат большое количество углеводородов, оксидов углерода, азота, серы и т.д., в зависимости от качества топлива, технического состояния транспортных средств, количества эксплуатируемых транспортных единиц и т.д.



**Рисунок 6.** Загрязнители воздуха от автотранспорта, 2015-2022 гг.

**Источник:** Национальное бюро статистики, Агентство окружающей среды



**Рисунок 7.** Динамика выбросов от мобильных источников

**Источник:** Информационный доклад о кадастре Республики Молдова за 1990-2020 годы, представленный в Конвенцию ЕЭК ООН о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния, 2022 год

В связи с увеличением количества транспортных средств (в 2011 году было зарегистрировано 647 тысяч транспортных единиц, в 2021 году - 931 тысяча единиц), в том числе старых транспортных средств, наблюдается тенденция незначительного увеличения количества выбросов загрязняющих веществ, что может привести к критическому уровню загрязнения воздуха с серьезными социально-экономическими и экологическими последствиями, требующими принятия мер по предотвращению и снижению загрязнения.

Преклонный возраст и высокая степень износа парка общественного транспорта, особенно автобусов и микроавтобусов, увеличивает загрязнение окружающей среды, расходы на здравоохранение и техническое обслуживание, а также снижает безопасность дорожного движения. Модернизация автобусного парка является проблемой для транспортных операторов в Республике Молдова, требующей

значительных финансовых ресурсов, как частных, так и государственных. Еще одним способом сокращения выбросов загрязняющих веществ, производимых автомобильным транспортом, является принятие фискальных мер, стимулирующих замену старых автомобилей с высоким уровнем выбросов на новые автомобили с низким уровнем выбросов.

Шумовое загрязнение окружающей среды, вызванное шумом, издаваемым транспортными средствами (автомобильным, железнодорожным и воздушным транспортом), а также шумом в жилых кварталах (строительные площадки, технологическое оборудование, расположенное в жилых домах, и т.д.), является фактором, оказывающим непосредственное негативное влияние на здоровье.

Реализация стратегических целей в области охраны атмосферного воздуха, вытекающих из европейского законодательства, а также обязательств, вытекающих из международных конвенций и договоров, участницей которых является Республика Молдова, требует институциональных и финансовых усилий.

Новая нормативная база, принятая в 2022 году (Закон № 98/2022 о качестве атмосферного воздуха и Закон № 227/2022 о промышленных выбросах), направлена на совершенствование процессов мониторинга и оценки качества воздуха, развитие национальной сети мониторинга по всей стране, обеспечение разработки планов управления качеством воздуха в районах и агломерациях, регулирование выбросов от промышленных установок, стимулирование применения наилучших доступных технологий и реализацию планов согласования с мерами, ведущими к сокращению выбросов от этих установок. Комплекс мер включает внедрение более чистых технологий и содействие применению наилучших доступных методов (НДТ).

На международном уровне Республика Молдова является участницей Конвенции о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния, к которой она присоединилась на основании Постановления Парламента № 399/1995, и также привержена борьбе с загрязнением воздуха. Из восьми протоколов к Конвенции Республика Молдова подписала четыре, но ратифицировала три, в том числе Протокол по тяжелым металлам и Протокол по стойким органическим загрязнителям, ратифицированные Законом № 1018/2002, и Протокол по Европейской программе мониторинга и оценки (ЕПМО), к которому Республика Молдова присоединилась согласно Закону № 215/2015. В настоящее время наша страна вместе с другими странами региона Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии ведет переговоры с Секретариатом Конвенции об условиях ратификации и внедрения Гётеборгского протокола, который касается прекращения подкисления, эвтрофикации и приземного озона.

Для решения проблем, связанных с загрязнением воздуха, необходимо создать комплексную систему управления качеством воздуха путем реализации положений принятой нормативно-правовой базы и принятия нормативно-правовой базы по регулированию выбросов от передвижных источников, а также путем повышения энергоэффективности во всех секторах экономики.

## 2.4. Управление химическими веществами

Широкий спектр химических веществ, используемых сегодня во всех отраслях экономики, приносит пользу, от которой полностью зависит современное общество. Республика Молдова производит узкий спектр химикатов, ориентированных на внутренний рынок. Однако большая часть потребностей страны в химикатах удовлетворяется за счет импорта, который неуклонно растет. Основными импортируемыми химическими веществами являются фармацевтические препараты, хладагенты, удобрения, пестициды, биоциды, моющие средства, растворители, краски, лаки, средства для обработки автомобилей, строительная продукция и другие химикаты, а также вещества, используемые в сельском хозяйстве, обрабатывающей промышленности и других отраслях.

Значительные объемы химикатов поступают на рынок (см. таблицу 10) и используются в сельскохозяйственном секторе путем применения средств защиты растений и удобрений.

Таблица 10

### Средства защиты растений, представленные на рынке в 2018-2022 годах (тонн)

Тип продукции	2018	2019	2020	2021	2022
Инсектициды и акарициды	614,548	509,499	670,835	394,6969	322,056
Фунгицид	2042,928	2,215,801	1951,264	1880,345	2237,134
Гербицид	1424,242	1043,245	1418,6595	1493,4021	1901,233
Дефолианты и десиканты	15,615	44,88	0	0	48,854
Родентициды	0,424	28,558	20,262	14,536	0
Препараты для обработки семян	149,84	71,445	73,52	75,865	83,548
Фумиганты	3,7	5,86	1,352	4,52	5,756
Поверхностно-активные вещества	201,256	166,179	202,49	200,968	103,612
Регуляторы роста	38,254	20,018	15,752	13,744	10,939
<b>Всего</b>	<b>4490,807</b>	<b>4105,3</b>	<b>4354,135</b>	<b>4078,077</b>	<b>4713,132</b>

**Источник:** Национальное бюро статистики

За последнее десятилетие количество химических удобрений, используемых в сельскохозяйственных предприятиях и крупных крестьянских хозяйствах, полностью покрывается за счет их импорта и увеличилось почти в 6 раз, с 17,0 тыс. тонн в 2009 году до 104,7 тыс. тонн в 2022 году, что означает 96,9 кг на гектар посева, с тенденцией интенсивного использования, согласно данным, представленным в таблице 11.

Таблица 11

### Импорт удобрений в сельское хозяйство в период 2018-2022 гг. (тонн)

Годы	2018	2019	2020	2021	2022
<b>Всего удобрений (тонн)</b>	319624	335242	350860	399512	216400

**Источник:** Национальное бюро статистики

Еще одной категорией химических веществ, определенной в Законе № 277/2018 о химических веществах, являются биоцидные продукты. Согласно данным Национального реестра биоцидных продуктов, в период 2020-2022 годов было проверено 78 дел с новыми продуктами. Чрезмерное использование биоцидов

оказывает значительное влияние на окружающую среду, а также на экономику, а нецелесообразное использование более агрессивных биоцидов и повышенных дозировок (как способ преодоления явлений резистентности) представляет собой дополнительный риск для здоровья.

Озоноразрушающие вещества - важная категория промышленных веществ, которые импортируются в больших количествах и используются в основном в секторе обслуживания холодильного оборудования и кондиционеров. Гидрофторуглероды (ГФУ), которые относятся к этой категории озоноразрушающих веществ, регулируются Монреальским протоколом, а объемы их импорта строго регламентированы и разрешены Агентством окружающей среды. По данным Агентства окружающей среды, ежегодный спрос на ГФУ для обслуживания холодильного и климатического оборудования и техники составляет около 150 тонн, при этом объем импорта растет, как показано в таблице 12.

Таблица 12

**Количество импортируемых ГФУ в Республику Молдова (тонн)**

ГФУ, тонн	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
R32	0,0	0,0	0,6	1,5	3,2	8,5	0,0	0,19
R125	1,7	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
R134A	36,3	32,0	27,6	125,3	62,4	65,7	9,3296	0,0
R404	29,6	18,5	18,6	44,8	44,2	30,5	0,0	0,0
R407C	3,0	3,7	9,3	20,1	8,8	8,1	2,1357	0,0
R407F	0,1	0,0	1,7	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
R410A	4,5	7,5	7,4	41,8	12,6	11,0	0,0	0,0
R422D	0,0	0,0	4,8	2,4	5,9	1,2	0,0	0,0
R507A	18,6	16,8	37,9	38,5	13,4	20,1	0,0	6,215
R227ea	0,0	1,0	2,0	20,0	22,0	11,0	0,0	0,0
R245fa	0,0	2,7	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
R290	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,125	0,0
R508B	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,08	0,0
R23	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,09	0,0
R1234YF	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,27
R404A	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	5,995
R417A	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,113
R600a	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,13
<b>Всего</b>	93,8	82,2	109,9	294,4	172,5	156,1	11,7603	12,913

**Источник:** Агентство окружающей среды

Еще одним видом промышленных химикатов являются фторированные газы (F-газы), которые используются в стационарном кондиционировании, коммерческом охлаждении, промышленном охлаждении, мобильном кондиционировании, транспортном охлаждении, вспенивании и аэрозолях.

На отечественном рынке все большее распространение получают альтернативные технологии использования экологически чистых озоноразрушающих веществ, которые в качестве хладагентов используют природные фреоны (углеводороды: пропан; изобутан; цикло- и изопентан; H<sub>2</sub>O, воздух, гелий, CO<sub>2</sub> и NH<sub>3</sub>).



Помимо вышеперечисленных продуктов, существуют и другие категории приоритетных веществ, смесей и химикатов, которые требуют повышенного внимания и принятия мер по управлению, например, продукты, содержащие асбест, тяжелые металлы, ртуть, стойкие органические загрязнители, моющие средства и промышленные смеси, эндокринные разрушители и т.д.

Управление химическими веществами на институциональном уровне остается раздробленным: ответственность за него возложена примерно на десять специализированных органов центрального управления. Ответственность, которую берут на себя эти органы, часто сосредоточена на определенном экономическом секторе (например, сельское хозяйство, промышленность, здравоохранение) и на определенной группе химических веществ (например, удобрения и средства защиты растений, фармацевтические препараты, стойкие органические загрязнители, озоноразрушающие вещества и т.д.) или на определенной стадии цикла химических веществ (импорт, торговля, производство, использование, утилизация и т.д.). Преодоление этой фрагментации является условием, предусмотренным Соглашением об ассоциации РМ-ЕС, и заключается в создании органа, ответственного за обеспечение регулирования и безопасного обращения с химическими веществами, который будет выступать в качестве основного органа, ответственного за выдачу разрешений на размещение на рынке химической продукции, в соответствии со статьей 23 Закона № 277/2018 о химических веществах.

В нормативной части отсутствуют нормативные акты, касающиеся управления приоритетными химическими веществами, такие как Положение о стойких органических загрязнителях, Положение о хранении и управлении ртутными отходами, асбестом, Положение о моющих средствах и т.д.

Тем временем международные правила регулирования химических веществ становятся все более масштабными и сложными и требуют более активного участия не только политиков, но и производителей, торговцев и потребителей.

Референтные лаборатории играют важную роль в регистрации, контроле и мониторинге веществ, смесей и химикатов. Осуществление эффективного мониторинга уровней загрязнения окружающей среды, а также продуктов питания химическими веществами и их влияния на состояние здоровья населения требует развития сети лабораторий по всей стране для проведения испытаний в различных средах.

За последние десятилетия объем производства химических веществ в мире увеличился более чем в 50 раз, и каждый день в него добавляется множество новых веществ. Это увеличивает общее давление химических веществ на окружающую среду и человека, а значит, и риск причинения вреда. Воздействие вредных химических веществ как в помещении, так и на открытом воздухе может иметь множество последствий для здоровья, включая сердечно-сосудистые и респираторные заболевания, аллергию и рак. Кроме того, из-за использования пестицидов и накопления стойких загрязняющих веществ страдают дикая фауна и экосистемы.

Все большую озабоченность вызывают риски, связанные со смесями веществ и их совместным действием, когда в результате реакции между веществами образуется новое соединение, которое обычно не учитывается при оценке химических веществ.

В этой связи политика страны направлена на создание эффективной системы контроля и надзора за размещением на рынке химических веществ, которая будет иметь как экономический, так и социальный эффект за счет замены опасных веществ на менее опасные альтернативы, а принятие и внедрение новых нормативных актов будет способствовать снижению рисков для здоровья.

## 2.5. Управление отходами

Управление отходами в Республике Молдова построено в соответствии с моделью линейной экономики: добыча - производство - потребление - складирование. Эта модель, внедренная в последние десятилетия, существенно повлияла на качество природных ресурсов, отходы рассматриваются как один из основных источников загрязнения воды, почвы и воздуха, что отмечено в Национальной стратегии развития «Европейская Молдова 2030». Проблема управления отходами в Республике Молдова возникла как область с переходом к рыночной экономике и, в частности, с появлением широкого спектра потребительских товаров, включая упаковку.

По мере развития экономики Республики Молдова и роста потребления недостаточная информированность населения может привести к увеличению количества образующихся отходов и нежеланию потребителей собирать отходы отдельно, повторно использовать продукцию и упаковку.

Показатели образования муниципальных отходов, представленные в таблице 13, свидетельствуют об уровне благосостояния населения за счет роста потребления в последнее десятилетие, а также об увеличении темпов урбанизации, что привело к увеличению объема образования отходов на душу населения. Общее количество муниципальных отходов, образовавшихся в 2021 году, составило 1055,9 тыс. тонн, а биоразлагаемые отходы, включая пищевые, составляют около 30%, или 316 тыс. тонн. Около 5% биоразлагаемых отходов составляют пищевые отходы предприятий розничной торговли, поэтому этот сектор может генерировать около 15 тысяч тонн в год.

Таблица 13

### Данные о деятельности по объему собранных муниципальных отходов, тыс. м<sup>3</sup>

	2017		2018		2019		2020		2021	
Всего	3286,1	1092,453	3176,1	1152,590	3445,4	1284,568	3576,1	1441,858	3519,7	1531,924
в городской местности	3030,0	954,545	1172,0	1012,020	3098,7	1043,232,0	3067,4	1057,486	2922,5	1044,413
в сельской местности	256,3	137,908	295,1	140,570	348,3	241,336	507	384,457	594,1	492,243

**Источник:** Национальное бюро статистики

Структура муниципальных отходов остается неизменной на протяжении последних пяти лет, и из общего объема собранных муниципальных отходов 61-63% составляют муниципальные отходы, образуемые населением, 30-32% – аналогичные отходы (образуемые государственными учреждениями, экономическими агентами) и 3-6% – уличные отходы.

Операторы по уборке расширяют сферу своих услуг, переходя из городов в сельскую местность, и объем собираемых отходов растет. В результате уровень образования отходов на душу населения будет иметь медленную тенденцию к росту: среднегодовой

прирост составит 2,5 % в период 2021-2030 годов и 1 % в период 2031-2035 годов как для сельских, так и для городских местностей. По данным Агентства окружающей среды, в 2021 году действовало 197 служб, специализирующихся на сборе и утилизации отходов (54 службы в городском секторе и 143 службы в сельском секторе), и 313 сельских населенных пунктов пользовались услугами по сбору муниципальных отходов.

Раздельный сбор перерабатываемых отходов по трем фракциям (бумага/картон, пластик/металл и иногда стекло) осуществляется лишь частично в некоторых городских населенных пунктах. Низкая плата не покрывает расходов на раздельный сбор перерабатываемых и биоразлагаемых отходов, и в результате несортированный сбор отходов, по сути, способствует увеличению расходов на переработку, особенно упаковочных отходов, а во многих случаях делает этот процесс невозможным. По этим причинам уровень переработки образующихся отходов также остается очень низким, за исключением стекла (в среднем 3% для пластика, 7% для бумаги и 33% для стекла).

Прогноз ежегодного образования муниципальных отходов к 2026 году показывает постоянный рост (с 1114,26 тыс. тонн в 2023 году до 1154,937 тыс. тонн в 2026 году).

Если не развивать системы раздельного сбора отходов в муниципалитетах, это поставит под угрозу увеличение объемов переработки и утилизации других отходов (упаковки, биоотходов, опасных отходов и других отходов) и будет препятствовать развитию производства высококачественной продукции из отходов, а также достижению целевых показателей в области управления отходами и утилизации. Таким образом, большая часть опасных отходов, образующихся в домашних хозяйствах, будет постоянно утилизироваться вместе с бытовыми отходами.

Наряду с муниципальными отходами потребители и учреждения производят широкий спектр опасных отходов, таких как электрооборудование, в том числе содержащее хлорфторуглероды, люминесцентные лампы и другие ртутьсодержащие отходы, масла и жиры, кроме пищевых, упаковка, загрязненная красками, моющими средствами или другими опасными веществами, лекарства, батареи и аккумуляторы и другие. По мере развития инфраструктуры управления муниципальными отходами необходимо будет создавать пункты сбора для конкретных потоков опасных отходов (аккумуляторы, шины, электрические и электронные отходы, ртутьсодержащие лампы и т. д.), чтобы обрабатывать эти потоки отходов отдельно.

Статья 12 Закона № 209/2016 об отходах включает в себя положения, связанные с расширенной ответственностью производителя, чтобы способствовать повторному использованию и предотвращению, переработке и другому восстановлению отходов. Таким образом, в целях продвижения принципа расширенной ответственности производителя, следующие продукты подлежат расширенной ответственности производителя в приоритетном порядке: батареи и аккумуляторы, электрическое и электронное оборудование, транспортные средства, масла, упаковка, шины.

В целях снижения загрязнения окружающей среды пластиковыми отходами Министерство окружающей среды приняло ряд нормативных актов в области управления упаковкой и упаковочными отходами, в частности, установив целевые показатели по утилизации и переработке упаковочных отходов. С этой целью было

установлено обязательство для всех экономических операторов, размещающих упакованную продукцию на рынке, обеспечить с 2023 года переработку не менее 15 % всей используемой упаковки, а в 2027 году этот показатель должен увеличиться до 35 %. В то же время необходимо достичь цели по утилизации не менее 17 % по весу упаковочных отходов к 2023 году, 32 % к 2026 году и 50 % к 2029 году.

Объем образования упаковочных отходов, рассчитанный в таблице 14, соответствует показателю образования 60 кг упаковочных отходов на одного жителя в год. Оценка количества образующихся упаковочных отходов в период 2023-2030 гг. была основана на показателях образования различных фракций упаковочных отходов на душу населения и соответственно на прогнозе динамики численности населения.

Таблица 14

**Прогноз количества упаковочных отходов, всего и по типам материалов, 2023-2030 годы, тыс. тонн**

Тип отходов	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
Упаковочные отходы, всего	181.1	177.9	170.3	168.7	167.2	158.5	157.0	155.7
Отходы стеклянной тары	33.2	32.9	32.6	32.3	32.0	31.7	31.4	31.1
Отходы пластиковой упаковки	60.4	59.8	56.3	55.7	55.2	51.9	51.4	50.9
Отходы бумажной упаковки	69.4	68.8	68.1	67.5	66.9	63.4	62.8	62.3
Отходы древесной упаковки	9.1	7.5	7.4	7.3	7.3	5.8	5.7	5.7
Отходы металлической упаковки	9.1	9.0	8.9	8.9	8.9	8.9	8.9	8.9
Отходы упаковки в % от общего количества ТБО	16.25	15.78	14.91	14.61	14.31	13.40	13.12	12.84

В то же время, согласно данным таблицы 15, наблюдается устойчивый рост генерации удельных потоков, в том числе опасных потоков на душу населения, а именно:

Таблица 15

**Прогноз удельного количества отходов, 2022-2030 годы (тонн)**

Удельный поток отходов	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
Отработанные батареи и аккумуляторы	7.55	7.48	7.40	7.33	7.27	7.20	7.14	7.08
Отходы электрического и электронного оборудования	18.11	20.93	20.73	20.54	20.35	23.05	22.84	22.64
Текстильные отходы	12.07	11.96	11.84	11.74	11.63	11.52	11.42	11.32
Пищевые отходы	241.48	224.25	222.09	220.05	218.05	201.68	199.88	198.11
Растительные отходы	129.80	128.57	127.33	126.16	125.01	123.89	122.78	121.69
Отработанные масла	4.53	4.49	4.44	4.40	4.36	4.32	4.28	4.25
Выведенные из эксплуатации транспортные средства	18,11	17,94	20,73	20,54	20,35	20,17	22,84	22,64
Инфекционные медицинские отходы	1004,81	995,32	985,73	976,66	967,78	959,06	950,50	942,08

Для развития интегрированных систем управления муниципальными отходами Республика Молдова была разделена на 8 регионов управления отходами на основе основных критериев регионального планирования, таких как географическое положение, экономическое развитие, наличие подъездных путей, почвенные и гидрогеологические условия, численность населения и т.д.

Развитие региональной инфраструктуры по утилизации муниципальных отходов (полигон с непроницаемой облицовкой и системой сбора фильтрата, система регенерации биогаза и работа полигона с ежедневным покрытием отходов) должно осуществляться следующим образом:

- ▶ в 2023 году запущен процесс создания интегрированных систем управления отходами для регионов 1, 4, 5, 8, благодаря чему к 2025 году объем собранных и размещенных муниципальных отходов увеличится на 8,5% по сравнению с 2020 годом, исходя из полного охвата этих территорий санитарной очисткой. В то же время к 2025 году количество отдельно собранных и утилизированных отходов увеличится на 143,7%, компостируемых отходов - на 52,8% по сравнению с 2020 годом, которые будут выведены из потока муниципальных отходов за счет развития отдельного сбора. Кроме того, планируется закрытие и рекультивация несоответствующих требованиям полигонов, и строительство одного регионального полигона, благодаря чему количество полигонов к 2025 году сократится на 45,7 %, а площадь полигонов к 2025 году - на 40,4 %;
- ▶ с 2025 года планируется начать строительство интегрированных систем управления отходами для регионов 2, 3, 6, 7, чтобы к 2027 году количество собираемых и складированных муниципальных отходов увеличилось на 11,2% по сравнению с 2020 годом, исходя из полного охвата всей страны санитарными услугами;
- ▶ в то же время к 2027 году количество отдельно собранных и освоенных отходов увеличится на 239%, компостируемых отходов - на 337 % по сравнению с 2020 годом, которые будут выведены из потока муниципальных отходов до внедрения отдельного сбора. Кроме того, благодаря закрытию и рекультивации всех несоответствующих требованиям полигонов и строительству одного регионального полигона количество полигонов к 2027 году сократится на 99,3 %, а площадь полигонов к 2027 году уменьшится на 87 %.

Общая стоимость модернизации комплексной инфраструктуры управления муниципальными отходами включена в финансирование за счет кредита ЕИБ/ЕБРР и взноса в государственный бюджет.

По мере развития экономики страны и роста потребления недостаточная информированность населения может привести к образованию большого количества отходов и отсутствию желания у потребителей отдельно собирать и повторно использовать продукцию и упаковку. Общественность должна быть достаточно, ясно и точно проинформирована о жизненном цикле продукции и воздействии на окружающую среду на разных этапах, о значении предотвращения образования отходов и повторного использования продукции, об организации конкретных систем управления потоками отходов и об обязанностях держателей отходов.



## 2.6. Изменение климата

Будучи общепризнанным явлением, изменение климата в последние годы оказывает значительное влияние и на Республику Молдова, в частности, затрагивая многочисленные социально-экономические секторы, благосостояние населения, безопасность и здоровье людей, вызывая увеличение частоты возникновения и частоты таких бедствий, как засухи и пожары, крупные наводнения и неравномерное распределение осадков в течение года. В настоящее время существуют четкие доказательства того, что глобальное потепление в значительной степени является результатом деятельности человека, выражающейся в выбросах парниковых газов (ПГ) в атмосферу в результате сжигания ископаемого топлива, под которыми в основном подразумеваются углекислый газ, метан, закись азота и т.д.

Национальные усилия по реагированию на изменение климата сосредоточены на трех направлениях: сокращение выбросов парниковых газов, адаптация к изменению климата, предотвращение и смягчение последствий погодных и климатических катастроф и подготовка к реагированию.

### 2.6.1. Выбросы парниковых газов

Республика Молдова присоединилась к совместным глобальным усилиям по борьбе с изменением климата, присоединившись к международным договорам об изменении климата, таким как Рамочная конвенция ООН об изменении климата (ратифицирована Постановлением Парламента № 404/1995) и Парижское соглашение (ратифицировано Законом № 78/2017). Для достижения целей Соглашения стороны обязались сообщать о своих усилиях по сокращению выбросов парниковых газов через определяемые на национальном уровне вклады.

Республика Молдова намерена достичь более амбициозных целей в рамках обновленных определяемых на национальном уровне вкладов (ООНУВ). Новая безусловная цель направлена на сокращение выбросов парниковых газов на 70 % к 2030 году по сравнению с уровнем 1990 года, по сравнению с диапазоном 64-67 %, предполагаемым в первоначальном ООНУВ. Мониторинг достижения этих показателей основан на национальной инвентаризации источников выбросов и поглощения, которые периодически составляются в рамках пяти национальных сообщений, а также регулярных докладов<sup>8</sup>.

Национальное обязательство по сокращению выбросов парниковых газов, принятое в рамках Стратегии развития с низким уровнем выбросов Республики Молдова до 2030 года, утвержденной Постановлением Правительства № 1470/2016, также отражено в Программе развития с низким уровнем выбросов Республики Молдова до 2030 года и Плана действий по ее внедрению, утвержденных Постановлением Правительства № 659/2023. Программа фокусируется на ключевых действиях для различных секторов экономики с целью сокращения выбросов парниковых газов по сравнению с базовым 1990 годом. К этим секторам относятся: энергетика, транспорт, здания, промышленные процессы, сельское и лесное хозяйство, землепользование, изменения в землепользовании и отходы.

---

8 [www.clima.md](http://www.clima.md)

Особое внимание уделяется мерам и принципам «зеленой» экономики, таким как энергоэффективность, освоение возобновляемых ресурсов, использование передовых технологий в производстве цемента и стекла, консервативные методы ведения сельского хозяйства, лесовосстановление и эффективное управление отходами.

*Энергетический сектор* является крупнейшим источником прямых выбросов парниковых газов. За последние десять лет доля энергетического сектора в национальных выбросах имела тенденцию к росту и в 2019 году составит около 67,5 %, и он является базовой отраслью национальной экономики, вносящей вклад в обеспечение энергетической безопасности страны. Зависимость от импорта энергоресурсов, устаревшее энергетическое оборудование, зависимость от внешних энергоресурсов, недостаток собственных финансовых ресурсов являются основными проблемами в развитии энергетического сектора.

Энергетическая стратегия Республики Молдова до 2030 года, утвержденная Постановлением Правительства № 102/2013, Закон № 10/2016 о продвижении использования энергии из возобновляемых источников, Закон № 139/2018 об энергоэффективности, определяют стратегические направления развития энергетического сектора до 2030 года. Они включают в себя обеспечение надежности энергоснабжения, содействие повышению энергоэффективности и использованию возобновляемых источников энергии, развитие конкурентных рынков и их интеграцию в региональный и европейский контекст, защиту окружающей среды и адаптацию к изменению климата. Для достижения поставленной цели в энергетическом секторе предусмотрено строительство межсистемных соединений с электроэнергетической системой Румынии, что позволит параллельно функционировать электроэнергетическим системам Восток-Запад в Республике Молдова, причем определенные шаги будут предприняты в 2022 году как на законодательном уровне путем принятия Закона № 120/2022 о провозглашении общественной пользы национального значения работ по строительству воздушной линии электропередачи (ВЛЭП) 400 кВ Вулкэнешть-Кишинэу и станции Back-to-Back Вулкэнешть, а также начато строительство воздушной линии электропередачи 400 кВ в направлении Вулкэнешть – Кишинэу.

*Транспортный сектор* вносит значительный вклад в выбросы парниковых газов, и его роль в сокращении этих выбросов имеет решающее значение для смягчения последствий изменения климата. Зависимость сектора от ископаемого топлива, в частности от нефти, приводит к выбросам углекислого газа (CO<sub>2</sub>) и других парниковых газов в атмосферу. Сокращение выбросов парниковых газов от транспорта требует изменений в планировании транспорта и инфраструктуры, а также перехода на низкоуглеродные виды топлива. Энергетическая стратегия Молдовы до 2030 года устанавливает цели по сокращению выбросов парниковых газов в транспортном секторе. Сокращение выбросов парниковых газов в транспортном секторе требует глубоких изменений в планировании транспорта и инфраструктуры, а также перехода на низкоуглеродные виды топлива.

Внедряя энергоэффективные меры и используя возобновляемые источники энергии, жилой сектор может способствовать сокращению выбросов ПГ. Существующие пробелы в нормативно-правовой базе, а также недостаточное финансирование

мероприятий по повышению теплового сопротивления оболочки зданий (включая утепление стен, замену старых окон на двойные стеклопакеты, замену дверей и т. д.) препятствуют продвижению зданий с низким энергопотреблением. Финансовые ресурсы, выделенные государственному сектору, недостаточны, а средства, привлекаемые в виде льготных кредитов от партнеров по развитию, доступны не всем местным органам публичного управления. Вовлеченность населения в меры по повышению энергоэффективности зданий также низка из-за низких доходов и недостаточной информации о преимуществах, связанных с этими мерами.

Еще одним важным сектором, который вносит значительный вклад в выбросы парниковых газов в результате различных видов деятельности и производственных процессов, является *промышленный сектор*. Сокращение выбросов парниковых газов может быть достигнуто за счет повышения энергоэффективности, применения передовой экологической практики и наилучших доступных технологий, эффективного оборудования и технологий, рационального использования сырья, включая переработку отходов, и сокращения использования фторсодержащих газов. Сокращение выбросов парниковых газов зависит не только от наличия экономически эффективных технологий по сокращению выбросов парниковых газов, но и от преодоления существующих экономических барьеров. В промышленном секторе компании будут вкладывать средства в сокращение выбросов парниковых газов только в том случае, если эти инвестиции принесут им прибыль с учетом других факторов.

*Сельскохозяйственный сектор* оказывает значительное влияние на глобальное потепление за счет антропогенных выбросов, в частности, за счет выделения метана и закиси азота. Сокращение сельскохозяйственных выбросов играет важную роль в адаптации к изменению климата. Уровни выбросов парниковых газов в результате сельскохозяйственной деятельности могут варьироваться в зависимости от таких факторов, как методы ведения сельского хозяйства, землепользование, поголовье скота, использование технологий и практик для сокращения выбросов. Сельскохозяйственный сектор испытывает нехватку финансовых ресурсов для модернизации оборудования и применения новых технологий, включая органическое земледелие, которое еще не получило широкого распространения и требует дальнейших усилий по продвижению. Животноводческий сектор также испытывает недостаток финансирования для внедрения современных сельскохозяйственных технологий с низким уровнем выбросов парниковых газов. Проведение политики устойчивого животноводства, включающей субсидирование животноводства, согласно Постановлению Правительства 836/2020, способствует сокращению выбросов парниковых газов от навоза животных за счет применения устойчивых методов уборки навоза и использования технологий утилизации метана путем производства биогаза.

*Лесной сектор* способствует сокращению выбросов углерода за счет связывания углерода растительностью и использования древесной биомассы в качестве заменителя ископаемого топлива. Существующая политика в области лесного хозяйства включает положения, которые прямо или косвенно влияют на способность сектора увеличивать поглощение углерода. Особое внимание уделяется увеличению площади лесов, сохранению биоразнообразия, наращиванию институционального и человеческого потенциала и международному сотрудничеству. Крайне важно

сократить площадь деградированных земель, что отражено в Законе № 1041/2000 о лесомелиорации деградированных земель и в Национальной программе расширения и восстановления лесов на 2023-2032 годы, утвержденной Постановлением Правительства № 55/2023. Лесные ресурсы в Республике Молдова разбросаны, фрагментированы и неравномерно распределены по территории страны. Незаконные рубки являются одной из основных проблем лесного сектора. Эта проблема вызвана низким уровнем жизни в сельской местности и отсутствием других источников дохода, высокими налогами и сборами за законно заготовленную древесину, нехваткой специализированного персонала лесного надзора, неадекватным исполнением лесного законодательства. Среди других проблем в этом секторе – недостаточная институциональная и управленческая база государственных охраняемых территорий и комплексов, а также нехватка финансовых ресурсов для обеспечения их устойчивого управления. Также широко распространена практика управления пастбищами в сочетании с другими факторами деградации, такими как эрозия, зарастание сорняками и кустарниками, которые оказывают значительное влияние на качество и продуктивность пастбищ.

Прямые выбросы парниковых газов от управления отходами составляют относительно небольшую долю на европейском уровне (3%) в контексте изменения климата, но значительную на национальном уровне (11%), поэтому выбросы парниковых газов от сектора отходов составляют около 50,6% от общего объема выбросов метана, отмеченных на национальном уровне. Эта статистика не учитывает несколько видов деятельности и источников, включая сбор и транспортировку отходов, потребление электроэнергии для обработки и переработки отходов, а также выбросы, возникающие в результате внесения компоста на землю. Предлагаемые мероприятия включают в себя продвижение мер по сокращению образования отходов и использованию перерабатываемых материалов и энергоресурсов, что позволит сократить использование природных и других ресурсов и захоронение отходов на полигонах.

### **2.6.2. Уязвимость секторов экономики к изменению климата**

Республика Молдова в основном подвержена трем типам климатических воздействий: повышению температуры, изменению характера осадков и усилению засушливости климата, что связано с увеличением частоты и интенсивности экстремальных погодных явлений, таких как волны жары и морозы, сильные засухи, наводнения, штормы с обильными осадками и градом. Эти выводы сделаны на основе прогнозируемых сценариев изменения климата, сопровождаемых рядом оценок воздействия, рисков и уязвимости, проведенных в процессе разработки национальных сообщений, а также других оценок, выполненных на уровне проектов с национальным и региональным охватом. Эта работа является отправной точкой для определения среднесрочных и долгосрочных приоритетов планирования, действий и инвестиций в области адаптации, а также для мониторинга эффективности запланированных и внедренных мер по адаптации в Республике Молдова. Мы уже наблюдаем последствия глобального потепления, которые проявляются в усилении экстремальных стихийных бедствий и все более частых волнах тепла.

Подход к адаптации к изменению климата на национальном уровне должен быть системным, межсекторальным, интегрированным в соответствующую отраслевую политику и основанным на современных знаниях и оценках рисков для уязвимых секторов.

С 2013 года в Республике Молдова идет процесс национального адаптационного планирования, целью которого является создание благоприятной среды для согласованных и эффективных действий по адаптации, учет климатических рисков при принятии инвестиционных решений и бизнес-планировании.

В настоящее время, в контексте последних событий, наша страна приступила ко второму циклу планирования адаптации к изменению климата, утвердив Национальную программу адаптации к изменению климата до 2030 года и План действий по ее реализации согласно Постановлению Правительства № 624/2023. Планирование адаптации к изменению климата разрабатывается по ключевым отраслям промышленности, каждая из которых имеет определенную специфику.

*Сельскохозяйственный сектор*, на который приходится 59% земельного фонда страны, крайне уязвим к изменению климата, особенно к воздействию таких климатических факторов, как засухи, заморозки, наводнения, град, резкие перепады зимних температур, эрозия, что создает серьезные проблемы для продовольственной безопасности и средств к существованию в сельской местности. Основные факторы уязвимости включают нехватку воды и проблемы с ирригацией, снижение производства и урожайности сельскохозяйственных культур, риски для здоровья и продуктивности животных, деградацию и эрозию почв, а также усиление нашествия вредителей и болезней. Согласно базе данных Продовольственной и сельскохозяйственной организации ООН (ФАО)<sup>9</sup> наблюдается постоянное сокращение орошаемых и поливных площадей. Устранение этих факторов уязвимости требует реализации комплексных мер по адаптации, таких как улучшение управления водными ресурсами, использование устойчивых сортов сельскохозяйственных культур, применение устойчивых методов обработки почвы, усиление контроля за заболеваниями и диверсификация сельскохозяйственной деятельности. Укрепление знаний фермеров и продвижение политики поддержки являются ключевыми факторами повышения устойчивости сельскохозяйственного сектора Молдовы.

Уязвимость энергетического сектора к изменению климата является значительной проблемой, имеющей серьезные последствия для энергетической безопасности и окружающей среды. Энергетический сектор опирается на ископаемое топливо, а эти источники энергии являются основной причиной выбросов парниковых газов, которые приводят к изменению климата. Изменение климата привело к увеличению частоты и интенсивности экстремальных погодных явлений, которые могут серьезно повлиять на энергетическую инфраструктуру, привести к отключению электроэнергии и значительным экономическим потрясениям. Изменение климата может повлиять на маршруты передачи электроэнергии, инфраструктуру распределения энергии и перебои в энергоснабжении.

---

<sup>9</sup> <https://www.fao.org/aquastat/en/countries-and-basins/country-profiles/country/MDA>, ФАО, база данных AQUASTAT, Республика Молдова



*Транспортный сектор*, включающий в себя автомобильный, железнодорожный, морской и воздушный транспорт, уязвим к увеличению частоты и интенсивности штормов (ветер, дождь, снег), что ставит под угрозу устойчивость соответствующей инфраструктуры и влечет за собой увеличение затрат на строительство, обслуживание и эксплуатацию такой инфраструктуры. Учитывая, что Республика Молдова является небольшой страной, не имеющей прямого выхода к морю, дороги являются основной инфраструктурой транспортного сектора, играющей ключевую роль в национальной экономике.

Общие возобновляемые ресурсы поверхностных вод в стране оцениваются в 970 млн. м<sup>3</sup>/год<sup>10</sup>. Выявленные риски, считающиеся высокоприоритетными, включают: увеличение риска засухи и нехватки воды, что приводит к увеличению потребностей в орошении; увеличение частоты и интенсивности наводнений; изменение речного стока – как увеличение, так и уменьшение; высокий уровень загрязнения водных ресурсов пестицидами и удобрениями из-за увеличения стока; показатели качества воды (минерализация, жесткость, растворенный кислород и т.д.) под влиянием климатических и не климатических факторов, которые будут усиливать воздействие друг друга.

Влияние изменения климата на здоровье населения проявляется как в виде прямых последствий экстремальных явлений (физиологических последствий воздействия жары или холода), так и в виде косвенных последствий с течением времени, таких как урбанизация и миграция населения, изменения в поведении людей (вынужденная миграция), изменение структуры инфекционных заболеваний или появление новых заболеваний, повышение трансмиссивности заболеваний, передающихся через пищу и переносчиков, или другие последствия изменения климата.

*Лесной сектор* – один из секторов, наиболее пострадавших от изменения климата: леса на границе их естественного ареала и леса в южной части страны все больше подвергаются воздействию засушливого климата. Новая климатическая реальность представляет собой серьезную проблему, характеризующуюся непредсказуемостью. Изменение климата также оказывает значительное влияние на спектр и качество экосистемных услуг, предоставляемых лесным сектором. Уязвимость лесов перед изменением климата подтверждается их текущим фитосанитарным состоянием. Из-за засух последних лет (2007, 2011, 2012, 2015, 2019, 2020, 2022) лесные экосистемы деградировали, деревья стали более чувствительны к негативным факторам. За последнее десятилетие площадь лесов, пострадавших от засухи, составила 119,1 тыс. га, что составляет около 32% от существующих лесов<sup>11</sup>.

<sup>10</sup> Глава 3. База природных ресурсов (gov.md)

<sup>11</sup> Национальная программа по расширению и восстановлению лесов на период 2023-2032 гг. и План действий по ее внедрению на период 2023-2027 гг.

### 2.6.3. Стихийные бедствия, экстремальные погодные явления и готовность к реагированию

Республика Молдова регулярно подвергается воздействию большого количества экстремальных погодных явлений, таких как засухи, сильные ветры (град, жаркие сухие летние ветры, пыльные бури и плодородные почвы), заморозки с отсутствием снежного покрова, поздние заморозки и наводнения. Исторически сложилось так, что засухи в нашей стране случаются раз в 3-10 лет, в зависимости от географического положения. Частота засух составляет 1-2 события на севере, 2-3 события в центре и 5-6 событий за 10 лет на юге. В 2007 году страна пережила самую сильную засуху за всю свою новейшую историю, от которой пострадало 80 % территории страны и около 135 000 человек, а ущерб составил почти 1 млрд долларов.<sup>12</sup>

Засуха 2020 года привела к сокращению сельскохозяйственного производства более чем на 26% и оказала значительное социально-экономическое воздействие: в сельскохозяйственном секторе было потеряно около 20% рабочих мест, снизились доходы и потребление домохозяйств, что способствовало общему спаду и легло дополнительным бременем на бюджет (WBG/GFDRR, 2020<sup>13</sup>).

Республика Молдова подвержена риску наводнений. За последние 70 лет произошло десять крупных наводнений на реках Днестр и Прут, три из которых случились в 2006, 2008 и 2010 годах. Социально-экономические издержки, вызванные стихийными бедствиями, связанными с изменением климата, значительны, причем наибольшее воздействие оказывают засухи и наводнения (Всемирный банк, 2016<sup>14</sup>).

Согласно специальному докладу ФАО<sup>15</sup>, засушливые условия осенью-зимой 2021-2022 годов затронули около 95% территории страны; зимние морозы на севере, отсутствие осадков и высокие температуры в мае-июле 2022 года негативно сказались на производстве сельскохозяйственных культур на всей территории страны. Весенняя засуха была классифицирована как "очень сильная", а летняя – "от сильной до очень сильной", согласно классификации Государственной гидрометеорологической службы. Больше всего пострадали мелкие фермеры и подворные производители, а такие экономические факторы, как устаревшее оборудование для обработки земли, нехватка квалифицированной рабочей силы и низкий уровень орошения, усугубляют последствия засухи.

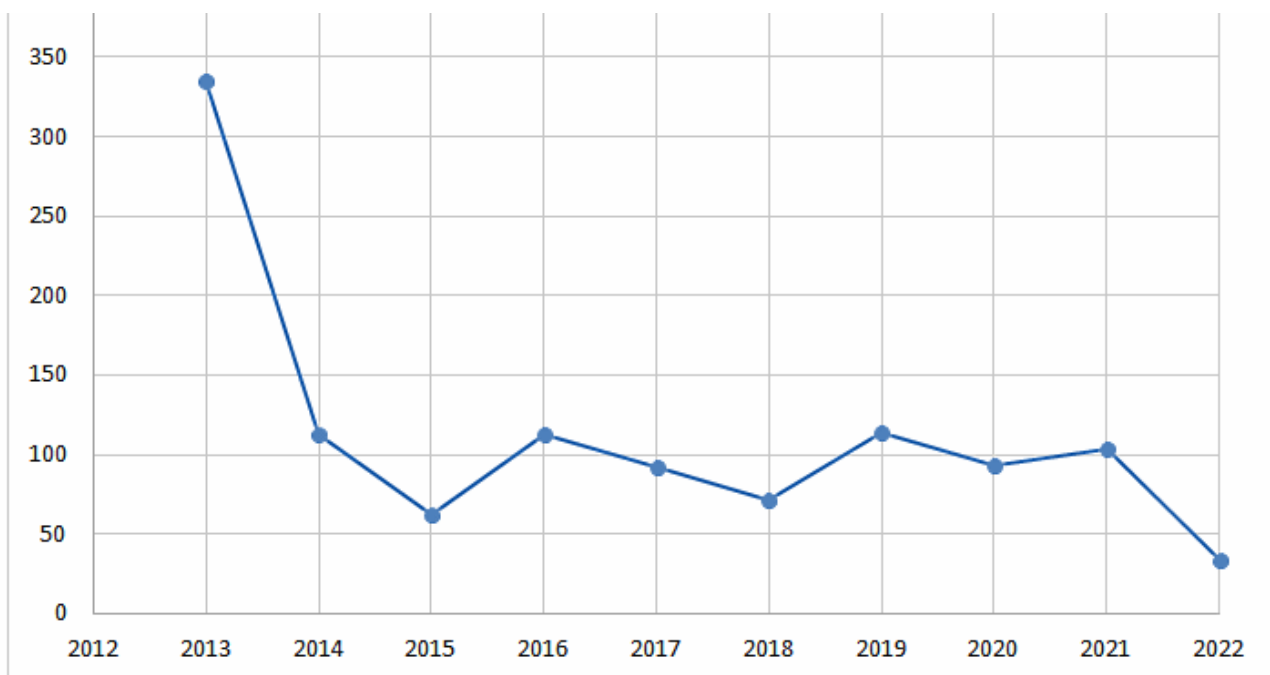
Среди исключительных ситуаций природного характера, представленных на рисунке 8, которые произошли в Республике Молдова в период 2013-2022 годов, были опасные метеорологические, гидрологические и агрометеорологические явления, такие как заморозки, засухи, проливные дожди с градом, заморозки и сильные метели. Материальный ущерб в результате исключительных ситуаций представлен на рисунке 9.

12 [https://cancelaria.gov.md/sites/default/files/document/attachments/nu-242-mm-2023\\_0.pdf](https://cancelaria.gov.md/sites/default/files/document/attachments/nu-242-mm-2023_0.pdf)

13 Укрепление управления рисками стихийных бедствий и климатической устойчивости Молдовы (WBG/GFDRR, июнь 2020 г.)

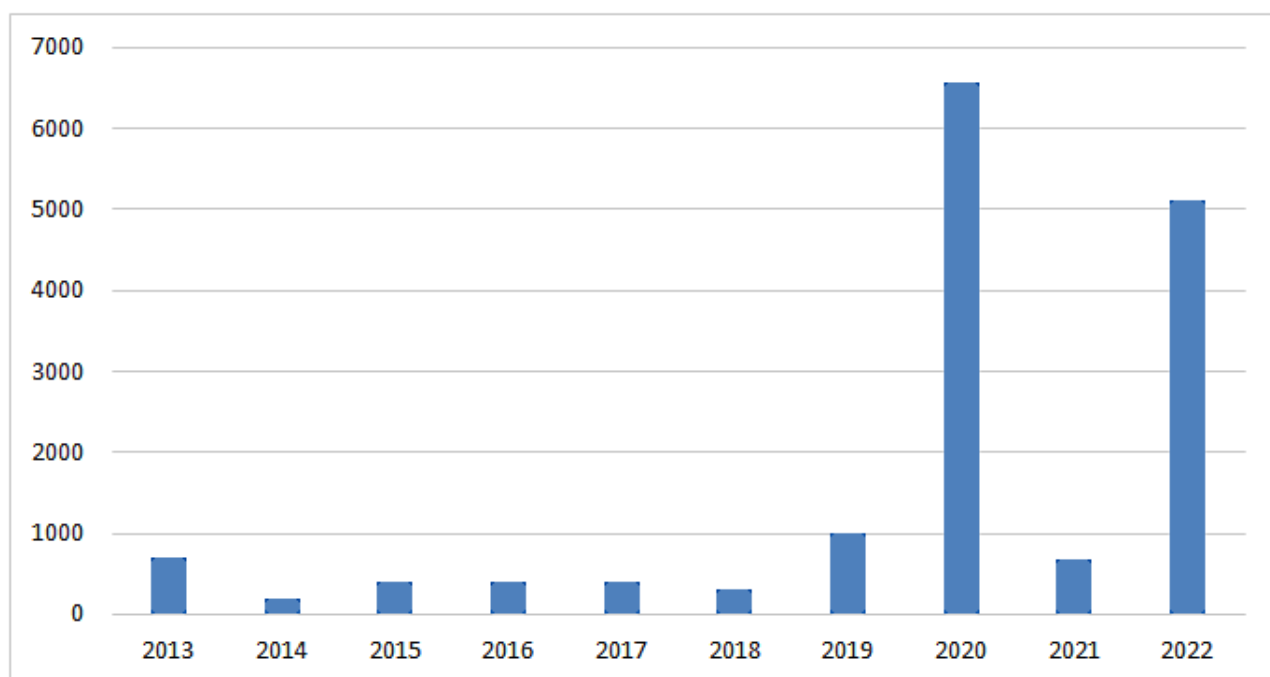
14 World Bank Annual Report 2016

15 FAO Crop and Food Supply Assessment Mission to the Republic of Moldova, November 22, 2022



**Рисунок 8.** Количество чрезвычайных ситуаций природного характера (сравнение по годам)

**Источник:** Анализ статистических показателей ГИЧС МВД<sup>16</sup>



**Рисунок 9.** Распределение материального ущерба после стихийных бедствий/катастроф, млн. руб

**Источник:** Анализ статистических показателей ГИЧС МВД<sup>17</sup>

<sup>16</sup> Анализ статистических показателей, ГИЧС, 2022

<sup>17</sup> Анализ статистических показателей, ГИЧС, 2022

## 2.7. Устойчивое развитие и зеленая экономика

Устойчивое развитие представляет собой путь развития человеческого общества, которое предусматривает удовлетворение текущих потребностей нынешнего поколения без ущерба для уровня и качества жизни будущих поколений. Таким образом, каждое поколение должно стремиться удовлетворять свои собственные потребности, не оставляя будущим поколениям: финансовые долги – крупные, долгосрочные внешние и внутренние займы; социальный долг – пренебрежение инвестициями в человеческий фактор; демографический долг – неконтролируемый рост населения или экологический долг – истощение природных ресурсов или загрязнение почвы, воды и воздуха.

Экономическое развитие Республики Молдова базировалось на модели линейной экономики – типа экономики, основанного на словосочетании «произведи-используй-выброси». Такой тип экономики, при котором природные ресурсы и энергия, воплощенные в сырье и готовой продукции, рано или поздно выбрасываются, все больше влияет на качество окружающей среды.

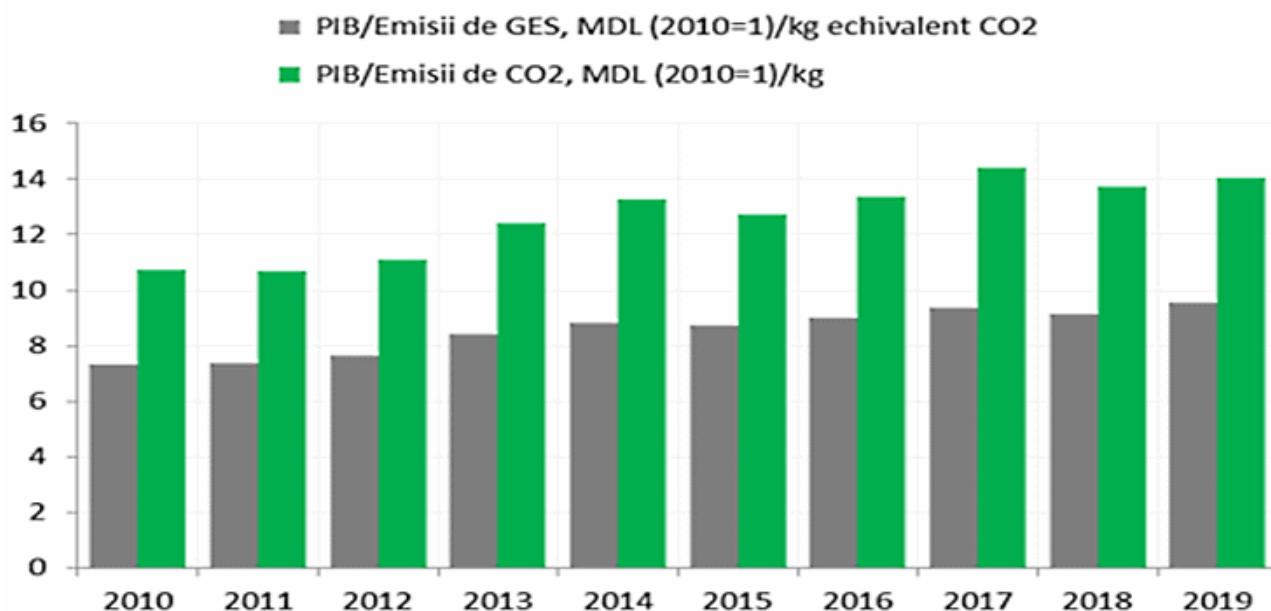
Наша страна сосредоточилась на освоении субсидируемых ископаемых энергоресурсов, импортируемых для производства электроэнергии, неэффективном и нерациональном использовании природного наследия, особенно водных ресурсов, и игнорировании внешних экологических факторов. Поэтому главная задача страны – интегрировать экологическую устойчивость в контекст экономического роста.

Концепция «зеленой экономики» не подменяет собой устойчивое развитие, однако все большее признание получает взаимосвязь между устойчивостью и «зеленой экономикой». Она подразумевает низкий уровень выбросов углекислого газа, эффективное использование природных ресурсов и социальную интеграцию. В этом контексте на рост доходов и занятость влияют государственно-частные инвестиции, которые снижают выбросы углерода и загрязнение окружающей среды, повышают энергоэффективность и рациональное использование природных ресурсов, предотвращают утрату биоразнообразия и деградацию экосистемных услуг.

В соответствии с обязательствами, принятыми нашей страной в последние годы, были предприняты значительные шаги по продвижению устойчивого развития и созданию национальной институциональной основы для координации перехода к «зеленой» экономике. Уровень реализации этих политик был оценен с помощью набора показателей зеленого роста, включенных в национальные доклады о переходе Республики Молдова к «зеленой» экономике (2017, 2021).

Существующая политика экономического развития не предлагает широких возможностей для интеграции принципов «зеленой» экономики и решения потенциальных экологических проблем, связанных с повышением «зеленого» потенциала предприятий. Аналогичным образом, в других отраслевых политиках не выделяются приоритеты и не интегрируются принципы охраны окружающей среды и устойчивого развития, не содержатся положения о «зеленой» экономике, отсутствуют краткосрочные мероприятия с четко установленными показателями мониторинга и запланированными финансовыми источниками.

Одним из основных показателей «зеленой» экономики является производительность  $\text{CO}_2$ , которая отражает взаимосвязь между выбросами  $\text{CO}_2$  и экономической динамикой. В Республике Молдова после 2010 года относительно постоянная динамика выбросов парниковых газов, в том числе  $\text{CO}_2$ , сопровождалась ростом ВВП. В результате производительность  $\text{CO}_2$  увеличилась, а экономический рост отвязался от выбросов  $\text{CO}_2$ , как показано на рисунке 10. Несмотря на этот рост, уровень производительности  $\text{CO}_2$  в Республике Молдова остается довольно низким по сравнению с другими европейскими странами.

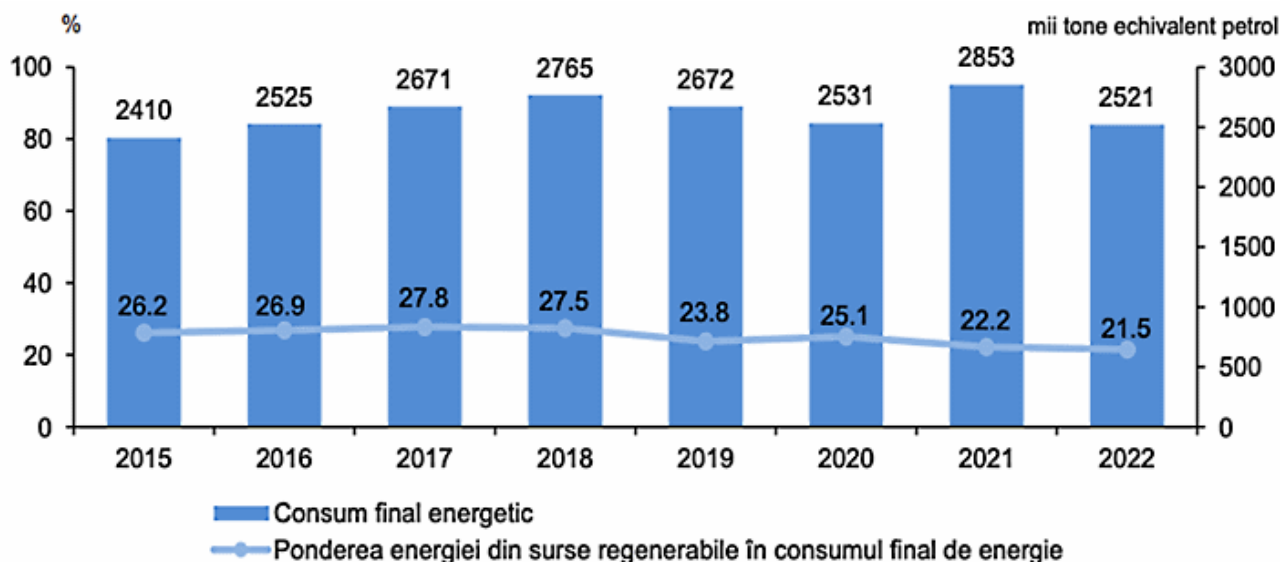


**Рисунок 10.** Производительность выбросов парниковых газов и  $\text{CO}_2$  в Республике Молдова

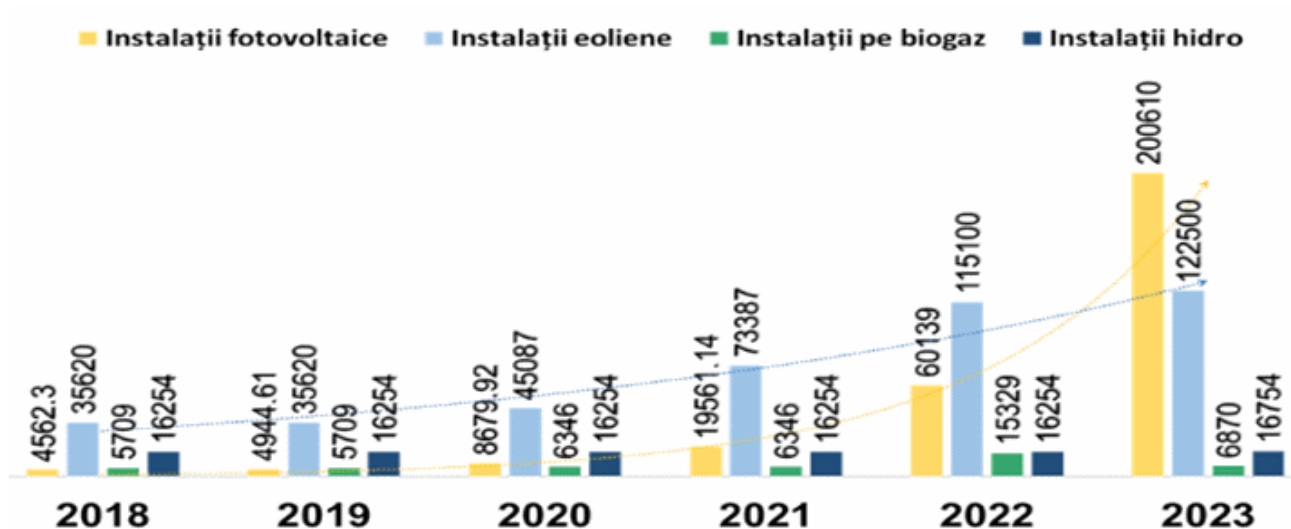
**Источник:** Национальный доклад о зеленом переходе Республики Молдова

Другим важным показателем «зеленой» экономики является доля возобновляемых источников энергии в конечном энергопотреблении. В 2022 году доля возобновляемых источников энергии в конечном энергопотреблении составила 21,5 %, в основном за счет биомассы, используемой для отопления в сельской местности. Динамика доли с 2015 года показана на рисунке 11. Следует отметить, что по результатам 2-го обследования потребления энергии в домашних хозяйствах, проведенного Национальным бюро статистики, доля возобновляемых источников энергии в конечном энергопотреблении была пересмотрена на 2019-2021 годы. В то же время в последние годы наблюдается рост установленной мощности по производству электроэнергии из возобновляемых источников, на конец 2023 года общая установленная мощность составляла 346,76 МВт по сравнению с 61,6 МВт на конец 2018 года, как показано на рисунке 12.





**Рисунок 11.** Доля возобновляемых источников энергии в конечном энергопотреблении  
**Источник:** Энергетический баланс Республики Молдова, издание 2023 года<sup>18</sup>



**Рисунок 12.** Динамика установленных мощностей ВИЭ в Республике Молдова, кВт  
**Источник:** Национальный центр по устойчивой энергии<sup>19</sup>

С точки зрения продвижения и повышения осведомленности о принципах устойчивого развития и зеленой экономики, среди широкой общественности принимается недостаточно мер. Лишь небольшая часть населения, деловой среды и гражданского общества знает, в чем заключаются принципы «зеленой» и циркулярной экономики, каким должно быть устойчивое потребление природных ресурсов и каковы экономические, социальные и экологические выгоды от внедрения этих принципов.

<sup>18</sup> [https://statistica.gov.md/files/files/publicatii\\_electronice/balanta\\_energetica/Balanta\\_energetica\\_editia\\_2023\\_rom.pdf](https://statistica.gov.md/files/files/publicatii_electronice/balanta_energetica/Balanta_energetica_editia_2023_rom.pdf)

<sup>19</sup> <https://cned.gov.md/ro/content/capacitati-instalate>

## Глава III

### ВИДЕНИЕ И ЦЕЛИ

#### 3.1. Видение Стратегии и стратегические цели

Видение Стратегии направлено на улучшение качества окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов. Таким образом, к 2030 году качество окружающей среды в Республике Молдова будет ощутимо и устойчиво улучшено в соответствии с европейскими устремлениями, изложенными в Соглашении об ассоциации РМ–ЕС. В то же время одной из общих целей сотрудничества между Европейским Союзом и Республикой Молдова, как указано в положениях Соглашения об ассоциации РМ–ЕС, является приверженность достижению глобальных политических целей, включая Парижское соглашение по изменению климата и реализацию Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и ее 17 Целей устойчивого развития.

Повышение качества окружающей среды будет основываться на нескольких ключевых элементах, таких как прозрачное, инклюзивное и эффективное управление в области окружающей среды, минимизация воздействия на окружающую среду и эффективное и ответственное использование природных ресурсов. Это позволит снизить загрязнение компонентов окружающей среды, уменьшить уязвимость перед угрозами изменения климата, повысить экологическую безопасность, чтобы граждане, независимо от возраста, пола, этнической или религиозной принадлежности, чувствовали себя защищенными и уверенными в том, что воздух чист, вода безопасна для употребления, продукты питания здоровы, природные ресурсы используются разумно, а загрязнение находится под строгим контролем.

#### 3.2. Общие цели и приоритетные направления

Общие цели настоящей Стратегии отражены таким образом, чтобы охватить наиболее важные области сектора охраны окружающей среды и использования природных ресурсов, такие как: управление в области окружающей среды; качество, охрана и рациональное использование водных ресурсов; качество и охрана атмосферного воздуха; качество и охрана почв и недр; сохранение биоразнообразия и природных экосистем; управление отходами и химическими веществами; смягчение последствий изменения климата и адаптация к ним; содействие развитию «зеленой» экономики и ответственное потребление природных ресурсов. Каждая отдельная цель определяет приоритетные направления деятельности для обеспечения достижения общей цели, которые затем будут разработаны в виде конкретных программ и планов действий.

Общие цели Стратегии сформулированы в соответствии с конкретными общими целями НСР, которые связаны с охраной окружающей среды и изменением климата, а именно:

**Общая цель 7.** Обеспечение эффективного, инклюзивного и прозрачного управления с конкретными задачами:

7.1 Создание честной, подотчетной, эффективной, прозрачной и открытой для участия граждан в процессах принятия решений государственной администрации;

7.2. Ориентация государственных услуг на потребности людей;

7.3. Интеграция науки, технологий и данных в процесс управления;

7.4. Обеспечение гражданских и политических прав и свобод, включая свободу выражения мнений, собраний и ассоциаций, право на информацию, право избирать и быть избранным.

**Общая цель 10.** Обеспечение здоровой и безопасной окружающей среды, с конкретными задачами:

10.1 Улучшение качества воды, воздуха и почвы;

10.2. Устойчивое увеличение площади лесов и охраняемых территорий;

10.3. Обеспечение ответственного потребления природных ресурсов;

10.4. Активный переход к “зеленой” и циркулярной экономике.

Приоритетные направления, изложенные в этих целях, призваны способствовать достижению к 2030 году, полностью или частично, семи из 17 Целей устойчивого развития (ЦУР) через их стратегические задачи:

### **ЦУР 1: Искоренение нищеты во всех ее формах и во всех контекстах**

**Задача 1.5.** Повышение устойчивости бедных и уязвимых слоев населения и снижение их подверженности и уязвимости к экстремальным климатическим явлениям, включая засуху и наводнения.

### **ЦУР 6: Обеспечение доступности и устойчивое управление водными ресурсами и санитарией для всех**

**Задача 6.3** Улучшение качества воды за счет снижения загрязнения, устранения сбросов отходов и минимизации размещения химических веществ и опасных материалов, сокращения доли неочищенных сточных вод, а также значительного увеличения степени переработки и безопасного повторного использования;

**Задача 6.4:** Существенное повышение эффективности использования воды во всех секторах и обеспечение устойчивого процесса сбора и подачи питьевой воды;

**Задача 6.5.** Внедрение интегрированного управления водными ресурсами на всех уровнях;

**Задача 6.6.** Охрана и восстановление связанных с водой экосистем, включая леса, водно-болотные угодья, реки, водоносные горизонты и озера;

**Задача 6.а.** Укрепление потенциала страны, при международном сотрудничестве и внешней поддержке, для осуществления мероприятий и программ в области водоснабжения и санитарии, включая сбор воды, опреснение, эффективность использования воды, очистку сточных вод, технологии рециркуляции и повторного использования.

## **ЦУР 12: Обеспечение устойчивых моделей потребления и производства**

**Задача 12.2.** Обеспечение устойчивого управления и эффективного использования природных ресурсов;

**Задача 12.4.** Создание комплексных систем управления отходами и химическими веществами, способствующих сокращению количества складироваемых отходов на 30% и повышению уровня переработки отходов на 20%;

**Задача 12.5.** Существенное сокращение образования отходов путем их предотвращения, сокращения, переработки и повторного использования, особенно на муниципальном уровне.

## **ЦУР 13: Принятие срочных мер по борьбе с изменением климата и последствиями этого изменения**

**Задача 13.1** Повышение устойчивости и адаптационного потенциала к рискам, связанным с климатом, и стихийным бедствиям;

**Задача 13.2** Интеграция мер по борьбе с изменением климата в национальную политику, стратегии и планы;

**Задача 13.3.** Укрепление институциональной базы для адаптации к изменению климата, обеспечение информированности всех заинтересованных сторон, включая население, о рисках изменения климата и мерах по адаптации.

## **ЦУР 14: Сохранение и устойчивое использование океанов, морей и морских ресурсов в целях устойчивого развития**

**Задача 14.1** Предотвращение и значительное сокращение загрязнения поверхностных вод, особенно вследствие осуществляемой деятельности на суше.

## **ЦУР 15: Охрана, восстановление и содействие устойчивому использованию наземных экосистем, устойчивое управление лесами, борьба с опустыниванием, прекращение и предотвращение деградации почвы и прекращение потери биоразнообразия**

**Задача 15.1** Обеспечение сохранения, восстановления и устойчивого использования наземных и внутренних пресноводных экосистем и их услуг, особенно лесов и водно-болотных угодий;

**Задача 15.2** Содействие внедрению устойчивого управления всеми типами лесов, прекращение обезлесения, восстановление деградировавших лесов и значительное увеличение объемов облесения и лесовосстановления;

**Задача 15.3** Борьба с опустыниванием, восстановление деградированных земель путем внедрения механизма нейтрализации деградации земель (НДЗ) для достижения цели создания мира, нейтрального с точки зрения деградации земель;

**Задача 15.5** Принятие срочных и существенных мер по снижению деградации природных сред обитания, прекращению утраты биоразнообразия, защите и предотвращению исчезновения видов, находящихся под угрозой исчезновения;

**Задача 15.9** Интеграция ценностей биоразнообразия и экосистем в национальное и местное планирование, процессы развития, стратегии, планы по сокращению бедности и планы по благоустройству территорий.

**ЦУР 16: Поощрение мирных и инклюзивных обществ для устойчивого развития, доступа к правосудию для всех и создания эффективных, подотчетных и инклюзивных учреждений на всех уровнях**

**Задача 16.6.** Развитие эффективности, ответственности и прозрачности учреждений на всех уровнях;

**Задача 16.7** Обеспечение принятия ответственных, инклюзивных, основанных на широком участии и представительных решений на всех уровнях.

Стратегия направлена на ускорение зеленого перехода на справедливой и инклюзивной основе путем достижения 8 всеобъемлющих целей, сопровождаемых следующими приоритетными направлениями деятельности:

**Общая цель 1. Развитие прозрачной, эффективной, инклюзивной и устойчивой системы управления в области окружающей среды, обеспечивающей соблюдение требований по охране окружающей среды.**

Эффективное управление в области окружающей среды начинается с применения принципа верховенства закона, когда органы охраны окружающей среды, деловая среда, гражданское общество полностью соблюдают правовую базу, а решения и нормативные акты принимаются в строгом соответствии с установленными законом процедурами и реализуются беспристрастно. Таким образом, административная реформа в области охраны окружающей среды является необходимым условием для продвижения качественной политики в области окружающей среды и реформ, предусмотренных НСР, а также для выполнения обязательств, принятых в рамках национальных и международных стратегических документов.

Развитие системы экологического управления в области окружающей среды направлено на создание современного, профессионального государственного управления, ориентированного на предоставление качественных государственных услуг в соответствии с потребностями и ожиданиями населения и экономических агентов. Для этого административные органы и государственные учреждения в данной области будут нести ответственность за эффективное управление государственными ресурсами; процесс принятия решений будет прозрачным, обеспечивающим его согласованность, эффективность и предсказуемость; качество и эффективность государственных экологических услуг будет повышаться в соответствии с нуждами и потребностями получателей, благодаря оцифровке, улучшению процесса обеспечения соблюдения экологических требований и реализации политики в области окружающей среды.

Этого можно достичь путем внедрения следующих приоритетных направлений:

**Приоритетное направление 1.1. Развитие и укрепление институционального потенциала в области охраны окружающей среды, продолжение институциональной реформы**



Качество системы управления в области окружающей среды является ключевым катализатором выполнения законодательства в области охраны окружающей среды. Хотя потребности разных систем отличаются, улучшения невозможны без обеспечения необходимого институционального потенциала, человеческих и финансовых ресурсов соответствующих органов управления. Поэтому необходимо предпринять действия для завершения институциональных реформ в области окружающей среды, начатых в 2018 году, направленных на повышение потенциала учреждений по обеспечению соблюдения экологических норм (Агентство окружающей среды, ИООС), реорганизацию и реформу органов управления природными ресурсами (в частности, государственного лесного фонда – Агентство «Moldsilva»), водного фонда – Агентство «Apele Moldovei», полезных минеральных ресурсов – Агентство по геологии и минеральным ресурсам, в направлении увеличения и развития потенциала ПУ Национального офиса по внедрению проектов в области окружающей среды для привлечения инвестиций и качественного внедрения проектов в области окружающей среды, как из внешних источников, так и из средств Национального фонда окружающей среды. Необходимо институционализировать аспекты внедрения политик в области химических веществ, в области управления природными территориями, охраняемыми государством, и отходами, включая опасные отходы.

Таким образом, институциональная реформа в области охраны окружающей среды будет направлена на соблюдение принципа четкого разграничения функций по разработке политик, их внедрения, контроля за исполнением, управления природными ресурсами, экологического мониторинга и информирования с целью недопущения дублирования функций и уменьшения потенциального конфликта интересов. Она будет включать:

- 1) создание *Публичного учреждения Администрация «Природные территории, охраняемые государством»*, которое будет обеспечивать управление природными заповедниками «Кодры», «Pădurea Domnească», «Plaiul Fagului», биосферным заповедником «Прутул де Жос», Национальным парком Орхей, а также другими государственными охраняемыми природными территориями;
- 2) реорганизация *Агентства «Apele Moldovei»* с функциями управления водными ресурсами и гидротехническими сооружениями в *Публичное учреждение Администрация «Apele Moldovei»*;
- 3) реорганизация *Агентства «Moldsilva»* в *Государственное учреждение «Администрация «Пэдуриле Молдовой»*», с интеграцией в его состав лесохозяйственных предприятий: Кишинэу, Бэлць, Кэлэрашь, Комрат, Единец, Глодень, Хынчешть-Силва, Ниспорень-Силва, Силва-Суд Кахул; Силва Центру Унгень, Яргара, Орхей, Теленешть, Сорока, Шолдэнешть, Тигина и лесохозяйства Чимишлия, Тараклия, Стрэшень, Силва-Рэзень, с функциями управления лесным и охотничьим хозяйством;
- 4) реорганизация *Государственной гидрометеорологической службы* в *Публичное учреждение «Орган по метеорологии и мониторингу окружающей среды»* путем сосредоточения в его рамках всех функций по мониторингу в области окружающей среды и управлению экологической информацией, осуществляемых Агентством «Apele Moldovei», Агентством «Moldsilva», Агентством по геологии и минеральным ресурсам, Агентством окружающей среды, ГП «Гидрогеологическая экспедиция Молдовы»;

- 5) реорганизация *Агентства окружающей среды* путем присоединения к нему Агентства по геологии и минеральным ресурсам и возложения на реорганизованное Агентство функций по внедрению политик в области химических веществ. Кроме того, в процессе реорганизации Агентству окружающей среды будут переданы функции по координации внедрения политик охраны водных ресурсов Агентства «Apele Moldovei», охраны лесного и охотничьего фонда Агентства «Moldsilva», функции по выездной проверки документации, связанной с процессом выдачи разрешительных документов, осуществляемые ИООС.

В процессе проведения институциональных реформ будет учитываться соответствие потенциала учреждений по охране окружающей среды, возложенным на них обязанностям, в частности, в плане кадровых ресурсов, технического оснащения и финансовых средств. Эти возможности будут постоянно пересматриваться по мере утверждения новых законодательных положений, а также будут предоставляться возможности для постоянного профессионального развития и карьерного роста.

**Приоритетное направление 1.2.** *Развитие и постоянное совершенствование нормативно-правовой базы в области охраны окружающей среды и изменения климата в соответствии с обязательствами, принятыми в рамках Соглашения об ассоциации между ЕС и Молдовой, и мерами, направленными на подготовку страны к вступлению в Европейский Союз*

Динамичный процесс развития и изменения европейского законодательства, недавнее обновление Повестки дня Ассоциации РМ-ЕС 2021-2027 обуславливают необходимость продолжения деятельности по развитию национальной нормативной базы в области охраны окружающей среды и ее гармонизации с новыми директивами и регламентами, включенными в Повестку дня, и с изменениями в законодательстве ЕС. Поэтому деятельность по развитию и совершенствованию нормативной базы в области охраны окружающей среды будет продолжена и сосредоточена на нескольких основных аспектах, а именно:

- ▶ будут разработаны и утверждены проекты нового законодательства в тех областях, где нормативные акты отсутствуют или устарели, например, в области климатических мер, управления лесным хозяйством, охраняемых государством природных территорий, фторированных парниковых газов, ответственности в области окружающей среды, гидрометеорологической деятельности, радиологической безопасности, государственной службы по управлению отходами, складированию отходов и т.д.;
- ▶ существующая нормативная база в области охраны окружающей среды будет пересмотрена с целью приведения ее в соответствие с новыми европейскими требованиями, устранения расхождений, дублирования и включения недостающих положений;
- ▶ будут разработаны механизмы реализации новой утвержденной нормативной базы по качеству атмосферного воздуха, регулированию генетически модифицированных организмов, промышленных выбросов, оценке воздействия на окружающую среду (положения, методики, инструкции и руководства) и т.д.

Наряду с нормативно-правовой базой в области охраны окружающей среды будет начата разработка новой системы политик и стратегии в области окружающей среды.

Поэтому для реализации конкретных целей и направлений действий настоящей Стратегии потребуется разработка программ и планов действий по каждой из областей окружающей среды: охрана воздуха, управление отходами, управление химическими веществами, использование и сохранение почв, сохранение природы и биоразнообразия, лесоразведение, управление и улучшение качества воды, изменение климата и т.д. Кроме того, экологические проблемы будут учитываться в процессах разработки и реализации документов политик, например, в области энергетики, транспорта и сельского хозяйства. И наконец, что не менее важно, необходимо активизировать усилия по обеспечению полного выполнения и применения всеми заинтересованными сторонами нормативно-правовой базы в области охраны окружающей среды и адекватного финансового обеспечения.

### **Приоритетное направление 1.3. Развитие системы экологической оценки**

Эффективная система стратегической экологической оценки и оценки воздействия на окружающую среду будет напрямую способствовать устойчивому развитию страны за счет интеграции требований охраны окружающей среды в экономическое развитие и учета целей «зеленой» экономики при принятии решений. Внесенные в конце 2022 года изменения в нормативную базу по оценке воздействия на окружающую среду (в дальнейшем – ОВОС) и стратегической экологической оценке (в дальнейшем – СЭО), а также отмена системы экологической экспертизы являются первыми результатами процесса повышения эффективности системы экологической оценки и приведения ее в соответствие с положениями Директивы 2014/52/ЕС от 16 апреля 2014 года, изменяющей Директиву 2011/92/ЕС об оценке воздействия определенных государственных и частных проектов на окружающую среду. Таким образом, реализация этих положений, приведение нормативно-правовой базы в соответствие с утвержденными поправками, разработка и утверждение руководств и инструкций в поддержку внедрения ОВОС и СЭО, развитие потенциала заинтересованных сторон, участвующих в реализации процессов оценки, являются обязательными действиями в этом направлении. Таким образом, предлагаемая цель развития и оптимизации системы экологической оценки направлена на упорядочение административных процедур и должна быть достигнута посредством следующих действий:

- 1) разъяснение процедуры предварительной оценки с изменением применимых критериев и уточнением содержания и обоснования решений, принимаемых Агентством окружающей среды по итогам этапа предварительной оценки. Эти уточнения должны обеспечить проведение процедур ОВОС только для проектов, которые могут иметь значительные экологические последствия, что позволит избежать излишнего административного бремени для небольших проектов;
- 2) разъяснение информации, которая должна быть представлена в процессе ОВОС, упрощение ее формы и содержания, а также обеспечение качества данных, предоставляемых/собираемых в отчетах об оценке;
- 3) четкое регулирование процедур консультаций с общественностью и участия в процессе экологической оценки, обеспечение доступа общественности к процессу экологической оценки, начиная с самого раннего этапа оценки (ОВОС/СЭО).

В то же время будут внедрены новые элементы, характерные для европейских систем экологической оценки, такие как:

- 1) применение оценки биоразнообразия в рамках процедур ОВОС и ЭОС для оценки значительного негативного воздействия планируемой деятельности, проектов планов и программ на биологическое разнообразие в Изумрудной сети;
- 2) разработка методики расчета платы, которую должен внести инициатор деятельности для выдачи природоохранного разрешения;
- 3) создание и введение в действие технических экспертных комиссий для обеспечения качества отчета ОВОС/ОЭСМ и принятия окончательного решения компетентным органом по охране окружающей среды.

**Приоритетное направление 1.4.** *Повышение эффективности системы выдачи природоохранного разрешения*

Наряду с системой экологической оценки будет оптимизирована система выдачи природоохранных разрешений путем продолжения процесса, начатого в 2018 году, когда было создано и наделено функцией выдачи природоохранных разрешений Агентство окружающей среды и реформирована ИООС. Учитывая, что процесс концентрации всех разрешительных функций в рамках вновь созданного органа не завершен, усилия в этом направлении будут активизированы, чтобы сформировать новую, качественную модель государственного управления процессом запрашивания и выдачи разрешительных экологических актов, в которой соблюдение законных прав и интересов заявителей будет стоять во главе угла интересов органа, выдающего разрешения.

Для достижения этой цели Агентство окружающей среды продолжит работу по совершенствованию порядка внедрения решений «единого окна» с целью исключения практики прямого взаимодействия специалистов с заявителями, запрашивающими о получении природоохранных разрешений. Эта система «единого окна» будет поддерживаться оцифрованными процессами и доступными и функциональными информационными системами, чтобы обеспечить устранение институциональных барьеров, снизить ненужное административное бремя и минимизировать затраты как для бенефициаров, так и для Агентства окружающей среды. Также будут разработаны новые инструменты взаимодействия и сотрудничества между органами власти, участвующими в процессе регулирования, для эффективной организации и предоставления разрешительных услуг гражданам и деловой среде, в том числе дистанционно.

Процесс выдачи разрешений должен опираться на соответствующие информационные инструменты по всем аспектам экологического регулирования, которые будут доступны заявителям или доведены до сведения целевых групп. Таким образом, там, где это необходимо, будут обновлены и описаны процедуры и процессы для всех видов экологических разрешительных актов с исчерпывающим описанием всех этапов, условий подачи заявки, выдачи, отказа в выдаче, приостановления и возобновления действия, переоформления, продления срока действия, отзыва, аннулирования разрешительных актов, всех форм заявок, разрешительных актов, перечней необходимых документов, а также другой соответствующей информации, как того требует Закон № 234/2021 о государственных услугах.

Пересмотр и разработка нормативной базы, регулирующей процессы выдачи разрешений, будет проводиться с целью устранения расхождений и дублирования, упрощения перечня документов, необходимых при подаче заявок, а также включения положений по оптимизации процесса выдачи разрешений, стимулирования бизнес-среды к соблюдению требований о соответствии. Также в содержание разрешительных документов будут включены обязательства по самостоятельному мониторингу владельцами разрешений выбросов загрязняющих веществ, образующихся отходов, воздействия на окружающую среду и представление в Агентство окружающей среды данных мониторинга, установление стоимости разрешительных документов на основе утвержденных методик и т.д.

Еще одним важным аспектом повышения эффективности системы выдачи разрешений является внедрение дифференцированного режима выдачи разрешений в зависимости от потенциала загрязнения или воздействия на окружающую среду в соответствии с Законом № 227/2022 о промышленных выбросах: комплексные природоохранные разрешения для деятельности или установок со значительным загрязнением, природоохранные разрешения – для деятельности со средним или низким загрязнением и общие обязательные правила – для деятельности с незначительным загрязнением. Для всех этих ситуаций необходимо разработать инструкции, руководства, форматы и содержание издаваемых актов, четкие стандарты и инструкции по использованию наилучших доступных методов и технологий (НДТ).

**Приоритетное направление 1.5.** *Развитие системы мониторинга (контроля) за соблюдением законодательства в области охраны окружающей среды, качеством факторов окружающей среды и самоконтроля*

Органы охраны окружающей среды, ответственные за обеспечение соблюдения требований в области окружающей среды, должны принять дополнительные меры по разработке инструментов мониторинга соблюдения требований для сбора информации об уровнях соблюдения требований и предоставления соответствующих доказательств соблюдения требований. Существуют два основных подхода к созданию таких инструментов: один связан с анализом разрешенной деятельности с помощью таких средств, как инспекции, рейды по борьбе с браконьерством, а другой предполагает отслеживание состояния окружающей среды и воздействия на нее.

*Повышение эффективности инспекций окружающей среды.* Существуют два основных направления повышения эффективности системы инспекции окружающей среды: одно направлено на разработку специальных правил в области инспекции окружающей среды, а другое – на развитие потенциала ИООС для эффективного применения этих правил.

Что касается первого направления, то органы охраны окружающей среды должны разработать и утвердить технические правила по организации и проведению инспекций и мониторинга окружающей среды, устанавливающие виды инспекций окружающей среды, процессы планирования на основе критериев риска, частоту и этапы проведения инспекций, общие критерии инспекций окружающей среды, как это предусмотрено Рекомендацией Европейского Парламента и Совета 2001/331/ЕС, устанавливающей минимальные критерии для инспекций окружающей среды в государствах-членах. Существует необходимость постоянной оптимизации планирования инспекций с более эффективным применением методики оценки



риска, для чего особое внимание будет уделено созданию реестров контролируемых объектов, разработанных отдельно для каждой отдельной зоны контроля и обновляемых на регулярной основе, с записью класса риска, полученного в результате оценки риска для этих объектов. Также будут внесены необходимые изменения в соответствующую нормативную базу для регулирования типов инспекций и проверок окружающей среды с указанием тех, которые подпадают под действие Закона № 131/2011 о государственном контроле предпринимательской деятельности, и тех, которые от него освобождены. Для этого необходимо обеспечить проведение таких видов проверок, как: проверки порядка соблюдения условий, установленных в разрешительных актах; проверки после самоотчетов ИООС с целью проверки и устранения выявленных несоответствий и применения санкций за нарушения; проверки с целью рассмотрения жалоб/обращений, проверки заявленных проблем и принятия мер по пресечению действий, приведших к несоблюдению требований законодательства; проверки для расследования инцидентов или аварий, оказавших значительное воздействие на окружающую среду (в случае возникновения аварий, пожаров, аварийного загрязнения или крупных аварий); проверки новых, еще не зарегистрированных объектов, предполагающих проверку степени соответствия законодательству в области охраны окружающей среды и включение в Реестр контролируемых объектов; проверки выполнения мер, наложенных (предписанных) в ходе предыдущих проверок, а также соблюдения распоряжения о приостановлении/отмене разрешительных документов; совместные проверки, проводимые по запросу других органов, и др.» не проводятся на основании Закона № 131/2011, а регулируются специальным актом/актами в области окружающей среды. Указанные акты должны также устанавливать порядок ведения учета отчетов/выводов по результатам проверок путем создания специальных реестров, а также ежегодной отчетности о проведенной инспекционной деятельности с доступом к этим данным заинтересованной общественности.

Что касается институционального потенциала, то для обеспечения качественных и эффективных проверок необходимо оснастить ИООС и ее территориальные подразделения соответствующей техникой и оборудованием, укрепить кадровый и профессиональный потенциал, организовать обучение в области выполнения инспекций, добросовестности и борьбы с коррупцией, проводить ротацию инспекторов, чтобы избежать постоянных проверок одних и тех же объектов, обеспечить круглосуточное реагирование Инспекции на экологические тревоги и инциденты.

Особое внимание будет также уделено развитию системы мониторинга со стороны гражданского общества. Граждане, добровольные инспекторы по охране окружающей среды, предоставляют ценную информацию о действиях, оказывающих воздействие на окружающую среду, которая может помочь органам по охране окружающей среды лучше выполнять свои функции. В этой связи необходимы меры по регламентации работы добровольных инспекторов по охране окружающей среды, усилению их роли и активному участию в процессе соблюдения законодательства в области охраны окружающей среды, разработке механизма, обеспечивающего срочное вмешательство ответственных органов в решение проблем охраны окружающей среды, о которых они оповещают, граждане и гражданское общество, мониторингу состояния оповещений в области окружающей среды и жалоб, а также мер, принятых

для их разрешения. Этот механизм должен содержать рекомендации о том, как органы власти могут наиболее эффективно реагировать на жалобы граждан, должен быть документирован и публично поддержан электронной системой отправки, регистрации, сообщения и реагирования на жалобы в области окружающей среды. Кроме того, создание механизма сотрудничества между ИООС, Агентством окружающей среды и другими органами власти, такими как полиция и службы экстренной помощи, способствовало бы срочному привлечению их представителей к выявлению нарушений и применению механизмов реагирования на обнаруженные нарушения. В этот механизм будут встроены стимулы для информаторов, чтобы повысить их активность и вовлеченность в борьбу с браконьерством.

*Развитие системы мониторинга состояния и качества окружающей среды.* Систему мониторинга состояния и качества окружающей среды необходимо постоянно модернизировать и развивать, направляя в это направление значительные инвестиции. Для того чтобы определить потребности в инвестициях, будет проведена оценка функциональности существующей системы экологического мониторинга и определены потребности в развитии. На основе этого оценочного исследования будет разработана Программа развития комплексной системы экологического мониторинга, которая установит:

- 1) показатели экологического мониторинга, связанные с показателями, отслеживаемыми Европейским агентством по окружающей среде, показатели зеленого роста, национальные показатели ЦУР и т.д;
- 2) механизмы мониторинга выбросов загрязняющих веществ в атмосферу, воду, почву, переноса отходов;
- 3) системы учета и мониторинга природных ресурсов (растений, животных, охраняемых государством, природных территорий, зеленых насаждений, мест обитания и т.д.);
- 4) стандарты качества, применимые для Республики Молдова;
- 5) потребности в развитии, автоматизации, модернизации сетей мониторинга качества окружающей среды по каждому компоненту окружающей среды;
- 6) затраты, необходимые для разработки и поддержания систем мониторинга.

Потребности развития, которые обязательно должны быть отражены в программе, будут ориентированы на:

- 1) развитие сети мониторинга качества воды, особенно трансграничных вод (мобильные лаборатории, автоматизированные станции мониторинга качества воды на Днестре, Пруте и на других реках и озерах их водосборных бассейнов, на их водосборных площадях, информационные системы для автоматизированного сбора и обработки данных и т.д.);
- 2) создание и развитие сети мониторинга качества атмосферного воздуха (приобретение и установка в районах и агломерациях автоматических станций мониторинга качества воздуха с установкой наружных электронных щитов для информирования населения о качестве воздуха в режиме реального времени, как это предусмотрено Законом № 98/2022 о качестве атмосферного воздуха);

- 3) развитие возможностей ЭРЛ для автоматизации процессов мониторинга качества окружающей среды, включая:
- а) техническое и материальное оснащение (реагенты и оборудование) для обеспечения расширения области аккредитации;
  - б) строительство и ввод в эксплуатацию Лаборатории отходов в составе ЭРЛ для обеспечения мониторинга отходов;
  - в) приобретение мобильных лабораторий для проведения оперативных лабораторных исследований уровня загрязнения компонентов окружающей среды, в том числе в случае крупных аварий.

Особое внимание будет также уделено совершенствованию систем самостоятельного мониторинга контроля выбросов загрязняющих веществ, осуществляемых экономическими субъектами, с акцентом на соблюдение обязательств по установке автоматизированного оборудования для мониторинга выбросов или заключению договоров с аккредитованными лабораториями на оказание услуг по регулярному мониторингу. Самостоятельный мониторинг и ведение учета данных в области охраны окружающей среды, осуществляемые экономическими субъектами, имеющими такие обязательства, выгодны как этим субъектам, так и ответственным органам по охране окружающей среды и могут внести важный вклад в обеспечение соответствия. Поэтому необходимы целенаправленные действия по укреплению этих процессов, в частности, путем включения/пересмотра или корректировки обязательств по самостоятельному мониторингу, ведению учета и сообщению полученных данных во все нормативные акты, регулирующие экологические сферы, а также в разрешительные акты, выдаваемые Агентством окружающей среды. Также будут разработаны инструкции и руководства по документированию этих процессов, включая цифровые решения для ведения учета и сообщения Агентству окружающей среды имеющихся данных.

**Приоритетное направление 1.6.** *Развитие потенциала в области экологической отчетности, подготовки и управления экологическими данными*

Экологическая отчетность осуществляется на двух уровнях: отчетность экономических субъектов перед Агентством окружающей среды и отчетность Агентства окружающей среды перед центральными органами публичного управления, международными организациями и гражданским обществом. Что касается отчетности экономических операторов, то Агентство окружающей среды и ИООС будут более интенсивно пропагандировать среди них необходимость применения инструментов, разработанных для облегчения отчетности, особенно в области управления отходами с помощью Автоматизированной информационной системы «Управление отходами» (АИС УО), а также выбросов загрязняющих веществ в результате осуществляемой деятельности с помощью Автоматизированной информационной системы «Регистр выбросов и переноса загрязнителей» (АИС РВПЗ). Для облегчения этого процесса системы будут постоянно обновляться, совершенствоваться и развиваться, а также будут разрабатываться и предоставляться специальные руководства и инструкции. Также необходимо оцифровать процессы отчетности в других областях окружающей среды, таких как: размещение на рынке и использование химических веществ и химической продукции, использование воды, полезных минеральных ресурсов, почвы, путем разработки электронных решений или обеспечения полной функциональности и

использования уже разработанных, таких как: Автоматизированная информационная система «Регистр химических веществ, размещенных на рынке Республики Молдова», Автоматизированная информационная система «Государственный водный кадастр», Автоматизированная информационная система «Государственный геологический регистр» и т.д.

Поэтому дальнейшее развитие механизмов сбора экологических данных и информации с акцентом на оцифровку процессов (инвентаризации, опросники, системы учета, кадастры, реестры), в том числе для сфер управления объектами животного и растительного мира, должно быть включено в список приоритетов, установленных в области охраны окружающей среды.

И не в последнюю очередь необходимо внедрить инструменты для проверки качества и валидации данных, предоставляемых поставщиками данных, обеспечения качества, а также контроля качества представленных данных.

Таким образом, дальнейшее развитие процессов экологической отчетности и управления данными внесет значительный вклад в совершенствование процесса оценки прогресса в достижении экологической политики и целей, подготовки и обмена открытыми данными и экологической информацией, подготовки и разработки показателей, относящихся к экологическому сектору, и, наконец, подготовки экологических отчетов в соответствии с национальными и международными обязательствами.

Все эти действия будут успешными, если будет развиваться сотрудничество между различными национальными субъектами по внедрению открытых данных для сбора, производства, распространения, обмена, использования, повторного использования и публикации экологической информации, а также если будет активизировано сотрудничество на международном уровне, с международными агентствами по окружающей среде, Европейским агентством по окружающей среде, EUROSTAT, Сетью экологической информации и наблюдения (EIONET), Программой Союза наблюдения за Землей (Copernicus), порталом INSPIRE и т.д. Фактические действия в этом направлении будут осуществляться в соответствии с Дорожной картой зрелости открытых экологических данных, разработанной при поддержке Европейского агентства окружающей среды.

### **Приоритетное направление 1.7.** *Разработка механизмов реагирования на несоответствия, выявленные в результате мониторинга*

Республика Молдова должна установить эффективный и действенный механизм реагирования на несоблюдение экологических норм, который будет способствовать:

- 1) прекращению несоответствия в кратчайшие сроки;
- 2) предотвращению, ограничению и/или устранению ущерба, нанесенного окружающей среде или здоровью человека;
- 3) сдерживанию и предотвращению несоответствия в будущем;
- 4) применению принципа “загрязнитель платит” и обеспечению того, чтобы несоблюдение требований не давало экономических преимуществ ответственным лицам;
- 5) надлежащему использованию государственных средств.

Для этого положения Директивы 2004/35/ЕС Европейского Парламента и Совета об ответственности за окружающую среду должны быть перенесены на национальный уровень, чтобы регулировать виды мер реагирования на несоблюдение требований, например, административные меры (устные и письменные предупреждения, уведомления о прекращении деятельности и уведомления об улучшении), финансовые санкции (штрафы), уголовные наказания и т.д., а также ситуации, в которых они могут быть применены.

Также будут приняты превентивные меры и ужесточены санкции и наказания за несоблюдение законодательства в области охраны окружающей среды путем внесения изменений в Уголовный кодекс и Кодекс о правонарушениях, с тем чтобы отразить стоимость, соизмеримую с реальным ущербом, нанесенным окружающей среде, и устранить экономическую выгоду от несоблюдения экологических требований. С другой стороны, будут определены пути оптимизации процедур обжалования санкций за несоблюдение законодательства в области охраны окружающей среды.

Методики оценки ущерба, наносимого различным компонентам окружающей среды в результате экономической деятельности, будут обновлены и скорректированы с учетом фактических платежей и затрат, необходимых для компенсации такого ущерба, соразмерно нанесенному воздействию. Отслеживание степени реализации мер по устранению/восстановлению ущерба, нанесенного окружающей среде, так же важно, как и отслеживание степени финансовой компенсации за ущерб, нанесенный окружающей среде.

Система платежей за загрязнение окружающей среды будет полностью реформирована, формулы расчета платежей за загрязнение будут скорректированы с учетом реальных экологических последствий загрязнения и потребительских цен, будет установлена единая ставка платежей за загрязнение окружающей среды для всех населенных пунктов страны. Также будут предложены улучшения в использовании собранных экологических платежей путем оптимизации процедур управления Национальным фондом окружающей среды, направления его на финансирование экологических программ в соответствии с приоритетами и повышения прозрачности формирования и использования средств данного Фонда.

**Приоритетное направление 1.8.** *Содействие соблюдению экологических норм, экологическое просвещение, обучение и исследование. Обеспечение доступа к экологической информации.*

Реализация политики в области окружающей среды пересекается и зависит от активного участия широкого спектра государственных и частных заинтересованных сторон, от политиков до граждан, бизнеса и промышленности, научных и исследовательских органов. Активизация такого широкого круга заинтересованных сторон возможна только при условии эффективного продвижения и предоставления им соответствующей информации о проектах в области окружающей среды, требованиях и обязательствах, а также при обеспечении эффективного сотрудничества по реализации вопросов в области окружающей среды. Без прозрачности, адекватной информации и продвижения доверие исчезает, и мобилизация заинтересованных сторон не достигается. Повышение прозрачности улучшает информированность, подотчетность, вовлеченность общественности и научную поддержку.



*Информирование и продвижение.* Органы охраны окружающей среды намерены активизировать работу по информированию деловой среды и гражданского общества об проблемах в области окружающей среды на национальном, региональном и местном уровнях, обязательствах и требованиях по охране окружающей среды, принятых и планируемых мерах в этой области, а также более эффективно использовать цифровые возможности для повышения прозрачности и содействия соблюдению законодательства в данной области.

Необходимо наладить постоянный диалог между органами охраны окружающей среды, гражданским обществом, частным сектором и научными кругами посредством:

- 1) открытия зеленых линий для получения телефонной помощи и индивидуальных консультаций;
- 2) разработки и внедрения инструментов для распространения информации среди целевых групп, включая создание веб-портала или платформ для концентрации всей доступной экологической информации и создание электронного реестра общественной экологической информации;
- 3) передачи сообщений по различным каналам СМИ, включая коммерческую прессу;
- 4) организации информационных кампаний об обязанностях по выдаче разрешений, мониторингу, отчетности, проведению мероприятий по охране окружающей среды с использованием современных коммуникационных и информационных технологий;
- 5) разработки программ обучения для бизнес-сообщества и более частой организации учебных мероприятий, встреч и рабочих групп, тематических дебатов на всех уровнях управления и между ними по вопросам применения законодательства в области охраны окружающей среды и норм, конференций, семинаров и встреч, которые обеспечивают распространение информации в группе и позволяют ответственным субъектам обсуждать и понимать реакцию коллег в этой области, осуществляющих ту же деятельность.

*Экологическое просвещение и обучение* играют ключевую роль в том, чтобы помочь гражданам перейти от экологической осведомленности к индивидуальным и коллективным действиям по защите окружающей среды. Поэтому очень важно разработать подход к просвещению в области окружающей среды на основе обучения и подготовки на протяжении всей жизни и поощрять сотрудничество между секторами просвещения и обучения. Этого можно достичь путем поддержки процесса формального образования с помощью школьных, внешкольных и внеклассных образовательных программ, путем включения тем или модулей просвещения в области окружающей среды во все соответствующие предметы, учебные программы и курсы, а также путем продвижения предметов по экологии и охране окружающей среды для обязательного или хотя бы факультативного изучения во всех учебных заведениях. Преподавательский состав и инструкторы получают первоначальную подготовку и соответствующее дальнейшее обучение и возможность поделиться своим опытом с другими коллегами. Это позволит получить знания об использовании различных методов обучения (обсуждения, планирование, сценарии, моделирование, тематические исследования, опросы, экскурсии и природное образование). Поэтому необходимо укреплять потенциал образовательных учреждений и центров

повышения квалификации и исследований в сфере просвещения в области окружающей среды. В процессе экологического просвещения и обучения необходимо делать упор на практические примеры, переходя от информации к практическим и познавательным мероприятиям, таким как конкретные действия в области уборки, изготовления гнезд, посадки, ухода, защиты, мониторинга природных процессов в саду, местности, регионе и т.д.

Экологическая осведомленность и повышение информированности так же важны, как и экологическое просвещение. Органы охраны окружающей среды и гражданское общество должны проводить больше мероприятий по повышению экологической осведомленности, таких как посадка растений, уборка и конкурсы, чтобы привлечь как можно больше людей всех возрастов.

*Доступ к экологической информации.* Органы государственной власти обеспечивают активное и систематическое распространение экологической информации среди населения, в частности, с использованием электронных средств связи и/или информационных технологий. Органы охраны окружающей среды, однако, играют наиболее важную роль в этом процессе и должны обеспечить постепенную организацию экологической информации в электронных базах данных, легко доступных для общественности с помощью цифровых решений, и создать электронный реестр общественной экологической информации. Не менее важным в этом отношении является создание удобной для пользователя веб-платформы или точки доступа ко всей имеющейся экологической информации, представляющей собой единую общую систему экологической информации, взаимодействующую с другими национальными системами, включая геопространственную, статистическую, медицинскую информацию и т.д. Веб-страницы органов охраны окружающей среды будут развиваться и совершенствоваться с целью повышения доступности и удобства использования имеющихся экологических данных и информации, улучшения их многоязычного аспекта и преобразования опубликованных данных в машиночитаемый формат.

*Научная поддержка.* Развитие здорового общества, находящегося в гармонии с окружающей средой, ориентированного на просвещение, знания и способного реагировать на экологические провокации, также опирается на научную поддержку, обеспечиваемую фундаментальными и прикладными исследованиями в области охраны окружающей среды и изменения климата. Таким образом, оптимальные решения проблем в области окружающей среды могут быть найдены только с помощью исследований и инноваций, которые выявляют и предлагают внедрение новых экологически чистых технологий, эффективных процессов и методов переработки, повторного использования и сокращения отходов, решений для защиты, улучшения и устойчивого использования природных ресурсов и адаптации к изменению климата.

Развитие комплексной и постоянно обновляемой научно-методической базы, инноваций и трансфера технологий будет способствовать повышению синергии между исследовательскими направлениями и ускоренным изменениям окружающей среды, вызванным загрязнением и изменением климата, разработке комплексных исследований для поддержки развития проектов, формирования политики, получения новых знаний и гипотез, разработки новых конкурентоспособных продуктов, технологий и услуг.

**Общая цель 2.** *Улучшение качества поверхностных и подземных вод, охрана и устойчивое управление водными ресурсами*

Вода была и остается природным ресурсом, определяющим безопасность и уровень социально-экономического развития любого сообщества, именно поэтому правительства разрабатывают политику и создают агентства, учреждения с функциями мониторинга, управления и контроля над водными ресурсами.

Национальная политика в этой области направлена на обеспечение рационального использования воды, ее защиту от загрязнения, реализацию мер по предотвращению загрязнения, обеспечение доступа к безопасным источникам воды для всех пользователей, укрепление трансграничного сотрудничества в целях устойчивого управления водными ресурсами.

Качество воды в значительной степени зависит от деятельности человека. Проблема загрязнения воды в результате одобрения развития экономической деятельности, не имеющей очистных сооружений, не отвечающей экологическим требованиям и не предусматривающей на стадии планирования необходимых мер по обеспечению охраны водных ресурсов, приводит к необратимому ущербу для окружающей среды и здоровья человека.

Исходя из обязательств, принятых в рамках Соглашения об ассоциации РМ–ЕС, предлагается уделить особое внимание мерам по охране водных ресурсов (обеспечение очистки в соответствии с установленными стандартами), предотвращению и управлению засухами, наводнениями, загрязнением нитратами (из сельскохозяйственных источников) и питательными веществами (из сточных вод) и т.д., включив эти аспекты в программы управления водосборными бассейнами.

Для достижения конкретной цели документ предлагает два направления деятельности:

**Приоритетное направление 2.1.** *Улучшение качества воды за счет снижения загрязнения, исключения сброса отходов и минимизации утилизации химических веществ и опасных материалов, снижения доли неочищенных сточных вод путем реализации мер по предотвращению, снижению и контролю загрязнения водных ресурсов, таких как:*

- ▶ снижение загрязнения водных ресурсов за счет строительства/реконструкции очистных сооружений, в том числе доочистных сооружений на объектах экономических агентов;
- ▶ выявление несанкционированных свалок отходов и их ликвидация;
- ▶ выявление и ликвидация источников загрязнения в фермерских хозяйствах (складирование пестицидов и удобрений, источников нитратов, нитритов и т.д.);
- ▶ уменьшение до минимума выбросов опасных химических веществ и материалов, а также неочищенных сточных вод в окружающую среду;
- ▶ увеличение доли очищенных сточных вод и существенное увеличение безопасного повторного использования очищенных сточных вод;
- ▶ строительство канализационных систем и очистных сооружений и обеспечение доступа населения к санитарии;

- ▶ сокращение выбросов микропластика в окружающую среду;
- ▶ обеспечение соблюдения зон санитарной охраны водозаборов в соответствии с Положением о зонах санитарной охраны водозаборов;
- ▶ создание децентрализованных систем канализации с применением решений по сбору и очистке сточных вод в сельских населенных пунктах.

### **Приоритетное направление 2.2. Устойчивое использование водных ресурсов**

Исходя из обязательств, принятых в рамках Соглашения об ассоциации РМ–ЕС, а также положений Директивы 2000/60/ЕС в области водных ресурсов, которые частично перенесены в законодательство Республики Молдова, предлагается уделить особое внимание мерам по охране водных ресурсов (обеспечение очистки в соответствии с установленными стандартами), предупреждению и управлению засухами, наводнениями, загрязнением нитратами (происходящими из сельскохозяйственных источников) и питательными веществами (из сточных вод) и т.д., путем включения этих вопросов в программы управления бассейновыми округами (План управления Днестровским бассейновым округом, утвержденный Постановлением Правительства № 814/2017, Программа управления Дунайско-Прутским и Черноморским бассейновым округом, цикл II (2023–2028), утвержденная Постановлением Правительства № 444/2022), а также некоторые программы управления гидрографическими подбассейнами малых рек (например, р. Лэпушна, р. Фрумоаса-Крихана).

Основные предлагаемые меры включают:

- ▶ мониторинг реализации программ управления водосборными бассейнами и подбассейнами на основе показателей, предусмотренных утвержденными программами;
- ▶ улучшение двустороннего сотрудничества и рост потенциала совместного мониторинга рек Днестр и Прут;
- ▶ учет и управление данными о водных ресурсах в соответствии с европейскими стандартами посредством функционирования Автоматизированной информационной системы “Государственный водный кадастр”, утвержденной Постановлением Правительства № 491/2019;
- ▶ совершенствование процесса мониторинга качества водных объектов и правильной оценки воздействия человеческой деятельности на ресурс;
- ▶ проведение работ по восстановлению и благоустройству на малых и средних реках;
- ▶ охрана и постоянный мониторинг выявленных охраняемых территорий с целью предотвращения ухудшения качества воды, поддержания и сохранения видов, обитающих на этих территориях, снижения уровня загрязнения, улучшения качества воды и минимизации антропогенного воздействия на эти территории;
- ▶ количественный и химический мониторинг подземных вод, который позволит получить информацию о содержании и поступлении загрязняющих веществ, учет объемов водозабора и пополнения подземных вод, состояние охранных зон артезианских скважин и буровых колодцев.

### **Общая цель 3.** *Улучшение качества и защита воздуха*

Необходимость охраны атмосферного воздуха требует разработки необходимых мер по снижению выбросов загрязняющих веществ в источниках, при этом направления действий должны быть ориентированы на предотвращение и снижение воздействия загрязнения воздуха на компоненты окружающей среды и здоровье человека, в том числе с целью выполнения обязательств, принятых Республикой Молдова после ратификации международных договоров. Для того чтобы ограничить загрязнение атмосферного воздуха, необходимо внедрить ряд защитных мер.

Для достижения этой цели документ предлагает два направления деятельности:

#### **Приоритетное направление 3.1.** *Создание системы обеспечения качества воздуха (согласно положениям Закона № 98/2022 о качестве атмосферного воздуха)*

Предлагается реализовать следующие меры:

- ▶ создание и функционирование национальной интегрированной системы мониторинга и управления качеством воздуха для следующих загрязнителей: диоксид серы, диоксид азота, оксиды азота, твердые частицы PM10 и PM2.5, свинец, бензол, оксид углерода, мышьяк, кадмий, никель, бензо(а)пирен, в соответствии с режимами управления, установленными для каждой зоны или агломерации на территории страны;
- ▶ разработка и реализация планов по качеству воздуха и планов по поддержанию качества воздуха в районах и агломерациях;
- ▶ разработка и внедрение новых стандартов качества атмосферного воздуха;
- ▶ выполнение обязательств Женевской конвенции о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния (включая протоколы к ней, к которым присоединилась Республика Молдова);
- ▶ внедрение Протокола о регистрах выбросов и переноса загрязнителей к Конвенции о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды, ратифицированного Республикой Молдова Законом № 99/2013;
- ▶ выполнение обязательств по Парижскому соглашению о сокращении выбросов парниковых газов и Рамочной конвенции ООН об изменении климата.

#### **Приоритетное направление 3.2.** *Снижение уровня загрязнения воздуха и влияния загрязнения воздуха на здоровье человека и окружающую среду*

В соответствии с обновленными (2020 г.) национальными целевыми показателями (НЦП) Республика Молдова обязалась сократить к 2030 году выбросы парниковых газов на 70% по сравнению с уровнем 1990 года. Для достижения этой цели, согласно Программе развития с низким уровнем выбросов Республики Молдова до 2030 года, утвержденной Постановлением Правительства № 659/2023, во всех секторах необходимо предпринять ряд действий:



- ▶ разработка и реализация программы контроля загрязнения воздуха, включающей меры по предотвращению загрязнения и охране атмосферного воздуха (меры по оценке воздействия и выдаче разрешений на выбросы, меры по запрету эксплуатации транспортных средств, превышающих предельные значения загрязняющих веществ в воздухе, содействие развитию экологически чистого транспорта, содействие развитию инфраструктуры для экологически чистого автотранспорта: велосипедные дорожки, зарядные станции для электрических и гибридных транспортных средств);
- ▶ разработка программы сокращения выбросов парниковых газов, снижение к 2030 году выбросов парниковых газов на 70% ниже уровня 1990 года и на 88% при оказании технической, финансовой и технологической поддержки; безусловное снижение выбросов парниковых газов в энергетическом секторе на 74% и условное снижение до 82% ниже уровня 1990 года;
- ▶ безусловное сокращение к 2030 году выбросов парниковых газов в промышленности на 27% и условное сокращение выбросов парниковых газов на 31% по сравнению с 1990 годом;
- ▶ сокращение выбросов парниковых газов в энергетическом секторе на 74% безусловно и на 82% условно;
- ▶ сокращение выбросов парниковых газов в транспортном секторе - на 52%, в секторе управления зданиями - на 74%, в сельском хозяйстве - на 44%, а в секторе отходов - на 14%;
- ▶ постепенное сокращение потребления ГФУ, начиная с 2029 года, до достижения 80% сокращения к 2045 году (по сравнению с базовым уровнем) в соответствии с графиком поэтапного отказа от ГФУ по Монреальскому протоколу;
- ▶ обзор стандартов качества топлива;
- ▶ применение платы за загрязнение на основе выбросов, образующихся при осуществлении экономической деятельности и использовании транспортных средств;
- ▶ продвижение наилучших доступных технологий (НДТ) и наилучшей экологической практики (НЭП);
- ▶ разработка инвентаризации выбросов стойких органических загрязнителей (СОЗ) и тяжелых металлов;
- ▶ разработка национальной нормативной базы по регулированию уровня шума в окружающей среде и карт шумового загрязнения для населенных пунктов со статусом муниципия, с рекомендациями по мерам снижения шумового загрязнения;
- ▶ снижение транспортных выбросов за счет технических усовершенствований, изменения поведения и управления спросом, продвижения более чистых видов транспорта с помощью городского планирования или вариантов "совместных поездок", предполагающих поездки частным транспортом физических лиц или инвестиции в инфраструктуру (например, для альтернативных видов топлива или общественного транспорта);

- ▶ сокращение выбросов загрязнителей воздуха при производстве электроэнергии и тепла за счет более широкого использования возобновляемых, не сжигаемых источников электроэнергии (таких как солнечная, ветровая энергия или гидроэнергетика), комбинированного производства тепла и электроэнергии, распределенного производства энергии (например, использование фотогальванических панелей), замены старых и менее эффективных котлов в домашних хозяйствах, систем централизованного отопления или охлаждения или, в некоторых случаях, запрета на использование твердого топлива, теплоизоляции блоков и т.д.;
- ▶ сокращение промышленных выбросов за счет внедрения “наилучших доступных технологий” (НДТ) и “наилучшей экологической практики” (НЭП), что позволит снизить выбросы диоксида серы, диоксида азота и т.д.;
- ▶ сокращение выбросов от сельскохозяйственного сектора, направленное на снижение потребности в азотных удобрениях, меры в области животноводства (закрытое хранение отходов животноводства или их использование для получения биогаза), более эффективное применение натуральных органических удобрений и удобрений на основе мочевины;
- ▶ мониторинг процесса адаптации к изменению климата путем сокращения выбросов парниковых газов;
- ▶ сокращение антропогенных выбросов SO<sub>2</sub>, NO<sub>x</sub>, COVnm, NH<sub>3</sub> и PM 2,5;
- ▶ разработка программ информирования населения по вопросам охраны атмосферного воздуха.

**Общая цель 4.** *Улучшение качества почвы, охрана и устойчивое использование почвы и полезных минеральных ресурсов*

Охрана почвенных ресурсов - одна из важнейших экологических проблем. Почвы Молдовы представляют собой природный ресурс, от использования которого зависит большая часть населения. В настоящее время пригодность сельскохозяйственных земель снижается. Природные качества почв могут служить основой для развития высокопродуктивного сельского хозяйства и ориентированной на экспорт пищевой промышленности. Однако ускоренная деградация земельных ресурсов значительно снижает возможности для развития агропромышленного сектора и национальной экономики в целом.

Природные ресурсы Молдовы невелики и скромны по объему, что ограничивает роль добывающей промышленности в экономике страны. Наиболее распространенными полезными ископаемыми на территории Молдовы являются известняк, глина, песчано-гравийные породы, гипс и другие, которые в основном используются для развития промышленности строительных материалов, стекольной и химической промышленности. Территориальное распределение месторождений неравномерно, более высокая концентрация залежей зафиксирована в районе мун. Кишинева, в районе реки Днестр в центрально-северной части и в бассейне реки Прут в северной части страны.

Своей политикой государство должно способствовать рациональному и эффективному использованию почвы и минеральных ресурсов страны, в том числе способствовать повышению качества жизни населения в сообществах, в которых эти ресурсы добываются. Для достижения этой цели документ предлагает два направления деятельности:

**Приоритетное направление 4.1.** *Борьба с деградацией, охрана и устойчивое использование почвенных ресурсов* путем продвижения передовой сельскохозяйственной практики для предотвращения и борьбы с деградацией почв и потерей питательных веществ; внедрение мер по устойчивому управлению почвенными ресурсами, снижение уровня засоления или подкисления почв из-за ненадлежащего использования ирригационных сооружений, восстановление деградированных земель и почв путем реализации программ облесения, восстановление земель, пострадавших от опустынивания, засухи и наводнений, продвижение органического сельского хозяйства:

- ▶ реализация Программы мелиорации земель в целях обеспечения устойчивого управления почвенными ресурсами на 2021-2025 годы (разработка Плана действий на 2024-2025 годы), утвержденной Постановлением Правительства № 864/2020;
- ▶ разработка Программы по борьбе с опустыниванием, восстановлению деградированных земель и почв, включая земли, пострадавшие от опустынивания, засухи и наводнений/мероприятий по борьбе с деградацией земель и опустыниванием в соответствии с Конвенцией ООН по борьбе с опустыниванием.

**Приоритетное направление 4.2.** *Охрана и устойчивое использование полезных минеральных ресурсов*

Для достижения направления охраны и рационального использования полезных минеральных ресурсов необходимо проведение научных исследований недр с целью открытия новых месторождений и непрерывного развития сырьевой базы. Результаты геологических, гидрогеологических исследований и в дальнейшем будут являться основой для развития минерально-сырьевого потенциала Республики Молдова, выделения региональных особенностей, прогнозирования негативных последствий геологических процессов.

Разработка Программы устойчивого использования минеральных ресурсов позволит выявить проблемы и потребности отрасли, а также определить направления деятельности, оценить финансовые ресурсы, необходимые для расширения минерально-сырьевой базы с целью удовлетворения потребностей страны.

Другим важным аспектом является совершенствование Кодекса о недрах № 3/2009, а также разработка нормативно-правовой базы для его реализации, уделяя особое внимание поэтапному поиску месторождений, классификации и утверждению запасов полезных минеральных веществ, методу извлечения, режиму учета/регистрации горной деятельности, ежегодной отчетности экономических агентов - пользователей недр.

В настоящее время отсутствует программный документ, который бы подробно описывал проблемы и детально определял направления деятельности, определял потребность и оценивал финансовые ресурсы, необходимые для расширения минерально-сырьевой базы для удовлетворения потребностей страны. Разработка

Программы устойчивого использования минеральных ресурсов послужит основой для реализации ряда следующих мер:

- ▶ разработка и реализация проекта инвентаризации месторождений полезных минеральных веществ;
- ▶ разработка Государственной программы геологического изучения недр;
- ▶ разработка Программы по устойчивому использованию минеральных ресурсов.

**Общая цель 5.** *Охрана, восстановление и содействие устойчивому использованию биоразнообразия и природных экосистем*

Биоразнообразие и блага, которые оно приносит, имеют основополагающее значение для благополучия человека и здоровья планеты. Несмотря на постоянные усилия, биоразнообразие ухудшается во всем мире, и ожидается, что это ухудшение продолжится или усугубится. Настоящая цель соответствует положениям Глобальной рамочной программы по биоразнообразию на период после 2020 года, в которой изложен амбициозный план осуществления широких действий, направленных на изменение отношений общества с биоразнообразием и обеспечение того, чтобы к 2050 году было достигнуто общее видение жизни в гармонии с природой.

Цель будет достигнута благодаря реализации мер, сосредоточенных на трех основных направлениях деятельности:

**Приоритетное направление 5.1.** *Прекращение потери биоразнообразия, защита и сохранение биоразнообразия и природных экосистем*

В этом направлении будут приняты следующие меры:

- ▶ разработка новой Программы по биологическому разнообразию до 2030 года, основанной на четырех целях и 23 задачах Глобальной рамочной программы по биоразнообразию на период после 2020 года;
- ▶ интеграция ценностей биоразнообразия в отраслевую политику (сельское хозяйство, научные исследования и разработки, здоровье человека, управление водными ресурсами, лесное хозяйство, энергетика, региональное развитие и т.д.);
- ▶ совершенствование системы оценки воздействия на окружающую среду с учетом положений о сохранении биоразнообразия;
- ▶ обеспечение защиты и сохранение редких видов флоры и фауны, занесенных в Красную книгу Республики Молдова, в специальные списки охраны, на национальном, международном уровне и в рамках природоохранных конвенций, стороной которых является Республика Молдова;
- ▶ развитие Национальной экологической сети с уменьшением фрагментации природных экосистем и созданием связующих экологических коридоров для обеспечения защиты и сохранения биоразнообразия;
- ▶ оценка экосистемных услуг и обеспечение их устойчивого и справедливого использования;
- ▶ обеспечение устойчивого управления городскими и сельскими зелеными насаждениями, их территориями и четкого разграничения границ;

- ▶ создание механизмов, позволяющих сделать бенефициаров природных ресурсов ответственными за их охрану и устойчивое использование;
- ▶ обеспечение восстановления наземных пресноводных экосистем, комплексное управление водно-болотными угодьями и т.д.;
- ▶ внедрение экосистемных решений по адаптации к изменению климата;
- ▶ комплексная оценка и принятие решений на основе природы в городских зеленых зонах/городской зеленой инфраструктуре для устойчивого использования биоразнообразия и благополучия человека;
- ▶ восстановление и устойчивое управление прибрежными экосистемами, которые важны для адаптации к изменению климата (защита от наводнений, борьба с эрозией, предотвращение загрязнения химическими веществами и отложениями);
- ▶ долгосрочное планирование развития рыболовства и аквакультуры, разработка и внедрение нормативных актов по устойчивому управлению рыбными ресурсами;
- ▶ обеспечение биобезопасности путем применения процедур ответственности и возмещения ущерба за использование генетически модифицированных организмов (ГМО), создания научно обоснованной системы оценки рисков для поддержки мониторинга и принятия решений по использованию ГМО, а также укрепления национального потенциала по выявлению и обнаружению ГМО и контролю их трансграничного перемещения;
- ▶ усиление потенциала для обеспечения мониторинга и контроля инвазивных видов в соответствии с требованиями Международного союза охраны природы (МСОП) с целью создания условий для снижения влияния инвазивных видов на биологическое разнообразие; разработка программы мер по борьбе с американским кленом (*Acer negundo*).

**Приоритетное направление 5.2.** *Расширение лесных площадей, охрана и устойчивое управление лесными экосистемами* посредством реализации Национальной программы по расширению и восстановлению лесов на период 2023-2032 годов и Плана действий по ее реализации на период 2023-2027 годов (утвержденного Постановлением Правительства № 55/2023), которые будут включать меры по:

- ▶ расширению площади земель, покрытых лесной растительностью, до 16,3% поверхности страны к 2030 году путем обеспечения облесения и лесовосстановления лесных земель и земель, подвергшихся деградации или опустыниванию, проведения программной посадки лесных заграждений для защиты сельскохозяйственных культур и водораздельных защитных полос и т.д.;
- ▶ разработки Исследования по оценке уязвимости лесных экосистем к изменениям окружающей среды, включая изменение климата, для обеспечения устойчивого управления лесами;
- ▶ устойчивому лесопользованию и охране лесного фонда и, в том числе путем соблюдения требований по устойчивому развитию и сокращению выбросов парниковых газов;



- ▶ наращиванию потенциала в борьбе с незаконными рубками, незаконной вырубкой лесов и сплошными вырубками;
- ▶ повышению прозрачности процесса лесозаготовки путем создания интегрированной информационной системы для мониторинга заготовки и транспортировки (прослеживаемости) древесины, в том числе на пограничных пунктах;
- ▶ выявлению лесов высокой природоохранной ценности (ЛВПЦ) для улучшения управления лесами;
- ▶ разработке системы стимулов и льгот, способствующих созданию и устойчивому использованию частных лесов.

**Приоритетное направление 5.3.** *Увеличение площади охраняемых государством природных территорий и обеспечение их устойчивого управления.*

В этом направлении будут приняты меры по:

- ▶ увеличению площади охраняемых государством природных территорий до 10,0% территории страны и повышению административного и управленческого потенциала охраняемых государством природных территорий;
- ▶ разработке планов устойчивого управления охраняемыми государством природными территориями, в том числе Национальным парком Орхей, Биосферным заповедником “Prutul de Jos”, Национальным парком “Nistrul de Jos”;
- ▶ обеспечению устойчивого управления охраняемыми государством природными территориями и зелеными насаждениями на местном уровне.
- ▶ разработке планов устойчивого управления охраняемыми государством природными территориями и основными территориями Национальной экологической сети;
- ▶ обеспечению адекватного управления охраняемыми территориями на основе экосистемного подхода к адаптации;
- ▶ расширению охраняемых территорий и участков Изумрудной сети;
- ▶ реализации кадастра охраняемых государством природных территорий в соответствии с требованиями законодательства;
- ▶ содействию созданию Изумрудной сети и управлению существующими объектами.

**Общая цель 6.** *Обеспечение развития комплексной системы управления отходами и химическими веществами*

Принятие новых принципов активного перехода к циркулярной экономике является приоритетом в повышении ресурсо- и энергоэффективности, а реализация мер по предотвращению образования отходов и внедрение схемы расширенной ответственности производителей (РОП) для некоторых видов продукции (в соответствии со статьей 12 Закона № 209/2016 об отходах) приведет к устранению зависимости экономического роста от использования природных ресурсов, способствуя экологизации экономики за счет повышения ее конкурентоспособности. Все это поможет стране достичь целей устойчивого развития в соответствии с

НСР, а также выполнить обязательства, взятые в рамках Стратегического подхода к международному регулированию химических веществ (СПМРХВ), уделяя первоочередное внимание решениям, принятым на Международной конференции по регулированию химических веществ (МКРХВ-5).

Применение экономических мер (налога на отходы, захороненные на полигонах отходов), развитие систем селективного сбора отходов и создание инфраструктуры переработки и утилизации отходов позволит создать эффективную систему управления отходами, основанную на иерархии приоритетов по предотвращению и управлению отходами.

Совершенствование системы учета отходов, относящихся к потокам продукции РОП, будет способствовать эффективному планированию и контролю за управлением отходами на всех уровнях. Эти данные будут использоваться для планирования управления отходами, оценки эффективности управления отходами и достижения целевых показателей управления отходами.

Большая часть химических веществ и продуктов, используемых в Республике Молдова, покрывается за счет импорта. Значительные объемы химических веществ и продуктов используются во всех отраслях народного хозяйства и научных учреждениях, в том числе населением, и в основном применяются в промышленности, медицине, сельском хозяйстве, защите растений и производстве удобрений. Наблюдается устойчивый рост импорта химических веществ для всех отраслей народного хозяйства. Снижение рисков, связанных с использованием химических веществ на протяжении всего их жизненного цикла, требует введения строгого контроля за размещением на рынке такой продукции, а также эффективного функционирования процесса авторизации, классификации, маркировки, ограничения и управления в соответствии со стандартами ЕС.

Для достижения этой цели в документе предлагается разработать и реализовать национальные программы по устойчивому управлению химическими веществами и отходами, включающие следующие 5 приоритетных направлений деятельности:

**Приоритетное направление 6.1.** *Развитие региональной инфраструктуры для переработки муниципальных отходов, включая опасные отходы, и сокращение количества существующих полигонов отходов и площади земельных участков, отведенных под полигоны.*

Комплексная система управления отходами предусматривает развитие региональных инфраструктур управления отходами (в 8 регионах управления отходами); расширение охвата профессиональными услугами по сбору, обработке, освоению или утилизации отходов в городских и сельских районах; создание инфраструктуры для управления опасными отходами путем развития Центра управления опасными отходами и т.д.

Развитие региональной инфраструктуры по утилизации муниципальных отходов (экологический полигон с непроницаемой облицовкой и системой сбора фильтрата, система рекуперации биогаза и операции по складированию с ежедневным покрытием отходов), таким образом:

1) в краткосрочной перспективе, в период 2023-2025 годов, будет начато строительство по одному соответствующему требованиям полигону для 3 районов управления отходами, с постепенным закрытием/реабилитацией существующих полигонов в РУО1, РУО5, РУО8;

2) в среднесрочной перспективе, в период 2025-2027 годов, будет начато строительство по одному соответствующему требованиям полигону для районов управления отходами РУО2, РУО3, РУО4 РУО6, РУО7, с постепенным закрытием/реабилитацией существующих полигонов.

**Приоритетное направление 6.2.** *Повышение степени готовности к разделению и переработке отходов, извлечение вторсырья из домашних хозяйств и коммерческого/институционального/промышленного сектора, принятие новых принципов перехода к циркулярной экономике в таких приоритетных секторах, как промышленность вторичных материалов (стекло, пластик, бумага и т.д.), промышленность строительных материалов для строительства и сноса и биоразлагаемые отходы*  
Для обеспечения положительной динамики в сокращении количества отходов, утилизируемых посредством складирования, необходимо предпринять следующие действия:

- ▶ развитие инфраструктуры отдельного сбора отходов, привлекательной для граждан, чтобы запретить складирование отсортированных отходов;
- ▶ увеличение отдельного сбора биоотходов, тем самым сократив объем складирования муниципальных биоразлагаемых отходов на 15% к 2027 году;
- ▶ содействие переработке отходов, развитие мощностей по восстановлению материалов, создание рынка вторичных материалов, продвижение циркулярной экономики;
- ▶ меры по стимулированию экономических субъектов к выводу на рынок вторичной переработки упаковочной продукции;
- ▶ содействие предотвращению образования отходов и повторному использованию;
- ▶ организация кампаний по информированию граждан;
- ▶ внедрение пилотных проектов для демонстрации наиболее эффективных мер по управлению органическими отходами, таких как домашнее компостирование;
- ▶ организация пунктов отдельного сбора опасных отходов бытовых потребителей и т.д.

**Приоритетное направление 6.3.** *Внедрение расширенной ответственности производителя*

Получение вторсырья путем разработки систем сбора и переработки определенных потоков отходов, включая опасные отходы (такие как отходы электрического и электронного оборудования (ОЭЭО), выведенные из эксплуатации автомобили, отходы батарей и аккумуляторов, отработанные масла, отходы упаковки и т.д.).

Эффективное функционирование схемы расширенной ответственности производителей позволит наладить сбор и восстановление ресурсов в масштабах всего региона, чтобы в среднесрочной перспективе, в период 2023-2027 годов, обеспечить:

- а) переработку 25% упаковочных отходов, образующихся в сельской местности, и 35% упаковочных отходов, образующихся в городской местности;
- б) обеспечение отдельного сбора ОЭЭО на уровне не менее 35 %;
- в) обеспечение отдельного сбора отходов батарей и аккумуляторов (ОБА) на уровне 25% к 2023 году и 45% к 2025 году;
- г) обеспечение уровня переработки и восстановления 65% от среднего веса свинцово-кислотных БА, 75% от среднего веса никель-кадмиевых БА, переработки и восстановления 50% от среднего веса прочих ОБА;
- д) улучшение функционирования системы расширенной ответственности производителей за счет обеспечения уровня отдельного сбора и переработки не менее 25% отработанных масел;
- е) улучшение функционирования расширенной схемы ответственности производителя за счет обеспечения уровня сбора и разборки не менее 25% выведенных из эксплуатации автомобилей.

**Приоритетное направление 6.4.** *Обеспечение устойчивого управления химическими веществами в продуктах и изделиях на протяжении всего их жизненного цикла, от импорта или производства до хранения, транспортировки, использования и утилизации или освоения вещества путем реализации следующих мер:*

- ▶ разработка необходимой нормативно-правовой базы для обеспечения усиленного институционального механизма регулирования химических веществ на национальном уровне;
- ▶ регулирование и контроль производства, регистрации, импорта, экспорта, транспортировки, хранения, использования и утилизации химических веществ, которые могут представлять опасность для здоровья человека, здоровья животных и целостности окружающей среды;
- ▶ обеспечение обмена знаниями и практикой в области устойчивого регулирования химических веществ путем расширения взаимного признания подходов к оценке химической опасности и обеспечения функционирования интегрированной информационной системы по химическим веществам ([www.repc.gov.md](http://www.repc.gov.md));
- ▶ развитие потенциала в области исследований, ведения учета и мониторинга в сфере управления химическими веществами, состоящими или содержащими опасные вещества или смеси, включая соединения ртути, свинца или кадмия.

**Приоритетное направление 6.5.** *Обеспечение управления химическими веществами, содержащими стойкие органические загрязнители (СОЗ), путем снижения воздействия СОЗ на окружающую среду и здоровье человека с целью выполнения обязательств страны, вытекающих из ратификации Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях (Стокгольм, 23 мая 2001 года).*

Для того чтобы обеспечить снижение воздействия СОЗ на окружающую среду и здоровье человека, необходимо предпринять следующие действия:

- ▶ разработка нормативной базы для устойчивого управления химическими веществами, содержащими стойкие органические загрязнители;
- ▶ регулирование обработки, освоения и утилизации химических веществ, содержащих стойкие органические загрязнители;
- ▶ развитие потенциала по утилизации СОЗ-содержащих отходов.

**Общая цель 7.** *Сокращение выбросов парниковых газов на 70% к 2030 году по сравнению с 1990 годом по безусловному сценарию (или на 88% по условному сценарию), обеспечивающее вклад Республики Молдова в достижение климатической нейтральности к 2050 году на европейском уровне и повышение устойчивости экономических секторов к изменению климата*

В контексте изменения климата Республика Молдова приняла обязательство вместе с другими странами мира внести вклад в достижение приоритетов и целей Парижского соглашения и Зеленого пакта для Европы по сокращению выбросов парниковых газов (ПГ) и ограничению глобального потепления, а также принять меры по смягчению последствий изменения климата и адаптации к ним. С этой целью будут реализованы следующие меры:

**Приоритетное направление 7.1.** *Реализация цели по сокращению выбросов парниковых газов (ПГ) в соответствии с определяемым на национальном уровне вкладом в семи секторах: транспорт, энергетика, промышленность, здания, сельское хозяйство, землепользование, отходы*

Цели по сокращению выбросов для каждого из этих 7 секторов установлены в соответствии с устремлениями ЕС на 2030, 2050 годы и ООНУВ и отражены в проекте Программы развития с низким уровнем выбросов Республики Молдова до 2030 года и Плана действий по ее внедрению, а также в Комплексном национальном плане по энергетике и климату. Они должны быть достигнуты путем внедрения принципов зеленой экономики, которые способствуют эффективному использованию ресурсов и энергии, продвижению использования возобновляемых источников энергии, применению более чистых технологий в экономическом секторе, снижению выбросов углерода и загрязнения, а также минимизации экологических рисков.

Для достижения общей цели страны каждый сектор должен внести свой вклад. Конкретные цели для каждого сектора представлены в таблице 16.



## Цели по сокращению выбросов природных газов к 2030 году

Секторы	Цель - сокращение выбросов ПГ к 2030 году		Предлагаемые меры/ действия
	безоговорочное	условное	
Энергетический сектор	81%	87%	Строительство межсистемных соединений с электроэнергетической системой Румынии; Комбинированная выработка тепла и электроэнергии на ТЭЦ малой мощности
Транспортный сектор	52%	55%	Производство биодизеля и биоэтанола и стимулирование их использования в качестве топлива; поощрение использования экологически чистых видов транспорта и продвижение общественного транспорта, а также видов транспорта с нулевым уровнем выбросов (велосипед, пешие прогулки)
Строительный сектор	74%	77%	Совершенствование существующей нормативной и институциональной базы; применение энергоэффективных технологий; содействие развитию малых возобновляемых источников энергии
Промышленный сектор	27%	31%	Внедрение систем энергетического менеджмента и SM EN ISO 50001:2019 "Системы энергетического менеджмента. Требования и руководство по применению"
Сельскохозяйственный сектор	44%	47%	Внедрение методов устойчивого управления сельскохозяйственными угодьями в рамках традиционной системы обработки почвы; внедрение методов устойчивого управления сельскохозяйственными угодьями в рамках системы ресурсосберегающей обработки почвы (mini-till); сепарация навоза
Сектор землепользования, изменение категории землепользования и лесного хозяйства	10%	391%	Работы по лесовосстановлению и лесонасаждению в лесном фонде; посадка лесных культур; создание защитных завес для сельскохозяйственных полей.
Сектор отходов	14%	18%	Строительство региональных полигонов для твердых бытовых отходов, перегрузочных станций, компостных заводов; закупка современных транспортных средств для перевозки отходов

**Приоритетное направление 7.2. Повышение готовности и адаптационного потенциала Молдовы к изменению климата.**

Процессы адаптации к изменению климата необходимы в условиях неопределенности относительно того, насколько быстро и сильно будет меняться климат и каковы будут последствия для природных систем и людей. Прогнозы и возможные меры анализируются и интегрируются в программы адаптации к изменению климата, которые касаются следующих секторов: сельского хозяйства, энергетики, транспорта, здравоохранения, водных ресурсов и лесного хозяйства.

Таблица 17

**Адаптационные меры к изменению климата по секторам**

<b>Секторы</b>	<b>Адаптационные меры</b>
Сельскохозяйственный сектор	Системное улучшение сельскохозяйственных культур, выведение засухо- и жароустойчивых сортов и гибридов; изменение состава культур в соответствии с процессом аридизации климата; развитие системы страхования рисков в сельском хозяйстве; применение технологий орошения с низким водопотреблением; посадка лесных полос с видами, адаптированными к местным климатическим условиям
Энергетический сектор	Обновление отраслевой нормативной базы для проектирования, строительства, эксплуатации и обслуживания энергетической инфраструктуры в зависимости от прогнозируемых климатических параметров; повышение эффективности инфраструктуры передачи и распределения электроэнергии; увеличение децентрализованной выработки электроэнергии; снижение зависимости от традиционных источников энергии (гидроэнергетики или ТЭЦ) за счет увеличения местных мощностей по производству энергии и использования местных возобновляемых источников энергии; продвижение энергоэффективной продукции, стимулирование отечественных потребителей к снижению энергопотребления и использованию энергоэффективного оборудования, а также реализация проектов по повышению энергоэффективности общественных зданий
Транспортный сектор	Совершенствование существующей системы управления строительством и обслуживанием дорог общего пользования, применение более устойчивых критериев проектирования и инженерных решений; модернизация систем дорожного дренажа, сбора и отвода ливневых вод; пересмотр и совершенствование сектора морских и железнодорожных перевозок

Сектор водных ресурсов	<p>Внедрение интегрированного управления водными ресурсами на основе управления водосборными бассейнами;</p> <p>корректировка и надлежащее оснащение сети гидрологических наблюдений путем модернизации сети гидрологического мониторинга на основных притоках рек Днестр и Прут;</p> <p>сбор и обработка соответствующего потока данных, а также их непрерывная интеграция в Автоматизированную информационную систему “Государственный водный кадастр”;</p> <p>восстановление естественных водно-болотных угодий, восстановление естественных берегов малых рек и прибрежных экосистем;</p> <p>реализация планов управления рисками наводнений и засух на уровне бассейновых округов;</p> <p>восстановление/ строительство противопаводковой/ паводковой инфраструктуры</p>
Сектор здравоохранения	<p>Пересмотр и совершенствование стандартов эксплуатации, обслуживания и ремонта инженерных сетей медицинских учреждений с учетом современных климатических изменений, а также определение приоритетности инвестиционных решений в зависимости от наличия аспектов адаптации к изменению климата в отраслевых проектах;</p> <p>увеличение ассигнований из фонда профилактики Национальной компании медицинского страхования (НКМС) на адаптацию к изменению климата, корректировка существующих или разработка новых клинических протоколов по профилактике и лечению заболеваний, связанных с изменением климата, а также совершенствование территориальных и институциональных планов по обеспечению готовности и реагированию на чрезвычайные ситуации в области общественного здравоохранения;</p> <p>активизация информационных кампаний и повышение осведомленности о воздействии изменения климата и экстремальных погодных явлений на здоровье населения</p>
Лесной сектор	<p>Совершенствование управления лесным фондом и процессом сохранения лесов, увеличение объемов облесения территории страны за счет посадки лесных культур, устойчивых к изменению климата, укрепления лесных буферных систем для защиты сельскохозяйственных полей и дорог, реконструкции зеленых насаждений в городских и сельских населенных пунктах, восстановления лесопастбищных и агролесных систем;</p> <p>сокращение распространения инвазивных видов растений;</p> <p>экологическая реконструкция древостоев, уязвимых к изменению климата</p>

**Приоритетное направление 7.3. Снижение рисков бедствий, вызванных погодными, водными и климатическими факторами**

Практика управления рисками бедствий должна основываться на знаниях о рисках бедствий в контексте всех аспектов уязвимости, возможностей реагирования и уровней подверженности людей и активов, а также на конкретных характеристиках опасности. Эти знания должны использоваться для ранней оценки рисков, предотвращения

бедствий и смягчения их последствий, а также для разработки и реализации эффективных мер по обеспечению готовности к бедствиям и реагированию на них.

Предлагаемые меры и мероприятия по улучшению практики профилактики и обеспечения готовности включают:

- ▶ сбор, анализ, управление и использование метеорологических, гидрологических и климатических данных на национальном уровне в соответствии с передовой международной практикой;
- ▶ составление национальных карт зон риска стихийных бедствий;
- ▶ реализация мер по снижению риска бедствий на местном и национальном уровнях в ключевых секторах национальной экономики;
- ▶ внедрение системы раннего предупреждения о стихийных бедствиях.

**Общая цель 8.** *Содействие развитию зеленой экономики, ресурсосбережению и развитию циркулярной экономики*

Особое внимание в Стратегии уделяется поэтапному переходу к новой модели развития, обеспечивающей переход от текущей экономической модели, основанной на производстве и потреблении, к зеленой и циркулярной экономике.

Перспективы, открываемые зеленой и циркулярной экономикой, укрепляют более широкий подход к устойчивому развитию в целом, общим знаменателем которого являются охрана окружающей среды, повышение конкурентоспособности и увеличение продуктивности использования имеющихся ресурсов в национальной экономике. Направления действий в этом отношении будут сосредоточены на двух приоритетных областях:

**Приоритетное направление 8.1.** *Стимулирование перехода к зеленой экономике*

Стратегия направлена на продолжение перехода к инклюзивной зеленой экономике. Тематические направления включают: инвестиции в инновации (продвижение экологически безопасных технологических инноваций и поддержка развития «зеленого» бизнеса); экологическая маркировка товаров и услуг, стимулирование устойчивого поведения потребителей.

*Программы по развитию зеленой экономики, разработанные и реализуемые с этой целью на основе межсекторального подхода, будут направлены на совершенствование процессов управления зеленой и циркулярной экономикой, повышение уровня образования и осведомленности, поддержку инноваций и привлечение инвестиций и будут включать в себя действия и меры по:*

- ▶ содействию межсекторальному сотрудничеству и консолидации институционального потенциала на всех уровнях власти для продвижения зеленой и циркулярной экономики;
- ▶ повышению степени осведомленности общественности о внедрении зеленого подхода в национальную политику и изменении поведения производителей и потребителей, разработке финансовых механизмов для поддержки переходного периода;

- ▶ разработке образовательных программ для различных заинтересованных сторон (государственных учреждений, учебных заведений, населения и т.д.);
- ▶ продвижению инструментов, которые ведут к улучшению экологических показателей предприятий, путем проведения информационных и просветительских кампаний о преимуществах получения экомаркировки для продуктов и услуг, а также достижения стандартов качества (EMAS) публичными или частными организациями;
- ▶ внедрению устойчивых “зеленых” практик государственных закупок в соответствии с национальными приоритетами и европейской политикой.

Основными секторами, обеспечивающими переход к зеленой и циркулярной экономике, являются:

*Сектор государственных закупок*, продвигая устойчивые закупки, которые направлены на снижение воздействия закупаемых товаров, услуг и работ на окружающую среду в течение всего их жизненного цикла, одновременно способствует развитию рынка экологических товаров, услуг и работ и повышению конкурентоспособности экологических отраслей промышленности и секторов местной экономики. Для внедрения практики устойчивых государственных закупок необходимо разработать критерии устойчивости и расширить перечень приоритетных товаров, услуг и работ, к которым применяется процедура государственных закупок.

*Сектор производства и услуг* через программы по экологизации МСП и внедрению принципов ресурсоэффективности и чистого производства, продвижение экоиндустриальных парков и экологически свободных экономических зон.

Экологизация МСП предоставит Республике Молдова ряд возможностей, чтобы в полной мере воспользоваться преимуществами Соглашения об углубленной и всеобъемлющей свободной торговле (DCFTA):

- ▶ повышение производительности труда за счет оптимизации производственных процессов и эффективного использования энергоресурсов, сырья, создания пространства для инноваций и добавленной стоимости, а также распределения ресурсов в соответствии с потребностями производства;
- ▶ повышение уровня доверия инвесторов благодаря стремлению Правительства проводить государственную политику, направленную на снижение воздействия экономической деятельности на окружающую среду;
- ▶ расширение доступа на новые рынки в связи с ростом спроса на экологически чистые продукты и услуги;
- ▶ обеспечение экономического роста за счет эффективного использования имеющихся ресурсов и снижения негативного воздействия на окружающую среду и здоровье людей.

Для обеспечения к 2030 году экологизации около 50% малых и средних предприятий посредством предоставления адекватной поддержки в реализации принципов зеленой экономики будет обеспечено последовательное выполнение следующих действий:



- 1) обновление и реализация Национальной программы по экологизации малых и средних предприятий с целью их адаптации к переходу к зеленой экономике путем продвижения, обмена передовым опытом и мобилизации средств на экоинновации, ресурсосбережение и экологически чистое производство;
- 2) поощрение экологических предприятий/бизнеса или экологических технологий путем предоставления различных возможностей, включая доступ к финансированию;
- 3) создание "зеленых" рабочих мест в рамках МСП.

*Транспортный сектор* предусматривает выполнение следующих действий:

- ▶ постепенное выведение из оборота старых автомобилей и дизельных двигателей путем разработки и реализации государственной программы в сотрудничестве с частными компаниями;
- ▶ развитие необходимой национальной инфраструктуры для электромобилей;
- ▶ введение ограничений на оборот автотранспортных средств (всех типов, включая общественный и промышленный/коммерческий транспорт) старше 15 лет;
- ▶ модернизация старого общественного транспорта путем его замены на экологически чистый (электрический) транспорт;
- ▶ регулирование въезда автомобилей в города и городские центры (для уменьшения пробок и загрязнения воздуха);
- ▶ разработка правил, способствующих использованию общественного транспорта, приоритетное развитие городского общественного транспорта и значительное сокращение (на 50-70%) количества микроавтобусов, изменение маршрутов движения в городах и сокращение трафика на центральных магистралях, создание объездных маршрутов вокруг городских центров;
- ▶ организация и продвижение Европейской недели мобильности, которая поощряет городские власти к внедрению и продвижению альтернативных видов транспорта;
- ▶ интеграция в транспортную политику экологических положений о поощрении использования альтернативных видов топлива и новых технологий на всех видах транспорта.

**Приоритетное направление 8.2.** *Повышение эффективности использования ресурсов и продвижение циркулярной экономики.*

Циркулярная экономика является частью устойчивого развития, выдвигая на первый план необходимость оптимизации потребления ресурсов для содействия их переработке и повторному использованию. Предотвращение образования отходов, снижение потребления первичных источников в процессе производства за счет повторного использования и повторного применения продукции - вот некоторые из действий, которые будут предприняты в этом направлении.

## Глава IV

### ВОЗДЕЙСТВИЕ

Стратегия, являясь долгосрочным политическим документом, направлена на реализацию основных принципов охраны окружающей среды, таких как принципы предосторожности, предотвращения загрязнения и устранения последствий у источника, «загрязнитель платит», а также на достижение ряда выгод и категорий воздействия, связанных с устойчивым развитием страны и охраной природного наследия.

Внедрение Стратегии обеспечит справедливую, эффективную и своевременную основу для развития всей системы охраны окружающей среды в Молдове. Отраслевые программы и планы действий, разработанные и внедренные для реализации общих целей Стратегии, предложат решения и меры, необходимые для решения самых серьезных проблем в области охраны воздуха, управления отходами, управления химическими веществами, использования и охраны почв, сохранения природы и биоразнообразия, облесения деградированных земель, управления и улучшения качества воды, сокращения выбросов парниковых газов и адаптации к изменению климата и т.д.

Стратегия также предоставляет дополнительные возможности для выполнения общих обязательств по ограничению глобального потепления и достижению климатической нейтральности Европейского Союза, которые также включены в повестку дня приоритетов Правительства, в том числе в Соглашение об ассоциации РМ - ЕС. Направления действий, установленные в рамках общих целей, будут стимулировать в качестве приоритета: разработку долгосрочных инвестиционных планов для обеспечения зеленого пути экономического развития, предоставят новые возможности для более масштабного использования появляющихся технологических инноваций; получение технической и мощностной помощи для внедрения проектов по смягчению последствий изменения климата и адаптации к ним, с положительным эффектом для целей модернизации инфраструктуры, повышения энергоэффективности, развития возобновляемых источников энергии, сохранения почв, облесения деградированных земель, сортировки и переработки отходов и т.д.

Внедрение нового законодательства в области охраны окружающей среды, гармонизированного с экологическими нормами сообщества позволит продвигать европейские экологические принципы, ценности и стандарты на национальном уровне.

Реформа в секторе окружающей среды обеспечит условия для эффективного управления в области охраны окружающей среды, эффективного правоприменения на национальном и местном уровнях и соблюдения экологических требований. Институциональная реформа окажет благотворное влияние на всю экологическую систему, превратив ее в высокоэффективную систему, которая сделает административные органы и государственные учреждения всех уровней ответственными за принятие экологических решений, улучшит процесс обеспечения экологического соответствия и реализации политик в области окружающей среды, предоставит качественные государственные услуги в данной сфере в соответствии

с потребностями и ожиданиями населения. Модернизация системы экологического мониторинга и контроля улучшит знания о состоянии компонентов окружающей среды в стране и будет способствовать утверждению целенаправленной политики по решению острых экологических проблем. Повышение качества экологических данных обеспечит упорядоченное, высококачественное, сопоставимое и актуальное представление экологической информации и данных, в том числе на европейском уровне.

Таким образом, в результате реализации общих целей и приоритетных направлений действий, изложенных в Стратегии, ожидается достижение следующих положительных результатов для экологической системы и социально-экономической и экологической ситуации в стране:

- ▶ государственное управление в области охраны окружающей среды является эффективным, подотчетным, ответственным, прозрачным и открытым для участия граждан в процессах принятия решений;
- ▶ требования по охране окружающей среды интегрированы в процесс планирования и утверждения всех проектов развития бизнеса;
- ▶ экономическая деятельность, оказывающая воздействие на окружающую среду, пользуется преимуществами последовательной и прозрачной системы выдачи разрешений и контролируется более эффективно во избежание несоблюдения экологических норм;
- ▶ высокое качество поверхностных вод, по крайней мере, с одним классом качества;
- ▶ сокращение выбросов загрязняющих веществ в атмосферу от стационарных и передвижных источников, снижение негативного влияния на качество воздуха в городах;
- ▶ прекращение потерь биоразнообразия, сохранение природных экосистем;
- ▶ площадь лесов увеличилась до 15%;
- ▶ наличие и функционирование региональной инфраструктуры управления отходами;
- ▶ меры безопасного управления химическими веществами для рекультивации загрязненных земель, реализуемые на национальном уровне;
- ▶ достижение цели по сокращению выбросов парниковых газов на 70%;
- ▶ в 6 приоритетных секторах – сельском хозяйстве, водных ресурсах, здравоохранении, лесном хозяйстве, энергетике и транспорте – реализуются меры по повышению устойчивости и адаптации к изменению климата;
- ▶ повышается эффективность потребления и использования природных ресурсов;
- ▶ переход к зеленой и циркулярной экономике обеспечен.

Стратегия также направлена на обеспечение продвижения устойчивых моделей производства и потребления для интернализации положительных аспектов воздействия на окружающую среду с использованием в этих целях сочетания экологических экономических инструментов, а также фискальных мер, таких как: разработка схем расширенной ответственности производителей для определенных видов продукции; поощрение «зеленых» государственных закупок и экомаркировки; создание и продвижение программ содействия экологизации и специальной экологической помощи для крупных, малых и средних предприятий; стимулирование инноваций в производстве продукции и широкое применение схем экологического менеджмента и аудита (EMAS), а также инициатив по повышению прозрачности производственного сектора в отношении отчетности о результатах экологической деятельности и устойчивого развития.

Принципы Орхусской конвенции будут реализованы с помощью механизмов, обеспечивающих доступ к информации, участие общественности и доступ к правосудию, улучшение взаимодействия и развитие партнерских отношений с добровольным и исследовательским секторами. В результате информация о состоянии и тенденциях развития окружающей среды в связи с экономическими, социальными и медицинскими тенденциями, об общих и специфических аспектах охраны окружающей среды на региональном, национальном и местном уровнях, экологические исследования, информация, программы обучения и образования будут доступны для всех заинтересованных граждан.

В области цифровизации и инфраструктуры данных создание интегрированной экологической информационной системы обеспечит взаимосвязь и работоспособность экологических реестров и регистров данных, существенно улучшит процесс экспертизы и выдачи экологических разрешений, обеспечит прослеживаемость и взаимодействие между различными участниками и пользователями данных информационных систем. Сократится время на запрос и обработку конкретных экологических данных, которые являются основой для процедуры получения разрешений и оценки экологических отчетов.

В целом, настоящая Стратегия предлагает последовательный набор конкретных задач и приоритетных направлений, которые также охватывают взаимосвязанные аспекты климата, окружающей среды, энергетики, транспорта, промышленности, сельского хозяйства и устойчивого финансирования. Текст Стратегии согласован с Зеленым пактом для Европы и направлен на улучшение благосостояния и здоровья сегодняшних и будущих граждан.

# Глава V

## АТЕЛИ МОНИТОРИНГА И ОЦЕНКИ

Общий прогресс в достижении целей Стратегии будет оцениваться на основе следующих показателей:

Конкретные цели/ приоритетные направления	Показатели воздействия	Источник	Референтное значение 2022 год	Цель, которая должна быть достигнута в 2026 году	Цель, которая должна быть достигнута в 2030 году	Показатели результатов государственной политики	Референтное значение 2022 год	Цель, которая должна быть достигнута в 2026 году
1	2	3	4	5	6	7	8	9
<p><b>Общая цель 1. Развитие прозрачной, эффективной, инклюзивной и устойчивой системы управления в области окружающей среды, обеспечивающей соблюдение требований по охране окружающей среды</b></p> <p><b>Стратегические цели:</b></p> <p>1) ЦУР 16: Поощрение мирных и инклюзивных обществ в интересах устойчивого развития, доступ к правосудию для всех и эффективные, подотчетные и инклюзивные институты на всех уровнях</p> <p>2) Общая цель 7 НСР: Обеспечение эффективного, инклюзивного и прозрачного управления</p> <p>3) Общая цель 10 НСР: Обеспечение здоровой и безопасной окружающей среды</p> <p><b>Стратегические задачи:</b></p> <p>1) Развитие эффективности, ответственности и прозрачности институтов всех уровней (ЦУР 16.6);</p> <p>2) Обеспечение принятия ответственных, инклюзивных, основанных на широком участии и представительных решений на всех уровнях (ЦУР 16.7).</p> <p>3) обеспечение равного доступа к информации для всех граждан (ЦУР 16.10).</p>								
<p><b>Приоритетное направление 1.1.</b> Развитие и укрепление институционального потенциала в области охраны окружающей среды, продолжение институциональной реформы (способствует достижению Конкретной цели НСР 7.1. Создание честной, подотчетной, эффективной, прозрачной и открытой для участия граждан в процессах принятия решений публичной администрации)</p>	<p>Эффективное, подотчетное, честное, прозрачное и открытое публичное управление в области охраны окружающей среды для участия граждан в процессах принятия решений</p>	<p>Министерство окружающей среды совместно с созданными подведомственными органами, государственными учреждениями</p>	<p>30 %</p>	<p>70 %</p>	<p>100 %</p>	<p>Проведение институциональной реформы в области охраны окружающей среды (реорганизация органов власти и создание новых структур)</p>	<p>30%</p>	<p>100%</p>
						<p>Регулирование и функционирование нормативной базы для институциональной реформы</p>	<p>30%</p>	<p>100%</p>
						<p>Укрепление потенциала учреждений окружающей среды (кадровые ресурсы, техническое оснащение и финансовые ресурсы, постоянное повышение квалификации)</p>	<p>30%</p>	<p>70%</p>



1	2	3	4	5	6	7	8	9
<b>Приоритетное направление 1.2.</b> Развитие и постоянное совершенствование нормативно-правовой базы в области охраны окружающей среды и изменения климата в соответствии с обязательствами, принятыми в рамках Соглашения об ассоциации между ЕС и Молдовой, и мерами, направленными на подготовку страны к вступлению в Европейский Союз <i>(способствует достижению Конкретной цели НСР 7.1 Создание честной, подотчетной, эффективной, прозрачной и открытой для участия граждан в процессах принятия решений публичной администрации)</i>	Разработка нормативно-правовой базы в области охраны окружающей среды и политики во всех сферах экологического сектора и ее эффективное внедрение на основе широкого участия при соответствующей финансовой поддержке	Министерство окружающей среды совместно с созданными подведомственными органами, государственными учреждениями	30 %	70 %	100 %	Степень выполнения обязательств Соглашения об ассоциации РМ-ЕС по переносу законодательства ЕС в национальное законодательство по охране окружающей среды и изменению климата, и обеспечению его выполнения	40%	80%
						Степень охвата областей в секторе охраны окружающей среды запланированными политиками/ мерами в экологических планах и программах	20%	60%
						Доля финансовых ресурсов (внешних и внутренних), выделенных сектору окружающей среды на реализацию утвержденных политик	1%	5%
						Степень достижения экологических целей в утвержденных программных документах	15%	50%
						Доля населения, считающего процесс принятия решений инклюзивным и основанным на широком участии (16.7.2.)	35%	60%
<b>Приоритетное направление 1.3.</b> Развитие системы экологической оценки	Требования по охране окружающей среды включены в процесс планирования и утверждения всех проектов развития экономической деятельности	Министерство окружающей среды, Агентство окружающей среды	15%	70%	100%	Утверждена и внедрена вторичная нормативная база для поддержки внедрения процедур ОВОС/ОЭСМ	40%	80%
						Доля национальных и местных планов и программ, разработанных/ утвержденных на основе экологических заключений, выданных в результате процедур стратегической экологической оценки	5%	40%
						Доля решений о развитии видов экономической деятельности, принятых на основании экологических соглашений, выданных в результате применения процедур оценки воздействия на окружающую среду	20%	55%

1	2	3	4	5	6	7	8	9
<b>Приоритетное направление 1.4.</b> Повышение эффективности системы выдачи экологического разрешения <i>(способствует достижению конкретной цели НСР 7.2. Ориентация государственных услуг на потребности людей)</i>	Уровень удовлетворенности заявителей решений в отношении регулирующих услуг, предоставляемых органами охраны окружающей среды	Министерство окружающей среды, Агентство окружающей среды; Национальное агентство по регулированию ядерной и радиологической деятельности	28%	65%	90%	Вторичная нормативная база для поддержки реализации процесса регулирования, обеспечиваемая утвержденными органами охраны окружающей среды	35%	80%
						Уровень цифровизации процессов подачи заявок и выдачи экологических разрешений	60%	100%
						Доля населения, получившего доступ к государственным услугам в электронном виде, от общего числа бенефициаров (16.6.2.1.)	45%	70%
						Доля экологических разрешений, выданных в установленный срок	65%	90%
						Уровень соответствия деловой среды требованиям новой комплексной системы экологических разрешений, установленной Законом № 227/2022 о промышленных выбросах	0%	50%
						Доля населения, удовлетворенного качеством получаемых государственных услуг (16.6.2.)	50%	70%
<b>Приоритетное направление 1.5.</b> Развитие системы мониторинга (контроля) за соблюдением законодательства в области охраны окружающей среды, качеством факторов окружающей среды и самоконтроля	Экономическая деятельность, оказывающая воздействие на окружающую среду, контролируется более эффективно во избежание несоблюдения экологических норм	Министерство окружающей среды, Инспекция по охране окружающей среды	40%	60%	80%	Разработка нормативно-правовой базы по экологическим инспекциям	35%	70%
						Доля предприятий, полностью соблюдающих экологические требования, указанные в экологических разрешениях, среди всех предприятий, охваченных мониторингом	28%	60%
						Доля плановых экологических проверок, основанных на оценке риска, от общего числа проверок, проводимых ежегодно.	48%	70%
						Доля экономических операторов, соблюдающих требования по самоконтролю и отчетности о выбросах	38%	70%

1	2	3	4	5	6	7	8	9
	Осуществляется эффективный мониторинг компонентов окружающей среды, на ранней стадии выявляются случаи чрезмерного загрязнения окружающей среды и принимаются соответствующие меры	Министерство окружающей среды совместно с подведомственными учреждениями	20%	50%	75%	Разработка нормативной базы по процедурам экологического мониторинга и самоконтроля	35%	70%
						Уровень обеспечения требований к потенциалу для мониторинга качества окружающей среды	20%	50%
						Степень автоматизации систем мониторинга качества окружающей среды (качество воздуха, качество воды, качество почвы)	5%	20%
<b>Приоритетное направление 1.6.</b> Развитие потенциала в области экологической отчетности, подготовки и управления экологическими данными <i>(способствует достижению Конкретной цели НСР 7.3. Интеграция науки, технологий и данных в процесс управления)</i>	Качество окружающей среды и воздействие на нее оцениваются и анализируются на основе качественных и достоверных данных, собранных в процессе мониторинга и отчетности и подготовленных органами охраны окружающей среды	Министерство окружающей среды совместно с подведомственными ему органами, Национальное бюро статистики	35%	60%	80%	Разработка нормативно-правовой базы по сбору, представлению и управлению экологическими данными (включая руководства, методики, инструкции)	10%	40%
						Степень цифровизации процессов сбора экологической отчетности/ данных	15%	60%
						Процент экономических операторов, соблюдающих обязательства по представлению отчетности, от общего числа авторизованных операторов	20%	60%
						Количество экологических индикаторов, созданных по причине отсутствия данных	36	50
						Количество наборов экологических данных, опубликованных на портале открытых данных - data.gov.md	48	70
<b>Приоритетное направление 1.7.</b> Разработка механизмов реагирования на несоответствия, выявленные в результате мониторинга	Уровень ужесточения ответных мер на экологические нарушения стимулирует соблюдение экологических требований	Министерство окружающей среды, Инспекция по охране окружающей среды		с 50%	с 70%	Разработка и внедрение нормативно-правовой базы по механизмам обеспечения соблюдения экологических требований, санкциям за несоблюдение экологических требований, возмещению экологического ущерба от экономической деятельности	20%	80%
						Доля оплаченных штрафов от общего числа наложенных штрафов	48%	70%
						Уровень восстановления экологического ущерба	13,6%	45%
						Пересмотренная и реформированная система платежей за загрязнение окружающей среды	0	100%
						Эффективность/ модификация механизмов отбора и выделения средств из Национального фонда окружающей среды	0%	100%

1	2	3	4	5	6	7	8	9
<p><b>Приоритетное направление 1.8.</b> Содействие соблюдению экологических норм, экологическое просвещение, обучение и исследование. Обеспечение доступа к экологической информации (способствует достижению конкретных целей НСР 7.3. Интеграция науки, технологий и данных в процесс управления;</p> <p>7.4. Обеспечение гражданских и политических прав и свобод, включая свободу выражения мнений, собраний и ассоциаций, право на информацию, право избирать и быть избранным)</p>	<p>Вся рамочная экологическая информация, созданная в электронном реестре общественной экологической информации, интегрирована и доступна на единой платформе, разработанной и функционирующей для этой цели</p>	<p>Министерство окружающей среды с подведомственными ему органами, Министерство образования и исследований, Агентство электронного управления</p>	<p>0%</p>	<p>50%</p>	<p>100%</p>	<p>Создание и введение в эксплуатацию единой веб-платформы (общей системы экологической информации) для экологической информации, взаимодействующей с другими системами</p>	<p>0</p>	<p>1</p>
						<p>Разработка, внедрение механизмов информирования и продвижения информации об экологических требованиях и обязательствах</p>	<p>1</p>	<p>3</p>
						<p>Разработка, внедрение программ образования и обучения в области окружающей среды</p>	<p>3</p>	<p>6</p>
						<p>Разработка/ внедрение программ фундаментальных и прикладных исследований в области охраны окружающей среды и изменения климата</p>	<p>0</p>	<p>5</p>
						<p>Проведение мероприятий по повышению экологической осведомленности и информированности</p>	<p>10</p>	<p>25</p>
						<p>Наличие и степень внедрения нормативно-правовой базы по доступу к экологической информации (16.10.2.1.)</p>	<p>25%</p>	<p>60%</p>

**Общая цель 2. Улучшение качества поверхностных и подземных вод, охрана и устойчивое управление водными ресурсами**

**Стратегические цели:**

- 1) ЦУР 6: Обеспечение наличия и устойчивое управление водными ресурсами и санитарией для всех
- 2) Общая цель НСР 10: Обеспечение здоровой и безопасной окружающей среды (10.1. Улучшение качества воды, воздуха и почвы).

**Стратегические задачи:**

- 1) к 2025 году Предотвращение и значительное сокращение загрязнения поверхностных вод, особенно в результате деятельности на суше (ЦУР 14.1.)
- 2) к 2030 году Улучшение качества воды за счет снижения загрязнения, устранения сбросов отходов и минимизации размещения химических веществ и опасных материалов, сокращения доли неочищенных сточных вод, а также значительного увеличения степени переработки и безопасного повторного использования (ЦУР 6.3)
- 3) к 2030 году Существенное повышение эффективности использования воды во всех секторах и обеспечение устойчивого процесса сбора и подачи питьевой воды (ЦУР 6.4.)
- 4) к 2030 году Внедрение интегрированного управления водными ресурсами на всех уровнях (ЦУР 6.5.)

1	2	3	4	5	6	7	8	9
<b>Приоритетное направление 2.1.</b> Улучшение качества воды за счет снижения загрязнения, исключения сброса отходов и минимизации размещения химических веществ и опасных материалов, снижения доли неочищенных сточных вод <i>(способствует достижению конкретной цели НСР 10.1. Улучшение качества воды, воздуха и почвы)</i>	Интегрированная система управления водными ресурсами, внедренная на всех уровнях (бассейн и подбассейн)	Министерство окружающей среды совместно с подведомственными ему органами, Министерство здравоохранения совместно с Национальным агентством общественного здоровья	10%	40%	80%	Утвержденные и реализованные планы/ программы управления водосборными бассейнами и подбассейнами	12%	25%
						Степень внедрения системы интегрированного управления водными ресурсами (программ управления водосборными бассейнами - от 0 до 100) (6.5.1.)	10%	40%
						Доля площади поверхности бассейнов трансграничных рек (водосборов), являющихся частью международных соглашений (6.5.2).	100%	100%
						Уровень развития/расширения сети мониторинга поверхностных и подземных вод, %	5	25
						Площадь посаженных буферных полос, га	887	6000
	Класс качества поверхностных вод повысился как минимум на одну позицию в результате реализации мероприятий по предотвращению и снижению их загрязнения: - в бассейнах рек Днестр и Прут - в водосборных подбассейнах	Министерство окружающей среды совместно с подведомственными органами, Министерство сельского хозяйства и пищевой промышленности, Национальное агентство по безопасности пищевых продуктов, Министерство инфраструктуры и регионального развития	III IV/V		II, III/IV	Доля сточных вод, прошедших достаточную очистку (в соответствии со стандартами), в общем объеме сброса, нежилой сектор, % (6.3.1.)	14,11	40
						Доля поверхностных водных объектов, достигших класса «хорошее качество – II» (по гидрохимическим параметрам), % (6.3.2.a)	50	90
						Доля подземных водных объектов, достигших класса «хорошее качество» - II, по аналитическим химическим параметрам, растворенным металлам, пестицидам (6.3.2.b)	18,9%	30%
						Химические показатели эвтрофикации поверхностных вод (14.1.1.1.):		
						- Биохимическое потребление кислорода в реках (C10)	50 % (Дунайско-Прутский бассейн и Черное море)	100 %
- Уровень аммония в реках (C10)						5	9	
- Питательные вещества в пресных водах (C11)	Отсутствие данных	Отсутствие						
Выявление, разграничение и учет зон, уязвимых к нитратам, %		65 % (в соответствии с СВС ПП № 199/2014)						



1	2	3	4	5	6	7	8	9	
<b>Приоритетное направление 2.2.</b> Устойчивое использование водных ресурсов (способствует достижению конкретных целей НСР: 10.1 Улучшение качества воды, воздуха и почвы и 10.3. Обеспечение ответственного потребления природных ресурсов)	Динамика эффективности использования воды с течением времени (6.4.1.), % или Производительность воды, USD PPC (2017=1/м³)	Министерство окружающей среды совместно с подведомственными органами, Национальное агентство по регулированию в энергетике, Министерство инфраструктуры и регионального развития, Министерство сельского хозяйства и пищевой промышленности	44,5	55	70	C2 - Забор пресной воды (общий объем воды, забираемой из поверхностных и подземных источников), млн м³/год	184	200	
						C3 - Общее водопотребление (потребление пресной воды на производственные и питьевые нужды 6.4.1.1), млн м³/год	142	160	
						C4 - Внутреннее водопотребление на душу населения, м³/год	30		
						C5- Общий объем воды, поданной потребителям системами водоснабжения, млн м³/год	89		
						C5 - Доля населения, имеющего доступ к безопасному водоснабжению, %	77,8%	85%	
						C7 - Потери воды в трубопроводах, млн м³	42		
						C8 - Объем рециркулированной/ повторно используемой воды, млн м³	14		
	Индекс эксплуатации водных ресурсов (ИЭВР) (индекс водного стресса) находится в пределах прогнозируемого диапазона			0.12	< 0.2	< 0.2	Доля собранной воды в общем объеме имеющихся водных ресурсов (индекс водного стресса) (6.4.2.)	7	8
							Уровень водного стресса (доля забора пресной воды в общем объеме имеющихся пресноводных ресурсов), %	12,5 (2020)	7
	Систематический мониторинг состояния подземных вод	Министерство окружающей среды, ответственные подведомственные органы					Подготовленное исследование запасов подземных вод на национальном уровне	0	1
Доля инвентаризированных скважин подземных вод, %							51,35%	65%	
Объем собранных подземных вод, м³							3471,66	3472,2	
<b>Общая цель 3. Улучшение качества и защита воздуха Стратегические цели:</b>									
1) ЦУР 11: в области устойчивого развития: развитие городов и населенных пунктов в целях обеспечения инклюзивности, безопасности, жизнестойкости и устойчивости									
2) Общая цель НСР 10: Обеспечение здоровой и безопасной окружающей среды (10.1. Улучшение качества воды, воздуха и почвы)									
<b>Стратегические задачи:</b>									
1) к 2030 существенное сокращение числа смертей и заболеваний, вызванных опасными химическими веществами, а также загрязнением и заражением воздуха, воды и почвы (ЦУР 3.9.)									
2) к 2030 году снижение негативного воздействия на окружающую среду в городах на душу населения, в том числе путем уделения особого внимания качеству воздуха и утилизации муниципальных и прочих отходов (ЦУР 11.6.).									

1	2	3	4	5	6	7	8	9
<b>Приоритетное направление 3.1.</b> Создание системы обеспечения качества воздуха (способствует достижению конкретной цели НСР: 10.1 Улучшение качества воды, воздуха и почвы)	Национальная комплексная система мониторинга и управления качеством воздуха функционирует в соответствии с положениями Закона № 98/2022 о качестве атмосферного воздуха	Министерство окружающей среды, Агентство окружающей среды	5	25%	70%	Уровень развития сети мониторинга качества атмосферного воздуха, % (18 автоматических станций мониторинга (100%))	10	50
						Уровень создания и регулирования режимов оценки и управления территориями и агломерациями, %	0	50
						Разработка и внедрение программы контроля загрязнения воздуха	0	35
						Доля органов местного публичного управления, разработавших планы по качеству воздуха и планы по поддержанию качества воздуха в районах и агломерациях, %	0	20
						институциональная основа для инвентаризации, отчетности и управления данными и информацией о качестве воздуха, %	5	50
<b>Приоритетное направление 3.2.</b> Снижение уровня загрязнения воздуха и влияния загрязнения воздуха на здоровье человека и окружающую среду (способствует достижению конкретной цели НСР: 10.1. Улучшение качества воды, воздуха и почвы)	Снижение выбросов загрязняющих веществ в атмосферу от стационарных и передвижных источников, снижение негативного влияния на качество воздуха в городах, %	Министерство окружающей среды, Агентство окружающей среды, Национальное бюро статистики	20	30	40	A1 - Количество выбросов загрязняющих веществ в атмосферу от стационарных источников загрязнения, тыс. тонн	9,4	8,46
						Уровень снижения выбросов загрязняющих веществ в атмосферу от стационарных источников загрязнения, %	0	10
						A1 - Количество выбросов загрязняющих веществ в атмосферу от мобильных источников (по источникам), тыс. тонн, в расчете на одного человека (11.6.2.1.)	198,1	178,29
						Уровень снижения выбросов загрязняющих веществ в атмосферу от мобильных источников, %	0	10
						Среднегодовая концентрация твердых частиц в городах (PM10) (11.6.2.)*	-	-
						Уровень модернизации автопарка (доля электрических и гибридных автомобилей в общем количестве автомобилей), %	3	10
						Уровень снижения экономии топлива, %	10% от годового потребления дизельного топлива и бензина в стране (безусловно)	
						Уровень сокращения потребления озоноразрушающих веществ, %	0	10 (от базового уровня потребления (импорт))

1	2	3	4	5	6	7	8	9		
<b>Примечания:</b>										
(1) - оценка базового уровня (производство/ потребление ГФУ) как среднее значение за 2020, 2021, 2022 годы + 65% от базового уровня (производство/потребление) ГХФУ. * На 42-й сессии Исполнительного органа Конвенции о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния (КТЗВБР), состоявшейся 12-16 декабря 2022 года, Республика Молдова объявила о выходе из группы по содействию ратификации и реализации Гётеборгского протокола в регионе Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии (Группа ВЕКЦА), тем самым сняв с себя ответственность за предельные значения выбросов, предусмотренных этим протоколом.										
<b>Общая цель 4. Улучшение качества почвы, охрана и устойчивое использование почвы и полезных минеральных ресурсов</b>										
<b>Стратегические цели:</b>										
1) ЦУР 15. Охрана, восстановление и содействие устойчивому использованию наземных экосистем, устойчивое управление лесами, борьба с опустыниванием, прекращение и обращение вспять деградации земель и прекращение утраты биоразнообразия										
2) Общая цель НСР 10: Обеспечение здоровой и безопасной окружающей среды (10.1. Улучшение качества воды, воздуха и почвы)										
<b>Стратегические задачи:</b>										
1) к 2030 году существенное сокращение числа смертей и заболеваний, вызванных опасными химическими веществами, а также загрязнением и заражением воздуха, воды и почвы (ЦУР 3.9.)										
2) к 2030 году борьба с опустыниванием, восстановление деградированных земель путем внедрения механизма нейтрализации деградации земель (НДЗ) для достижения мира, нейтрального в отношении деградации земель (ЦУР 15.3).										
<b>Приоритетное направление 4.1.</b> Борьба с деградацией, охрана и устойчивое использование почвенных ресурсов (способствует достижению конкретных целей НСР: 10.1 Улучшение качества воды, воздуха и почвы; и 10.3. Обеспечение ответственного потребления природных ресурсов)	Реализация проектов по мелиорации земель площадью не менее 10 000 га	Министерство сельского хозяйства и пищевой промышленности, Национальное агентство по улучшению земель			10 000 га			1000 га		
	Обширные лесные полосы площадью 3000 га							1000 га 1035 га	3000 га	1035 га
<b>Приоритетное направление 4.2.</b> Охрана и устойчивое использование полезных минеральных ресурсов (способствует достижению конкретной цели НСР: 10.3. Обеспечение ответственного потребления природных ресурсов)	Укрепление структур и унификация политики в области геологии (геологоразведка, техническая геология, геологоразведочный кадастр, мониторинг опасных геологических процессов, проектирование выемки природных месторождений), совершенствование административных и экономических механизмов управления ими	Министерство окружающей среды совместно с ответственными подведомственными органами	30	50	100	Структурная реорганизация учреждений, управляющих минеральными ресурсами, с целью создания эффективной и прозрачной системы мониторинга	0	1		
								Нормативно-правовая база в области разработки недр	30%	50%
								Проведенная поэтапная разведка месторождений	12	40
								Улучшение учета/регистрации и ежегодной отчетности о горнодобывающей деятельности (количество отчетов)	170	180

1	2	3	4	5	6	7	8	9
<p><b>Общая цель 5. Охрана, восстановление и содействие устойчивому использованию биоразнообразия и природных экосистем</b></p> <p><b>Стратегические цели:</b></p> <p>1) ЦУР 15. Охрана, восстановление и содействие устойчивому использованию наземных экосистем, устойчивое управление лесами, борьба с опустыниванием, прекращение и обращение вспять деградации земель и прекращение утраты биоразнообразия</p> <p>2) Общая цель 10 НСР. Обеспечение фундаментального права на здоровую и безопасную окружающую среду (10.2. Устойчивое увеличение площади лесов и охраняемых территорий)</p> <p><b>Стратегические задачи:</b></p> <p>1) к 2030 году обеспечение сохранения, восстановления и устойчивого использования наземных и внутренних пресноводных экосистем и их услуг, особенно лесов и водно-болотных угодий (ЦУР 15.1.);</p> <p>2) к 2030 году содействие внедрению устойчивого управления всеми типами лесов, прекращение обезлесения, восстановление деградировавших лесов и значительное увеличение объемов облесения и лесовосстановления (ЦУР 15.2.);</p> <p>3) принятие срочных и существенных мер по снижению деградации природных сред обитания, прекращению утраты биоразнообразия, защите и предотвращению исчезновения видов, находящихся под угрозой исчезновения (ЦУР 15.5.);</p> <p>4) содействие справедливому и равному распределению выгод от использования генетических ресурсов и поощрение надлежащего доступа к этим ресурсам, как это согласовано на международном уровне (ЦУР 15.6.);</p> <p>5) принятие срочных мер для прекращения браконьерства и незаконного оборота охраняемой флоры и фауны, а также для решения проблем, связанных со спросом и предложением нелегальной продукции дикой природы (ЦУР 15.7.);</p> <p>6) принятие и реализация мер по предотвращению интродукции и значительному снижению воздействия инвазивных видов на наземные и водные экосистемы, а также по контролю и искоренению приоритетных видов (ЦУР 15.8.);</p> <p>7) интеграция и мониторинг биоразнообразия и экосистемных ценностей в национальное и местное планирование, процессы развития, стратегии, планы по сокращению бедности и территориальное планирование (ЦУР 5.9.);</p> <p>8) мобилизация и значительное увеличение финансовых ресурсов из всех источников для сохранения и устойчивого использования биоразнообразия и экосистем (ЦУР 15.a);</p> <p>9) к 2030 году охрана и восстановление связанных с водой экосистем, включая леса, водно-болотные угодья, реки, водоносные горизонты и озера (ЦУР 6.6.);</p> <p>10) к 2030 году устойчивое управление экосистемами и их защита во избежание значительного негативного воздействия, в том числе путем повышения их устойчивости и принятия мер по их восстановлению (ЦУР 14.2.);</p> <p>11) к 2030 году ликвидация незаконного, несообщаемого и нерегулируемого рыбного промысла (ЦУР 14.4.);</p> <p>12) к 2030 году увеличение экономических выгод от устойчивого использования водных ресурсов, в том числе за счет устойчивого управления рыболовством, аквакультурой и туризмом (14.7.)</p>								

1	2	3	4	5	6	7	8	9
<p><b>Приоритетное направление 5.1.</b>            Прекращение потери биоразнообразия, защита и сохранение биоразнообразия и природных экосистем  <i>(способствует достижению конкретных целей НСР:</i>  <i>10.2. Устойчивое увеличение площади охраняемых лесов и территорий; и</i>  <i>10.3. Обеспечение ответственного потребления природных ресурсов)</i></p>	<p>Утрата и деградация биоразнообразия сократились на 27,5% (предлагается рассчитать разницу между текущим охватом охраняемых территорий, составляющим 5,8%, и целевым показателем, составляющим 8% в 2030 году)</p>	<p>Министерство окружающей среды совместно с основанными подведомственными органами, государственными учреждениями</p>	<p>0%</p>	<p>15%</p>	<p>27,5%</p>	<p>Степень реализации программы сохранения биоразнообразия, обновленной в соответствии с целями Глобальной рамочной программы в области биоразнообразия на период после 2020 года</p>	<p>20%</p>	<p>100%</p>
						<p>Степень интеграции ценностей биоразнообразия в отраслевую политику в области окружающей среды, сельского хозяйства, научных исследований и образования, здравоохранения и т.д. (15.9.1.1.)</p>	<p>20%</p>	<p>50%</p>
						<p>Указатель списка видов, занесенных в Красную книгу Республики Молдова (15.5.1.)            RLI для Республики Молдова составляет 0,969 в 2020 году <a href="https://bipdashboard.natureserve.org/bip/map.html?ind=RedListIndex&amp;iso=MDA">https://bipdashboard.natureserve.org/bip/map.html?ind=RedListIndex&amp;iso=MDA</a></p>	<p>0,969</p>	<p>0,02%</p>
						<p>Общее количество видов, включенных в Красную книгу Республики Молдова (15.5.1.1.)</p>	<p>209 видов растений; 219 видов животных</p>	<p>Сократится на 10%</p>
						<p>Доля незаконной торговли дикими животными (включая продукты дикой природы, их части), которые были добыты браконьерским или контрабандным путем (15.7.1.)</p>	<p>0%</p>	<p>Сократится на 30%</p>
						<p>Наличие нормативных актов и мер по предотвращению и сокращению численности инвазивных видов для контроля и искоренения приоритетных видов (15.8.1.1.)</p>	<p>0</p>	<p>1 (разработка закона об инвазивных видах)</p>
						<p>Объем внешней финансовой и технической помощи в целях развития для сохранения и устойчивого использования биоразнообразия и экосистем (15.a.1.)</p>	<p>500 000 USD</p>	<p>2,0 млн.</p>



1	2	3	4	5	6	7	8	9
	Пресечение незаконного промысла, экономические выгоды от устойчивого использования водных ресурсов, %	Министерство окружающей среды совместно с подведомственными органами	50%	70%	100%	Степень внедрения нормативно-правовой, стратегической и политической базы в области рыбного фонда, рыболовства и рыбоводства (14.b.1.)	70%	100%
						Количество зарегистрированных нарушений, связанных с незаконным рыбным промыслом (14.4.1.1.)	1349	700
						Доля рыболовства в ВВП (14.7.1.1.)		
	Степень восстановления экосистем и естественной среды обитания увеличена	Министерство окружающей среды совместно с созданными подведомственными органами, государственными учреждениями	10%	20%	30%	Доля национальных исключительных экономических зон, управление которыми осуществляется с использованием экосистемных подходов (14.2.1.)	0	30%
						Динамика изменения поверхности связанных с водой экосистем (показатели пространственной протяженности водных экосистем, количества водных экосистем, количества подземных вод в водоносных горизонтах) (6.6.1.)	Водно-болотные угодья 57 км <sup>2</sup>	65 км <sup>2</sup>
<b>Приоритетное направление 5.2.</b> Расширение лесных площадей, охрана и устойчивое управление лесными экосистемами <i>(способствует достижению конкретной цели НСР 10.2. Устойчивое увеличение площади лесов и охраняемых территорий)</i>	Почти полностью выполненная Национальная программа по расширению и восстановлению лесов на 2023-2032 годы	Министерство окружающей среды совместно с созданными подведомственными органами, государственными учреждениями,	10%	70%	90%	Площадь лесов в процентах от общей площади земель, га (15.1.1.)	13,4% (2020)	14,5%
						Площадь обширных лесов, га (15.2.1.3.)	-	34000
						Доля лесов с элементами деградации, восстановленных/ реабилитированных или консолидированных лесов из общего числа лесов, нуждающихся в восстановлении.	10%	13900 га
						Объем финансовых ресурсов (внешних и внутренних), выделенных лесному сектору, тыс. леев	135300,92	1557300,0
						Запасы древесной массы в лесах; млн м <sup>3</sup>	43,3	46,8
						Доля лесных площадей, находящихся под охраной закона	19,8%	21,8%
						Доля лесных площадей, управляемых в соответствии с долгосрочными планами устойчивого лесопользования (планами управления лесами); %	81%	84%

1	2	3	4	5	6	7	8	9
<b>Приоритетное направление 5.3.</b> Увеличение площади охраняемых государством природных территорий и обеспечение их устойчивого управления <i>(способствует достижению конкретной цели НСР:            10.2. Устойчивое увеличение площади лесов и охраняемых территорий)</i>	Площадь охраняемых территорий увеличилась до 8% от площади страны	Министерство окружающей среды совместно с созданными подведомственными органами, государственными учреждениями	5,8%	8%	8%	Доля важных с точки зрения биоразнообразия участков наземных и пресноводных охраняемых территорий по типам экосистем (15.1.2.) %	0	+10%
						Создание, разграничение и интеграция участков Изумрудной сети в охраняемые территории	20%	100%
						Развитие нормативно-правовой базы и институционального потенциала в области управления охраняемыми территориями	10%	30%
						Оцифрованная и доступная система информации об охраняемых территориях	10%	50%
						Разработанные и утвержденные планы управления охраняемыми территориями и "изумрудными" средами обитания	10%	30%

**Общая цель 6. Обеспечение развития комплексной системы управления отходами и химическими веществами**

**Стратегические цели:**

1) ЦУР 12: Обеспечение устойчивых моделей потребления и производства

2) Общая цель 10 НСР: Обеспечение основного права на здоровую и безопасную окружающую среду (10.3. Обеспечение ответственного потребления природных ресурсов и 10.4.)

**Стратегические задачи:**

1) к 2030 году существенное сокращение числа смертей и заболеваний, вызванных опасными химическими веществами, а также загрязнением и заражением воздуха, воды и почвы (ЦУР 3.9.).

2) к 2030 году улучшение качества воды за счет снижения загрязнения, устранения сбросов отходов и минимизации размещения химических веществ и опасных материалов, сокращения доли неочищенных сточных вод, а также значительного увеличения степени переработки и безопасного повторного использования (ЦУР 6.3)

3) к 2030 году снижение негативного воздействия на окружающую среду в городах на душу населения, в том числе за счет уделения особого внимания качеству воздуха и утилизации муниципальных и прочих отходов (ЦУР 11.6.).

4) создание комплексных систем управления отходами и химическими веществами, способствующих сокращению количества отходов на свалках на 30% и повышению уровня переработки на 20% к 2027 году (ЦУР 12.4.)

5) к 2030 году значительное сокращение образования отходов путем предотвращения, сокращения, переработки и повторного использования, особенно на муниципальном уровне (ЦУР 12.5.)

1	2	3	4	5	6	7	8	9
<b>Приоритетное направление 6.1.</b> Развитие региональной инфраструктуры для переработки муниципальных отходов, включая опасные отходы, и сокращение количества существующих полигонов отходов и площади земельных участков, отведенных под полигоны <i>(способствует достижению конкретной цели НСР: 10.3. Обеспечение ответственного потребления природных ресурсов)</i>	Новая региональная инфраструктура по утилизации муниципальных отходов в 8 регионах управления отходами (РУО) разработана и введена в действие	Министерство окружающей среды, Министерство инфраструктуры и регионального развития, органы местного публичного управления, руководители региональных систем управления отходами	10%	45%	75%	Уровень развития интегрированных систем управления отходами в 8 РУО, %	<b>10%</b>	<b>45%</b>
						Количество населенных пунктов с доступом к услугам санитарии	519	800
						Уровень подключения населения к услугам канализации, %	58,9 (2021)	65
						Доля регулярно собираемых твердых муниципальных отходов с надлежащим складированием и окончательным удалением в общем объеме образующихся муниципальных отходов (11.6.1.)	%	%
						Объем образовавшихся отходов (производства и потребления) (12.5.1.1.), тыс. тонн	2255,62	%
						Объем образовавшихся опасных отходов (12.4.2.а.), тонн	4142 тонны (БНС 2019)	%
						Создание центра управления отходами	0	1
	Не отвечающее требованием складирование отходов полностью ликвидировано	органы местного публичного управления, Министерство окружающей среды	0	50%	100%	Количество закрытых и рекультивированных складов, не отвечающих требованиям	0	170 (15% от 1139 складов)
						Сокращение площади полигонов отходов, не отвечающих требованиям, га	0	185 га (15% от 1224 га)

1	2	3	4	5	6	7	8	9
<b>Приоритетное направление 6.2.</b> Повышение уровня подготовки в области разделения и переработки отходов, извлечения вторсырья из домашних хозяйств и коммерческого/ институционального/ промышленного сектора, принятие новых принципов перехода к циркулярной экономике в приоритетных секторах, таких как: производство вторсырья (стекло, пластик, бумага и т.д.), производство материалов для строительства и сноса, а также биоразлагаемых отходов <i>(способствует достижению конкретных целей НСР: 10.3 Обеспечение ответственного потребления природных ресурсов; и 10.4 Активный переход к зеленой и циркулярной экономике)</i>	Уровень переработки и повторного использования отходов увеличился на 30%	Министерство окружающей среды, Министерство инфраструктуры и регионального развития, органы местного публичного управления	0%	10%	20%	Количество населенных пунктов с действующей инфраструктурой раздельного сбора основных видов отходов: бумаги, стекла, пластика, металла и т. д.	592	700
						Доля переработанных отходов (производства и потребления) в общем объеме образовавшихся отходов (12.5.1.)	10%	20%
						Доля опасных отходов, подвергшихся переработке, утилизации или складированию, от общего количества образовавшихся опасных отходов (12.4.2.b.)	%	%
						Целевой сбор и переработка упаковочных отходов	15%	30%
<b>Приоритетное направление 6.3.</b> Внедрение расширенной ответственности производителя <i>(способствует достижению конкретных целей НСР: 10.3 Обеспечение ответственного потребления природных ресурсов; и 10.4 Активный переход к зеленой и циркулярной экономике)</i>	Уровень соответствия бизнес-среды требованиям по внедрению механизма расширенной ответственности производителя растет	Министерство окружающей среды, Агентство окружающей среды	20%	50%	100%	Количество экономических агентов, зарегистрированных в списке РОП	311	80%
						Процент (индивидуальных/ коллективных) систем, достигших годовой цели по сбору и переработке, %	50%	100%
						Цель по сбору и переработке отходов электрического и электронного оборудования	20%	35%
						Цель по сбору отработанных батареек и аккумуляторов	10%	45 %
						Цель по сбору отработанного масла	3%	30 %
						Цель по сбору использованных шин	20%	60 %
						Цель по сбору выведенных из эксплуатации автомобилей	0%	80%

1	2	3	4	5	6	7	8	9
<b>Приоритетное направление 6.4.</b> Обеспечение устойчивого управления химическими веществами в продуктах и изделиях на протяжении всего их жизненного цикла <i>(способствует достижению конкретной цели НСР: 10.3. Обеспечение ответственного потребления природных ресурсов)</i>	Создание и введение в действие институциональной и нормативной базы для обеспечения безопасного управления химическими веществами на национальном уровне	Министерство окружающей среды с подведомственными учреждениями, Министерство здравоохранения, Национальное агентство по безопасности пищевых продуктов	0	50%	100%	Создание и функционирование компетентного органа по комплексному управлению химическими веществами	0	100%
						Утверждение и внедрение нормативной базы по химическим веществам	10%	40%
						Степень соблюдения обязательств по представлению отчетности по международным соглашениям/обязательствам, подписанным Республикой Молдова по опасным химическим веществам и отходам	20%	60%
						Автоматизированная информационная система по химическим веществам <a href="http://www.reps.gov.md">www.reps.gov.md</a> опробована и введена в эксплуатацию	0	30%
Меры по безопасному управлению и восстановлению химических веществ, содержащих СО <sub>2</sub> , осуществляемые на национальном уровне	Министерство окружающей среды совместно с подведомственными учреждениями, Министерство здравоохранения, Национальное агентство по безопасности пищевых продуктов, органы местного публичного управления	20%	50%	80%	Степень соответствия существующих объектов новым нормативным требованиям по контролю и предотвращению загрязнения, включая промышленные выбросы (в контексте обеспечения лимитов на выбросы, практики ПДВ и ПБВ)	10%	60%	
					Площадь земель, загрязненных химикатами и восстановленными экологически безопасным способом, га	0	30	
<b>Приоритетное направление 6.5.</b> Обеспечение управления химическими веществами, содержащими стойкие органические загрязнители (СОЗ) <i>(способствует достижению Конкретной цели НСР: 10.3. Обеспечение ответственного потребления природных ресурсов)</i>	Меры по безопасному управлению и восстановлению химических веществ, содержащих СО <sub>2</sub> , осуществляются на национальном уровне	Министерство окружающей среды совместно с подведомственными учреждениями, Министерство здравоохранения, Бюро политик по реинтеграции, Национальное агентство по безопасности пищевых продуктов, органы местного публичного управления	20%	50%	70%	Площадь земель, загрязненных СО <sub>2</sub> , рекультивированных экологически безопасным способом, га	0	10
						Количество безопасно утилизированных ПХБ-содержащих масел и оборудования, загрязненного ПХБ, в том числе в районе левого берега Днестра, тонн	0	106 тонн
						Количество СО <sub>2</sub> -содержащих отходов, собранных, транспортированных и хранимых экологически безопасным способом в соответствии с требованиями Стокгольмской и Базельской конвенций, тонн	0	100 тонн

1	2	3	4	5	6	7	8	9
<p><b>Общая цель 7.</b> Сокращение выбросов парниковых газов на 70% к 2030 году по сравнению с 1990 годом по безусловному сценарию (или на 88% по условному сценарию), обеспечивающее вклад Республики Молдова в достижение климатической нейтральности к 2050 году на европейском уровне и повышение устойчивости экономических секторов к изменению климата</p> <p><b>Стратегические цели:</b></p> <p>1) ЦУР 13: Принятие срочных мер по борьбе с изменением климата и его последствиями</p> <p>2) Общая цель НСР 10: Обеспечение здоровой и безопасной окружающей среды</p> <p><b>Стратегические задачи:</b></p> <p>1) к 2030 году внедрение сельскохозяйственных методов, которые повышают производительность, способствуют сохранению экосистем и повышают устойчивость к изменению климата, экстремальным погодным условиям, таким как засуха, наводнения и другие исключительные ситуации (ЦУР 2.4.);</p> <p>2) к 2030 году значительное увеличение числа городов и поселков, которые приняли и реализуют комплексные политики и планы по обеспечению инклюзивности, эффективности использования ресурсов, смягчению последствий изменения климата и адаптации к ним, а также устойчивости к исключительным ситуациям в соответствии с Сендайской рамочной программой по снижению риска бедствий на 2015-2030 годы (ЦУР 11.б.);</p> <p>3) к 2030 году обеспечение устойчивости к изменению климата путем снижения рисков изменения климата на 50 процентов и содействия адаптации в 6 приоритетных секторах – сельском хозяйстве, водных ресурсах, здравоохранении, лесном хозяйстве, энергетике и транспорте (ЦУР 13.1.);</p> <p>4) интеграция мер по борьбе с изменением климата в национальную политику, стратегии и планы (ЦУР 13.2.);</p> <p>5) укрепление институциональной базы для адаптации к изменению климата, обеспечение информированности всех заинтересованных сторон, включая население, о рисках изменения климата и мерах по адаптации (ЦУР 13.3.)</p>								
<p><b>Приоритетное направление 7.1.</b> Достижение цели по сокращению выбросов парниковых газов в соответствии с установленным на национальном уровне вкладом в семи секторах: транспорт, энергетика, промышленность, здания, сельское хозяйство, землепользование, отходы (Способствует достижению конкретной цели НСР: 10.3. Обеспечение ответственного потребления природных ресурсов)</p>	<p>Цель по сокращению выбросов ПГ по сравнению с базовым 1990 годом достигнута</p>	<p>Министерство окружающей среды, Агентство окружающей среды</p>			<p>70 % (безусловно) 88 % (условно)</p>	<p>Уровень сокращения выбросов парниковых газов в энергетическом секторе</p>	<p>н/д</p>	<p>Безусловно 83% Условно 87 %</p>
						<p>Уровень сокращения выбросов парниковых газов в транспортном секторе</p>	<p>н/д</p>	<p>Безусловно 56% Условно 58 %</p>
						<p>Уровень сокращения выбросов парниковых газов в секторе зданий</p>	<p>н/д</p>	<p>Безусловно 76% Условно 78 %</p>
						<p>Уровень сокращения выбросов парниковых газов в промышленном секторе</p>	<p>н/д</p>	<p>Безусловно 34% Условно 37 %</p>
						<p>Уровень сокращения выбросов парниковых газов в сельскохозяйственном секторе</p>	<p>н/а</p>	<p>Безусловно 48% Условно 50 %</p>
						<p>Уровень сокращения выбросов парниковых газов в секторе отходов</p>	<p>н/д</p>	<p>Безусловно 16% Условно 19 %</p>
						<p>Уровень увеличения потенциала поглощения углерода в секторе землепользования, изменений в землепользовании и лесного хозяйства</p>	<p>н/д</p>	<p>Безусловно 33% Условно 195 %</p>



1	2	3	4	5	6	7	8	9
<b>Приоритетное направление 7.2.</b> Повышение готовности и адаптационного потенциала Республики Молдова к климатическим изменениям <i>(способствует достижению конкретной цели НСР: 10.3. Обеспечение ответственного потребления природных ресурсов)</i>	Развитие адаптационного потенциала к изменению климата	Министерство окружающей среды	10%	30%	70%	Количество стратегических отраслевых документов, включающих вопросы адаптации к климатическим изменениям	0	2
						Создание и введение в действие платформы управления знаниями в области климатических изменений/ количество пользователей	0	100% 20000
						Подготовленные ежегодные бюджетные отчеты о климатической маркировке (с 2025 года)	0	2
						Действия по включению тем, связанных с изменением климата (смягчение, адаптация, снижение воздействия и раннее предупреждение), в учебные программы начального, среднего и высшего образования (13.3.1.1.)	2	10
						Степень внедрения национальных стратегических рамок по климатическим изменениям (13.3.1.2.)	30%	60%
Объем инвестиций в адаптацию к климатическим изменениям, леев	0	139 025 923						
<b>Приоритетное направление 7.3.</b> Уменьшение рисков стихийных бедствий, связанных с метеорологическими, гидрографическими и климатическими факторами <i>(способствует достижению конкретной цели НСР: 10.3. Обеспечение ответственного потребления природных ресурсов)</i>	Потенциал для предотвращения и обеспечения готовности к стихийным бедствиям, связанным с климатом, развит	Генеральный инспектор по чрезвычайным ситуациям/ Министерство внутренних дел	50%	80%	100%	Созданная система предупреждения о чрезвычайных ситуациях, связанных с климатом	-	100%
						Принятая Национальная стратегическая программа по снижению риска чрезвычайных ситуаций, согласованная с Сендайской рамочной программой по снижению риска стихийных бедствий на 2015-2030 годы(1.5.3.1.)	0	100%
						Степень реализации Национальной стратегической рамочной программы по снижению риска стихийных бедствий, согласованной с Сендайской рамочной программой по снижению риска бедствий на 2015-2030 годы (1.5.3.2.)	0	10%

1	2	3	4	5	6	7	8	9
						Информированность населения о рисках и мерах реагирования на стихийные бедствия	64% (2021)	67%
						Доля органов местного публично-го управления, принимающих и реализующих местные стратегии снижения риска бедствий в соответствии с национальными стратегиями снижения риска чрезвычайных ситуаций (1.5.4.)	0	30%
						Доля орошаемых земель для смягчения последствий засухи от общего количества орошаемых земель (13.1.3.1.)	%	%

**Общая цель 8. Содействие развитию зеленой экономики, ресурсосбережению и развитию циркулярной экономики**

**Стратегические цели:**

1) ЦУР 12: *Обеспечение устойчивых моделей потребления и производства*

2) Общая цель НСР 1: *Увеличение доходов, получаемых из стабильных источников и уменьшение неравенства (1.2. Развитие возможностей для инноваций и предпринимательства)*

3) Общая цель НСР 10: *Обеспечение здоровой и безопасной окружающей среды (10.4. Активный переход к зеленой и циркулярной экономике)*

**Стратегические задачи:**

1) продвижение "зеленых" рабочих мест как эффективного способа сочетания социального и экологического развития и совершенствования навыков и деловой практики для устойчивого и инклюзивного роста (ЦУР 8.4);

2) стимулирование роста производительности за счет диверсификации, технологического обновления и инноваций (ЦУР 8.2);

3) к 2030 году модернизация инфраструктуры и восстановление промышленности для обеспечения устойчивости, повышения эффективности использования ресурсов и более широкого внедрения чистых и экологичных промышленных технологий и процессов, с принятием мер в соответствии с соответствующими возможностями (ЦУР 9.4);

4) интеграция устойчивого производства и потребления в национальную политику и ее реализацию (ЦУР 12.1.);

5) к 2030 году обеспечение устойчивого управления и эффективного использования природных ресурсов (ЦУР 12.2.);

6) к 2030 году сокращение потери продовольствия в цепочках производства и поставок, включая послеуборочные потери (ЦУР 12.3.);

7) поощрение компаний, особенно крупных и транснациональных компаний, к внедрению устойчивой практики и включению информации об устойчивом развитии в цикл отчетности (ЦУР 12.6.);

8) продвижение практики устойчивых закупок в соответствии с национальной политикой и приоритетами (ЦУР 12.7.);

9) к 2030 году как городское, так и сельское население должно обладать соответствующей информацией и осведомленностью об устойчивом развитии и жизни в гармонии с природой (ЦУР 12.8.);

10) укрепление научно-технического потенциала для перехода к более устойчивым моделям потребления и производства (12.а.);

11) определение приоритетных секторов для иностранных и внутренних инвестиций, стимулирование инновационных и экологически безопасных инвестиционных проектов (О1.1, О2.4, О9.2, О9.3, О10.1, О10.3).

1	2	3	4	5	6	7	8	9
<p><b>Приоритетное направление 8.1.</b> Стимулирование перехода к зеленой экономике (Способствует достижению конкретных целей НСР: 10.3 Обеспечение ответственного потребления природных ресурсов; и 10.4 Активный переход к зеленой и циркулярной экономике)</p>	<p>Неуклонный рост числа крупных компаний и малых и средних предприятий, внедряющих устойчивые практики для перехода к зеленой экономике</p>	<p>Министерство окружающей среды, Министерство экономического развития и цифровизации, Национальное бюро статистики, Агентство окружающей среды, Агентство по государственным закупкам, Министерство окружающей среды, Национальный центр по аккредитации Республики Молдова (MOLDAC), Министерство окружающей среды, Организация по развитию предпринимательства, Государственный университет Молдовы, Институт государственного управления</p>	10%	30%	70%	Количество национальных политик, интегрирующих аспекты зеленой экономики, устойчивого производства и потребления (УПП) (12.1.1.1.)	3	10
						Количество "зеленых" рабочих мест в приоритетных секторах социально-экономического развития (количество людей, занятых в сфере экологии и "зеленой" экономики)	1000	1500
						Механизм сертификации экофункциональных продуктов и услуг (количество экомаркированных продуктов и услуг)	0	50
						Действия по обеспечению экологичности государственных закупок (12.7.1.1.)	3	6
						Доля устойчивых/ зеленых государственных закупок с применением экологических критериев (от общего объема государственных закупок)	0	15%
						Количество компаний и организаций, внедривших стандарты экологического менеджмента (ISO 14001 и системы экологического менеджмента и аудита)	10	30
						Количество "зеленых" МСП (в том числе получивших гранты Организации по развитию предпринимательства)	84	150
						Количество лиц, прошедших обучение в области зеленой экономики и стратегической экологической оценки	50	200
Наличие в школьной программе учебных модулей/ содержания:	1	3						

1	2	3	4	5	6	7	8	9
<b>Приоритетное направление 8.2:</b> Ресурсоэффективность и продвижение циркулярной экономики (Способствует достижению конкретных целей НСР: 10.3 Обеспечение ответственного потребления природных ресурсов; и 10.4 Активный переход к зеленой и циркулярной экономике)	Уровень продвижения и внедрения принципов циркулярной экономики растёт	Агентство окружающей среды, Национальное бюро статистики, Министерство сельского хозяйства и пищевой промышленности, Агентство по инновациям и трансферу технологий	44%	50%	56%	Доля переработанных отходов в общем объеме образовавшихся отходов (с возможной разбивкой по категориям отходов (пластик, стекло, бумага/картон, металл, ОЭЭО и т.д.)	44%	50%
						Индекс пищевых потерь (12.3.1.a.)		
						Индекс пищевых отходов (12.3.1.b.)		
						Доля экологических инноваций/ технологий, применяемых на практике экономическими агентами, %		
	Экономический рост постепенно перестает зависеть от выбросов CO <sub>2</sub>	Агентство окружающей среды, Министерство экономического развития и цифровизации, Министерство энергетики	4	5	7	Общее количество зарегистрированных выбросов CO <sub>2</sub> на единицу ВВП (9.4.1.b.)	4	5
						Общие выбросы CO <sub>2</sub> от сжигания топлива (9.4.1.a.)		
						Выбросы CO <sub>2</sub> в промышленности как доля валовой добавленной стоимости в промышленности (9.4.1.c.)		
						Общие выбросы CO <sub>2</sub> по секторам, тыс. тонн CO <sub>2</sub> -эквивалента (9.4.1.1)		
						Мощность установок по производству электроэнергии из возобновляемых источников, Вт/чел (12.a.1.)		
	Эффективность потребления и использования природных ресурсов растёт	Министерство окружающей среды и подведомственные учреждения,	2%	5%	10%	Количество компаний, публикующих отчеты об эффективности использования ресурсов (12.6.1.)	0	10
						Объем добытых природных ресурсов на душу населения (12.2.1.a.)	4,9 (2019)	
						Объем добытых природных ресурсов по отношению к ВВП (12.2.1.b)		
						Потребление природных ресурсов на душу населения (12.2.2.a.)	8,9 (2019)	
						Потребление природных ресурсов по отношению к ВВП (12.2.2.b.)		

# Глава VI

## РИСКИ ВНЕДРЕНИЯ

Будучи документом долгосрочного планирования, Стратегия будет направлена на продвижение амбициозной экологической политики, связанной со стратегическим развитием страны, уделяя особое внимание возможностям реализации обязательств, принятых в рамках глобальных экологических соглашений и Повестки дня ассоциации Республики Молдова и Европейского Союза 2021-2027. В процессе внедрения Стратегии и разработки отраслевых программ будет проведена оценка и мониторинг ряда рисков, которые могут повлиять как на процессы реализации предлагаемых мероприятий, так и на достижение целей и ожидаемых результатов, с применением соответствующих мер по их снижению. Наиболее вероятными являются следующие виды рисков:

Тип риска	Воздействие/ уровень риска	Меры по снижению
<b>Институциональные риски</b>		
Нехватка и текучесть кадров в секторе охраны окружающей среды	Высокий	Привлекательность работы в экологическом секторе снижается из-за низкой оплаты труда сотрудников, работающих в основном в учреждениях, подведомственных Министерству окружающей среды. Это создает значительную текучесть кадров, которые постоянно нуждаются в обучении и тренингах. В рамках Стратегии в области окружающей среды этот риск устраняется с помощью инструментов, направленных на стимулирование сотрудников, повышение уровня заработной платы и повышение привлекательности сектора. Пересмотр и обновление организационной и функциональной структуры учреждений охраны окружающей среды, запланированные в рамках институциональной реформы, обеспечат повышение эффективности работы учреждений охраны окружающей среды. Особое внимание будет уделено сотрудничеству с образовательными и исследовательскими учреждениями для интеграции новых курсов и технического оснащения учебной и исследовательской базы, а также увеличению бюджетных мест для экологических и инженерных специальностей в университетском образовании

<p>Политическая нестабильность и смена приоритетов под влиянием внешних факторов</p>	<p>Средний</p>	<p>Конкретные цели, включенные в Стратегию в области окружающей среды, связаны с развитием всех секторов экономики и с экологическими приоритетами, установленными на глобальном уровне и на уровне ЕС. Обеспечение здоровой окружающей среды является одним из приоритетов политики, включенных в Повестку дня в области развития до 2030 года, а также в Соглашение об ассоциации РМ–ЕС. Политическая неопределенность часто приводит к частой смене лиц, принимающих решения, и системным реформам органов власти и учреждений. Это может привести к застою в реализации документа. Последствия риска политической нестабильности можно смягчить, продолжая политический вектор Республики Молдова на европейскую интеграцию, и все государственные институты, включая в области охраны окружающей среды, будут наращивать свои усилия для достижения этого пути</p>
<p><b>Административные и финансовые риски</b></p>		
<p>Сокращение финансовых и технических возможностей</p>	<p>Высокий</p>	<p>Финансовые средства для реализации стратегических документов являются основным препятствием для достижения ожидаемых результатов и воздействия. Реализация мер, включенных в Стратегию, требует финансовых и технических ресурсов, в том числе инвестиционных проектов в таких областях, как управление отходами, очистка сточных вод, управление природными ресурсами, повышение потенциала зеленой и циркулярной экономики, инвестиции в соблюдение экологических норм для крупных и средних предприятий. Часть этих расходов должна быть предусмотрена в бюджетных рамках, в то время как через доноров и международные финансовые институты часть необходимых сумм будет привлечена в виде грантов или льготных кредитов от партнеров по развитию</p>



<p>Экономические инструменты в области окружающей среды не до конца разработаны</p>	<p>Высокий</p>	<p>Новые экономические и фискальные инструменты в области окружающей среды - платежи, экологические налоги, субсидии, дотации, экологическое страхование, финансовые гарантии, механизмы расширенной ответственности производителей, платежи за экосистемные услуги и т.д., должны быть разработаны и внедрены в соответствии с положениями Соглашения об ассоциации РМ-ЕС и позволят повысить соответствие экономических агентов новым экологическим стандартам, а также аккумулировать финансовые ресурсы для реализации экологической политики</p>
<p>Недостаточное сотрудничество между центральными и местными органами власти</p>	<p>Средний</p>	<p>Цели, поставленные Стратегией, должны быть приняты на вооружение ключевыми участниками на местном уровне и воплощены в местных планах действий, соответствующих национальным целям и задачам. Реализация положений Стратегии будет успешной только при условии эффективного сотрудничества между центральными и местными органами власти в осуществлении запланированных направлений деятельности. Меры по снижению рисков, которые могут возникнуть в этой связи, включают создание платформ для обсуждения с местными и региональными властями, таких как отраслевые рабочие группы по децентрализации, местные, региональные и национальные инструменты координации, финансовую, материальную, методическую и информационную поддержку, тренинги и семинары, общественные консультации по различным экологическим проектам, которые будут направлены на содействие внедрения законодательства в области охраны окружающей среды на местном уровне, руководство различными действиями по улучшению экологических компонентов и направление финансовых ресурсов, необходимых для развития экологической инфраструктуры на местном уровне</p>

<p>Отсутствие заинтересованности центральных государственных органов, отвечающих за определенные секторы, в интеграции приоритетов охраны окружающей среды и изменения климата в продвигаемую отраслевую политику</p>	<p>Средний</p>	<p>Реализация некоторых из целей, поставленных в Стратегии, должна осуществляться ключевыми участниками на национальном уровне и воплощаться в отраслевой политике. Принятие на себя ответственности за преумножение национального видения охраны окружающей среды и адаптации к изменению климата на отраслевом уровне является одним из ключевых факторов успешной реализации данного документа. Для снижения риска, который может возникнуть со стороны органов власти, ответственных за отрасли национальной экономики, необходима методологическая и информационная поддержка и меры по координации на национальном уровне для ответственных учреждений с целью повышения потенциала и привлекательности транспонирования национального экологического видения и его интеграции в отраслевые политики и документы по зеленым инвестициям в отраслях национальной экономики (промышленность, сельское хозяйство, энергетика, транспорт, строительство, торговля, услуги и т.д.). Более активное применение инструмента стратегической экологической оценки в политических и плановых документах будет стимулировать этот процесс</p>
<b>Внешние риски</b>		
<p>Неблагоприятная геополитическая ситуация может обусловить неэффективность предпринимаемых мер</p>	<p>Высокий</p>	<p>Война на Украине и энергетический кризис напрямую влияют на окружающую среду Республики Молдова. Помимо трансграничного эффекта загрязнения воздуха, поверхностных вод, энергетический кризис вызвал вырубку лесов, сократив их площадь. Такая ситуация может представлять серьезные риски для эффективности достижения поставленных в документе экологических целей по снижению уровня загрязнения окружающей среды или расширению лесных площадей. Создание фонда технической помощи от партнеров по развитию, предназначенного для удовлетворения потребностей Республики Молдова, в том числе для восстановления экологических проблем, вызванных последствиями войны, стало бы решением для снижения этого риска</p>

## Глава VII

### ОТВЕТСТВЕННЫЕ УЧРЕЖДЕНИЯ

Стратегия будет утверждена Правительством, которое будет осуществлять мониторинг и оценку ее внедрения через Министерство окружающей среды.

Во внедрении Стратегии примут участие следующие учреждения в соответствии с их институциональной компетенцией:

- ▶ Министерство окружающей среды с его внутренними структурными подразделениями и подведомственными учреждениями;
- ▶ Министерство сельского хозяйства и пищевой промышленности;
- ▶ Министерство экономического развития и цифровизации;
- ▶ Министерство энергетики;
- ▶ Министерство инфраструктуры и регионального развития;
- ▶ Министерство здравоохранения;
- ▶ Министерство образования и исследований с подведомственными учреждениями (Институт зоологии, Институт экологии и географии, Национальный ботанический сад (Институт) им.Александру Чуботару);
- ▶ Министерство внутренних дел с подведомственными учреждениями;
- ▶ Национальное агентство по безопасности пищевых продуктов;
- ▶ Национальное агентство общественного здоровья;
- ▶ Национальное агентство по мелиорации земель.

Внедрение Стратегии будет обеспечено несколькими отраслевыми программами, которые находятся в процессе внедрения или должны быть разработаны и утверждены. Программы будут учитывать конкретные цели Стратегии, а также цикл стратегического и бюджетного планирования Правительства.

Министерство окружающей среды создаст и обеспечит функционирование платформ для коммуникации, взаимодействия и межсекторального сотрудничества между всеми участниками, вовлеченными во внедрение Стратегии, будет создавать и развивать партнерские отношения со следующими учреждениями:

- ▶ Конгресс местных властей;
- ▶ представители деловой среды;
- ▶ представители гражданского общества в области окружающей среды;
- ▶ представители партнеров по развитию.

Местная публичная администрация воплотит цели и направления действий Стратегии в области окружающей среды в местные планы действий и программы, направленные на различные экологические компоненты: управление отходами, качество воздуха, управление водой и т.д.

## Глава VIII

### ПРОЦЕДУРЫ ОТЧЕТНОСТИ

Процесс мониторинга Стратегии предполагает создание инструмента для сбора и анализа обобщенных данных о фактическом состоянии окружающей среды в стране, что позволит оценить результаты проведенных мероприятий в сравнении с ожидаемыми результатами.

Мониторинг внедрения целей и направлений действий, включенных в Стратегию, предполагает сбор и централизацию информации от ответственных органов и учреждений с учетом показателей результатов, установленных для каждого из мероприятий, связанных с целями Стратегии, а также информации, полученной в процессе отчетности по секторальным программам, вытекающим из документа.

Мониторинг и отчетность по внедрению Стратегии будут обеспечиваться Министерством окружающей среды с помощью следующих инструментов отчетности:

ежегодный отчет о внедрении Стратегии будет составляться каждый год в первом полугодии, начиная с 2025 года, и будет носить аналитический характер прогресса в достижении показателей мониторинга Стратегии;

промежуточный отчет будет составляться в первом полугодии 2027 года по итогам промежуточной оценки процесса внедрения Стратегии, и будет содержать анализ промежуточного воздействия проведенных мероприятий и промежуточных целей и будет включать предложения по корректировке итоговых целей и показателей в зависимости от уровня достижения целей, социально-экономических условий в стране и проявления оцененных рисков внедрения;

итоговый отчет, который будет составлен в первом полугодии 2031 года, по окончании периода внедрения Стратегии, в котором будут представлены окончательные результаты, степень достижения показателей и факторы, не позволившие достичь всех целей, влияние внедрения стратегического документа, а также его вклад в достижение целей НСР. Результаты, представленные в итоговом отчете, будут учтены при составлении нового документа политик в области окружающей среды.

Ежегодные отчеты о мониторинге, промежуточной и окончательной оценке будут составляться Министерством окружающей среды, будут обнародованы для консультирования с общественностью и размещены на официальной веб-странице Министерства.











